



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT van de 7^{de} februari 2012, no. 12/1396, houdende de bekendmaking in het Publicatieblad van het reglement van orde voor de raad van ministers.

De waarnemende Gouverneur van Curaçao,

Op de voordracht van de Minister van Algemene Zaken;

Gelet op:

artikel 33, zesde lid, van de Staatsregeling van Curaçao¹;

H E E F T G O E D G E V O N D E N :

Enig Artikel

Het reglement van orde voor de raad van ministers, zoals door de raad van ministers vastgesteld in de vergadering van de raad van ministers van 27 oktober 2010, wordt benevens dit landsbesluit bekend gemaakt in het Publicatieblad.

Gegeven te Willemstad, 7 februari 2012
A.P. VAN DER PLUIJM-VREDE

De Minister van Algemene Zaken,
G.F. SCHOTTE

Uitgegeven de 9^{de} maart 2012
De Minister van Algemene Zaken,
G.F. SCHOTTE

¹ A.B. 2010, no. 86.

Bijlage behorende bij het Landsbesluit van de 7^{de} februari 2012, no. 12/1396, houdende de bekendmaking in het Publicatieblad van het reglement van orde voor de raad van ministers.

BESLUIT
van de 27^{ste} oktober 2010

DE RAAD VAN MINISTERS VAN CURAÇAO,

Gelet op artikel 33, zesde lid, van de Staatsregeling van Curaçao²;

HEEFT BESLOTEN:

Het reglement van orde voor de raad van ministers vast te stellen als volgt:

REGLEMENT VAN ORDE
VOOR DE RAAD VAN MINISTERS

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. de raad: de raad van ministers;
- b. ministers: de minister-president en de overige bij landsbesluit benoemde ministers.

§2. De samenstelling en bevoegdheid van de raad

Artikel 2

1. De ministers vormen tezamen de raad.
2. De minister-president is voorzitter van de raad.
3. Bij landsbesluit wordt geregeld welke minister(s) in geval van ontstentenis of verhindering van de minister-president optreedt (optreden) als vice-minister-president(en). De vice-minister-president(en) is (zijn) ondervoorzitter(s) van de raad.
4. Bij landsbesluit wordt voorzien in een vervangingsregeling in geval van tijdelijke afwezigheid van een minister.
5. De raad wordt bijgestaan door een secretaris.
6. In geval van ontstentenis of verhindering van de secretaris wijst de raad één of meerdere plaatsvervangende secretarissen aan.

² AB 2010, no. 86

Artikel 3

1. Aan de vergaderingen van de raad en de commissies uit de raad kunnen deelnemen met raadgevende stem:
 - a. de Gouverneur;
 - b. de gevolmachtigde minister, indien hij op Curaçao aanwezig is.
2. De directeur Communicatie & Voorlichting kan de vergaderingen als toehoorder bijwonen, tenzij de minister-president anders bepaalt.

Artikel 4

1. De raad beraadslaagt en besluit over het algemeen regeringsbeleid en bevordert de eenheid van dat beleid.
2. Te dien einde beraadslaagt en besluit de raad onder meer over:
 - a. de ontwerpen van landsverordeningen en landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, voor zover de verantwoordelijkheid voor de inhoud daarvan gemeenschappelijk door de minister wordt gedragen, alvorens deze bij de Raad van Advies worden ingediend;
 - b. de consequenties van de ter zake door de Raad van Advies uitgebrachte adviezen, indien deze ingrijpende kritiek bevatten op de inhoud of de vormgeving van de onder a genoemde ontwerpen;
 - c. een ontwerp, waarover eerder door de raad is besloten, indien daarin ingrijpende wijzigingen worden aangebracht of indien hetgeen bij de verdere behandeling wordt aangevoerd tot ingrijpende wijziging aanleiding kan geven, dan wel indien intrekking van het ontwerp wordt overwogen, één en ander tenzij dringende redenen zich naar het oordeel van de minister die voor het ontwerp in de eerste plaats verantwoordelijk is en de minister-president zich tegen hernieuwde behandeling verzetten;
 - d. de bekrachtiging van de door de Staten aangenomen initiatief-ontwerp-landsverordeningen;
 - e. het in te nemen standpunt bij de voorbereiding en behandeling van aangelegenheden inzake onderlinge bijstand, overleg en samenwerking tussen de landen in het Koninkrijk;
 - f. de voorbereiding van het Curaçaose standpunt ten behoeve van vergaderingen van de raad van ministers van het Koninkrijk;
 - g. alle voorstellen, alsmede beleidsvoornemens, toezeggingen en alle andere uitspraken die financiële gevolgen voor Curaçao ten gevolge hebben of zouden kunnen hebben die niet in de door de Staten laatstelijk goedgekeurde landsverordeningen tot vaststelling of wijziging van de begroting zijn begrepen en waarvan de minister die het aangaat zich niet kan verenigen met het bezwaar van de minister van Financiën tegen het kenbaar maken van de voornemens, voorstellen, toezeggingen of andere uitspraken;
 - h. voorstellen tot compensatie van overschrijdingen in de zin van het Landsbesluit versterking budgetdiscipline³ of dreigingen daartoe van in de laatstelijk door de Staten goedgekeurde landsverordeningen tot vaststelling of wijziging van de begroting opgenomen lasten, of van voor investeringen beschikbaar gestelde

³ P.B. 2001, no. 40

- bedragen en van de meerjarencijfers waarover de minister van Financiën geen overeenstemming kan bereiken met de minister die het aangaat;
- i. voorstellen voor algemene compensatie van overschrijdingen in de zin van het Landsbesluit versterking budgetdiscipline, in de gevallen, bedoeld in artikel 5, achtste lid, van dat landsbesluit dat specifieke compensatie achterwege dient te blijven;
 - j. de voordrachten aan de Gouverneur tot benoeming, schorsing en ontslag van hoge publieke functionarissen en andere met gewichtige betrekkingen beklede personen, meer bepaald:
 - 1° de ondervoorzitter, de leden, de buitengewone leden en de secretaris van de Raad van Advies;
 - 2° de gevolmachtigde minister in Nederland en de directeur van het kabinet van de gevolmachtigde minister;
 - 3° de secretaris van de raad van ministers;
 - 4° de directeurs en de secretaris van de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten;
 - 5° de notarissen;
 - 6° de secretarissen-generaal, de sector-directeuren, de directeurs van de uitvoeringsorganisaties en andere hoofdamttenaren;
 - 7° de directeur en commissarissen van het Algemeen Pensioenfonds;
 - i. het ontwerp-reglement van orde voor de Raad van Advies;
 - j. het ontwerp-reglement van orde voor de raad van ministers;
 - k. de ontwerp-instructie aan de gevolmachtigde minister.

Artikel 5

1. Behoudens het bepaalde in artikel 4, eerste lid, beraadslaagt de raad over:
 - a. de ontwerpen van landsverordeningen en landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, voor zover de verantwoordelijkheid voor de inhoud daarvan door één of meer ministers individueel wordt gedragen, alvorens deze bij de Raad van Advies worden ingediend;
 - b. de onder a genoemde ontwerpen voor zover deze bij de Raad van Advies tot belangrijke aanmerkingen of bezwaren aanleiding hebben gegeven, tenzij de spoed welke de behandeling mocht vereisen, nader overleg in de raad, niet toelaat;
 - c. de uitzending vanuit en naar Curaçao en de bevordering bij keuze van ambtenaren, anderen dan genoemd in artikel 4, tweede lid, sub j, vanaf de rang van hoofdcommies of een daarmee te vergelijken rang.
2. In gevallen, bedoeld in het eerste lid, wordt door de betrokken minister(s) beslist.

Artikel 6

Iedere minister is bevoegd een te zijner beslissing staande zaak te onderwerpen aan het oordeel van de raad.

§3. De werkwijze van de raad

Artikel 7

De raad vergadert in beginsel op woensdag en voorts zo dikwijls als de minister-president of ten minste twee andere ministers dat wenselijk achten.

Artikel 8

In geval van verhindering een vergadering bij te wonen, geven de ministers daarvan onverwijld kennis aan de minister-president.

Artikel 9

1. Indien de minister-president of een andere minister zich tijdelijk naar het buitenland begeeft, stelt hij de Gouverneur daarvan schriftelijk in kennis, onder vermelding van de vermoedelijke duur van de reis.
2. Een minister geeft in dit geval bovendien kennis aan de minister-president.

Artikel 10

De vergaderingen van de raad worden met gesloten deuren gehouden.

Artikel 11

1. De voor de raad bestemde stukken worden in het algemeen 4 dagen vóór de behandeling in de raad rondgezonden, dan wel in afschrift ter kennisneming gebracht van de ministers. Zij zijn voorzien van een daartoe bestemd aanbiedingsformulier.
2. Van de voor de raad bestemde stukken wordt door de secretaris een agenda opgemaakt, die een opgave bevat van alle te behandelen stukken.
3. De minister-president stelt de agenda vast.

Artikel 12

1. De minister-president brengt in de vergadering ingekomen stukken ter tafel en desvereist in overweging.
2. De minister-president regelt de orde der werkzaamheden tijdens de vergaderingen.
3. Geen stuk of voordracht wordt in de vergadering in behandeling genomen, wanneer de minister die de zaak in het bijzonder aangaat niet aanwezig is, tenzij hijzelf had verzocht de zaak niet uit te stellen of de raad van oordeel is dat de behandeling geen uitstel gedooft.
4. De raad is bevoegd een stuk of voordracht in handen van één of meer ministers te stellen teneinde daarover aan de raad advies uit te brengen.
5. Op verzoek van één of meer ministers kan de raad beslissen dat de vergadering ter voorlichting inzake met name aangewezen onderwerpen geheel of gedeeltelijk door derden wordt bijgewoond.

Artikel 13

De minister-president kan de vergadering voor ten hoogste 24 uur schorsen.

Artikel 14

1. Tot het nemen van een besluit is de aanwezigheid van meer dan de helft van het aantal ministers, de minister-president of vice-minister-president inbegrepen, vereist.
2. De besluiten van de raad worden bij meerderheid van stemmen genomen, waarbij iedere aanwezige minister één stem heeft.
3. Indien het nodig is bij wijze van stemming te beslissen, geschiedt deze mondeling. De minister-president bepaalt de volgorde van de stemming. Hij stemt het laatst. Onthoudt een minister zich van stemming, dan wordt de reden daarvan opgenomen in het verslag, bedoeld in artikel 18.
4. Bij staking van stemmen wordt het besluit tot de volgende vergadering aangehouden. Staken de stemmen opnieuw, dan wordt de voordracht geacht te zijn verworpen.
5. De minister-president ondertekent alle besluiten van de raad.

Artikel 15

1. Indien een minister een besluit in strijd acht met zijn verantwoordelijkheid, geeft hij daarvan onverwijld kennis aan de raad. Hij kan vorderen dat van zijn afwijkend gevoelen aantekening wordt gehouden in het verslag, bedoeld in artikel 18.
2. In geen geval handelt een minister tegen een besluit van de raad.

Artikel 16

1. De minister-president ondertekent de schriftelijke voordrachten door de raad aan de Gouverneur te doen.
2. De ondertekening van overige correspondentie door de raad aan de Gouverneur te zenden, geschiedt door of namens de minister-president.

Artikel 17

1. De secretaris zorgt zo spoedig mogelijk na een vergadering voor het ontwerpen van een besluitenlijst, waarin de conclusies van de raad worden opgenomen.
2. Een exemplaar van die lijst wordt vanwege de minister-president onverwijld toegezonden aan de ministers.

Artikel 18

1. Van de vergaderingen wordt door de secretaris een beknopt en zakelijk verslag opgemaakt, dat na in de eerstvolgende vergadering te zijn behandeld en vastgesteld, door de minister-president en de secretaris wordt ondertekend.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, wordt het verslag van de vergadering van de raad, die door de Gouverneur wordt bijgewoond, vastgesteld op de volgende door de Gouverneur bij te wonen vergadering.

3. Het in het eerste lid bedoelde verslag wordt de Gouverneur ter kennisneming aangeboden.

§4. De geheimhouding

Artikel 19

1. Ten aanzien van hetgeen ter vergadering besproken wordt of geschiedt, bestaat een geheimhoudingsplicht.
2. De geheimhoudingsplicht bestaat niet:
 - a. voor zover de raad of de minister-president namens de raad ontheffing van de geheimhouding verleent;
 - b. voor zover uitvoering van besluiten dit nodig maakt, dan wel de aard en omstandigheden van een besluit bekendmaking daarvan vorderen;
3. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot de vergaderingen van de commissies uit de raad, bedoeld in artikel 20.

§5. Commissies uit de raad

Artikel 20

1. De raad kan uit zijn midden commissies met een permanent of tijdelijk karakter vormen ter voorbereiding van bepaalde aangelegenheden.
2. De minister-president is voorzitter van de commissies, tenzij de raad anders besluit.
3. De secretaris van de raad van ministers is tevens secretaris van de commissies.

§6. Slotbepalingen

Artikel 21

De minister-president zorgt ervoor dat dit reglement in acht wordt genomen.

Artikel 22

Dit besluit treedt in werking met ingang van 10 oktober 2010

Artikel 23

Dit besluit wordt aangehaald als: reglement van orde voor de raad van ministers.

Toelichting behorende bij het reglement van orde voor de raad van ministers

Algemeen Deel

Een reglement van orde voor de raad van ministers van Curaçao moest ter hand worden genomen, primair vanwege de staatkundige ontwikkelingen, waarbij het land de Nederlandse Antillen ophoudt te bestaan en het eiland Curaçao de status van land binnen het Koninkrijk der Nederlanden verkrijgt. Het onderhavige reglement strekt tot uitvoering van artikel 33, zesde lid, van de Staatsregeling. In dit reglement is getracht zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de Nederlands-Antilliaanse praktijk van de afgelopen jaren. Tevens zijn bruikbare elementen uit het reglement van orde voor de Nederlandse ministerraad overgenomen. Vernieuwende elementen zijn onder meer de staatsrechtelijke positie van de minister-president die nu constitutioneel is verankerd en de vervangingsregeling in geval van tijdelijke afwezigheid van een minister.

Artikelsgewijze Toelichting

Artikel 2

Nu in artikel 29, eerste lid, van de Staatsregeling is opgenomen dat de minister-president bij landsbesluit wordt benoemd en in artikel 33, derde lid, van de Staatsregeling dat de minister-president voorzitter is van de raad van ministers, is het niet meer nodig om in het reglement van orde op te nemen dat bij beschikking⁴ van de raad de voorzitter wordt aangewezen, die de titel draagt van minister-president. In het reglement van orde voor de raad van ministers van de Nederlandse Antillen was in artikel 1 opgenomen dat de voorzitter van de Raad bij beschikking wordt aangewezen. Volstaan kan worden met een eerste lid waarin overeenkomstig de formulering van artikel 33, eerste lid, van de Staatsregeling wordt bepaald dat de ministers tezamen de raad van ministers vormen en een tweede lid waarin wordt gesteld dat de minister-president voorzitter is van de raad.

De bepaling ten aanzien van het vice-premierschap in het vroegere tweede lid van artikel 1 van het reglement van orde voor de raad van ministers van de Nederlandse Antillen is in het onderhavige reglement gehandhaafd, te weten in het derde lid van artikel 2, zij het in gewijzigde vorm. De benoeming tot vice-minister-president geschiedt niet langer bij beschikking van de raad, die een achterhaald rechtsinstrument is, maar bij landsbesluit.

Een vernieuwend element in dit reglement, wanneer vergeleken met het reglement van orde voor de raad van ministers van de Nederlandse Antillen, is voorts het bepaalde in artikel 2, vierde lid, waarin wordt gesteld dat bij landsbesluit wordt voorzien in een vervangingsregeling in geval van tijdelijke afwezigheid van een minister. Met dit artikellid wordt aangesloten op de praktijk van de afgelopen jaren.

In het vijfde lid wordt aandacht besteed aan de rol van de secretaris. Deze ambtenaar staat de raad bij en is specifiek belast met procescoördinerende en ondersteunende taken. Taken zoals het voorbereiden van de agenda, het communiceren van de uitkomsten van het besluitvormingsproces en het vastleggen van besluiten zijn daar onderdelen van.

Gezien de te verwachten toename van de vergaderfrequentie en om in dit verband de continuïteit van de ambtelijke ondersteuning te kunnen garanderen, is het wenselijk de

⁴ De beschikking van de raad van ministers is een achterhaald rechtsinstrument, dat niet langer toepasbaar is, gelet op het bepaalde in de reeds aangehaalde artikelen 27 en 31 van de Staatsregeling van Curaçao.

mogelijkheid open te laten om in geval van ontstentenis of verhindering van de secretaris één of meerdere plaatsvervangende secretarissen aan te wijzen. Het zesde lid van artikel 2 voorziet in die mogelijkheid. In de praktijk zullen de plaatsvervangende secretarissen uit de hogere ambtenaren werkzaam bij het secretariaat van de raad worden gerekruteerd.

Artikel 3

Op zichzelf beschouwd, is het niet nodig in het reglement van orde te vermelden hetgeen volgt uit artikel 33, vijfde lid, van de Staatsregeling, namelijk dat indien de Gouverneur een vergadering van de raad bijwoont, hij als voorzitter optreedt en alsdan een raadgevende stem heeft. Dat dit in artikel 3 toch is geschied, vindt zijn grond in de overweging dat een zwijgen hierover een onjuiste indruk zou maken nu in dit artikel tevens bepaald wordt dat de gevolmachtigde minister met raadgevende stem in het overleg van de raad betrokken kan zijn. Dit laatste zal het geval zijn indien de gevolmachtigde minister op Curaçao is en volgt uit het bepaalde in artikel 38, vijfde lid, van de Staatsregeling.

Sinds de gewoonte is gegroeid dat de minister-president na afloop van de vergaderingen van de raad van ministers een persconferentie houdt en voor radio en televisie wordt geïnterviewd, moet dat optreden naar buiten op ambtelijk niveau deugdelijk kunnen worden voorbereid. Daarom is in het verleden besloten dat het hoofd van de Regeringsvoorlichtingsdienst of diens plaatsvervanger als toehoorder de vergaderingen van de raad van ministers kan bijwonen.

Artikelen 4 en 5

In deze twee artikelen is de taak van de raad aangeduid. Het eerste lid van artikel 4 doet duidelijk uitkomen dat menings- en besluitvorming ten aanzien van het algemeen regeringsbeleid door de ministers gezamenlijk geschiedt. Wat onder algemeen regeringsbeleid dient te worden verstaan, is aan de interpretatie van de raad zelf overgelaten. De materie is te wisselend van inhoud om in het reglement te worden geconcretiseerd. Zowel het verwezenlijken van het regeringsprogramma als het in bestuurlijk opzicht goed functioneren van de ministeries kan eronder worden begrepen. In het tweede lid van dit artikel zijn echter wel verscheidene onderwerpen opgesomd, die in ieder geval in de raad moeten worden behandeld. Op een aantal daarvan zal hieronder nader worden ingegaan.

In artikel 5 is de bepaling gehandhaafd dat de raad over specifieke aangelegenheden *beraadslaagt* maar dat daarover door de betrokken minister of ministers wordt *beslist*. Het gaat daarbij met name om ontwerp-landsverordeningen en ontwerp-landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, waarvan de verantwoordelijkheid voor de inhoud ervan door één of meer ministers individueel wordt gedragen. In artikel 5 wordt de beslissingsbevoegdheid ten aanzien van rechtspositionele aangelegenheden, in casu van bevorderingen, van bepaalde categorieën ambtenaren ook bij de minister neergelegd nadat de raad in zijn geheel door de betrokken minister of ministers daarover is geïnformeerd en geraadpleegd en de minister of ministers uit die consultatie in redelijkheid mag/mogen aannemen dat het desbetreffende voorstel op breed draagvlak kan rekenen binnen de raad.

Het streven van de raad zal te allen tijde gericht moeten zijn op bevordering van de eenheid in het regeringsbeleid. Dit neemt niet weg dat er ook kwesties van algemeen regeringsbeleid kunnen en moeten worden besproken, die met eenheid van het beleid weinig of niets te maken hebben.

Ad a t/m d

De opsomming van landsverordeningen en landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, is evenals die van het gehele tweede lid, niet limitatief. Zo zullen ook landsbesluiten, die geen landsbesluiten houdende algemene maatregelen zijn, ministeriële beschikkingen, met algemene werking, memories van antwoord of nota's naar aanleiding van verslagen van de Staten en dergelijke de raad dienen te passeren, indien en voor zover het algemene regeringsbeleid daarbij betrokken is. Wordt na de behandeling in de raad een ontwerp ingrijpend gewijzigd dan is het juist dat de raad daarover opnieuw zijn oordeel kan geven. Derhalve is in het tweede lid, onder b, toegevoegd dat de raad de consequenties van de door de Raad van Advies over een ontwerp-landsverordening of ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, uitgebrachte adviezen bespreekt indien deze kritiek inhouden ter zake van het ontwerp. Een hernieuwde behandeling in de raad na ingrijpende kritiek van de Raad van Advies is daarom geboden.

In het verleden heeft de raad van ministers van de Nederlandse Antillen de afspraak gemaakt dat over ingrijpende wijzigingen in een ontwerp-landsverordening of ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, die niet het gevolg zijn van het advies van de Raad van Advies, de Raad van Advies opnieuw pleegt te worden gehoord. In geval van een ingrijpend amendement op een ontwerp-landsverordening wordt de Raad van Advies alleen opnieuw gehoord indien de regering daartoe met het oog op haar eigen oordeelsvorming behoefte voelt. Het spreekt voor zich dat in de praktijk al deze adviesaanvragen in de raad zullen worden besproken.

Ook het voornemen tot intrekking van een ontwerp-landsverordening of een ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, dient aan het oordeel van de raad te worden onderworpen. Wel is daarbij een voorbehoud opgenomen voor het geval dat spoed nader overleg niet toelaat. De interpretatie van deze bepaling wordt aan de verantwoordelijke minister overgelaten. Deze zal echter, zo enigszins mogelijk, met de minister-president, die immers heeft te waken over de bevoegdheden van de raad, over een hernieuwde behandeling in de raad overleg plegen.

Tenslotte is de bekrachtiging van de door de Staten aanvaarde initiatief-ontwerp-landsverordeningen (artikel 75 van de Staatsregeling) afzonderlijk vermeld (onder d), omdat deze categorie wetsvoorstellen niet onder de omschrijving onder artikel 4, tweede lid, onder a, van het reglement van orde voor de raad van ministers valt.

Ad e en f

Het gestelde in artikel 4, tweede lid, onder e, volgt direct uit paragraaf 3 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden (artikelen. 36 tot en met 40) waarin bepalingen zijn opgenomen regelende de onderlinge bijstand, overleg en samenwerking tussen de landen in het Koninkrijk. Het gaat in deze bepalingen primair over de verhoudingen van de landen als autonome eenheden en hun onderlinge verbondenheid in het Koninkrijk, waar zij in zelfstandigheid en op basis van vrijwilligheid handelen.

Als autonoom land binnen het Koninkrijk zal Curaçao in voorkomende gevallen een bepaald standpunt dienen in te nemen bij de voorbereiding en behandeling van aangelegenheden voortvloeiende uit paragraaf 3 van het Statuut.

Dat geldt eveneens voor de voorbereiding en formulering van het Curaçaose standpunt (zie onder f) dat ingenomen zal moeten worden ten aanzien van bepaalde aangelegenheden die in de raad van ministers van het Koninkrijk aan de orde komen. De verwoording van dat standpunt geschiedt door de gevolmachtigde minister, gelet op het bepaalde in de artikelen 7, 8 en 10 van

het Statuut en in de artikelen 3 en 4 van het reglement van orde voor de Nederlandse ministerraad, dat tevens als basis dient voor de samenstelling en werkwijze van de ministerraad van het Koninkrijk, waar de gevolmachtigde minister van Curaçao deel van uit maakt.

Ad. g, h en i

Ter toelichting op de onderdelen g, h en i zij korthedshalve verwezen naar het Landsbesluit versterking budgetdiscipline. Uit praktische overwegingen en gelet op het grote belang dat gehecht wordt aan het bevorderen van begrotingsdiscipline en aan een deugdelijk financieel beheer is overwogen de bepalingen dienaangaande in het reglement van orde voor de raad van ministers van de Nederlandse Antillen letterlijk over te nemen in het onderhavige reglement.

Ad. j

In onderdeel j wordt bepaald welke voordrachten tot benoeming van hoge ambtsdragers in ieder geval de raad moeten passeren. De daarin opgenomen opsomming is echter niet limitatief. Zo zal de raad in de praktijk zich tevens dienen te buigen over de voordrachten tot benoeming van bijvoorbeeld de president, de griffier, de leden en de plaatsvervangende leden van het gemeenschappelijk hof van justitie alsmede van de procureur-generaal en de advocaat-generaal, welke voordrachten vervolgens door de Ministeriële Samenwerkingsraad (MSR) dienen te worden bekrachtigd.

Artikel 7

In verband met de collectieve verantwoordelijkheid beraadslaagt en besluit de raad zoveel mogelijk voltallig. Reeds geruime tijd wordt door achtereenvolgende kabinetten afgesproken dat de bewindspersonen in beginsel de gehele woensdag reserveren voor vergaderingen van de raad van ministers.

Artikel 9

Behalve de Gouverneur is het gewoonte geworden om ook de Staten schriftelijk in kennis te stellen van de uitlandigheid van een minister, daaronder de minister-president begrepen. Expliciete vermelding daarvan in het reglement wordt echter overbodig geacht.

Artikel 10

Om het geheime karakter van de beraadslagingen in de raad van ministers te waarborgen, waarbij soms politiek zeer gevoelige zaken en zaken die te maken met de nationale veiligheid aan de orde komen, vinden de vergaderingen in de regel achter gesloten deuren plaats.

Artikel 11

Ten aanzien van het eerste lid van dit artikel kan het volgende worden opgemerkt. Al enkele jaren is het zo dat de agenda en bijbehorende vergaderstukken vier (4) dagen vóór de behandeling in de raad worden rondgezonden of althans in afschrift ter kennisneming van de bewindsliden worden gebracht. Deze gewoonte wordt thans overgenomen. Alle ter overweging bestemde stukken zijn voorzien van een aanbiedingsformulier. Het primaire doel van dit

formulier is om de besluitvorming in de raad overzichtelijker, effectiever en doelmatiger te maken.

Hoewel de secretaris, conform het bepaalde in het tweede lid, belast is met het opmaken van de vergaderagenda, is het de minister-president die als voorzitter van de raad de agenda definitief vaststelt alvorens deze wordt rondgezonden.

Artikel 12

Als voorzitter van de raad is de minister-president ambtshalve bevoegd alle ingekomen stukken aan het oordeel van de raad te onderwerpen, indien en voor zover de (eerst)verantwoordelijke minister daartegen geen bezwaren heeft. Daarmee wordt aangesloten bij het bepaalde in het derde lid, waarbij de (eerst)verantwoordelijke minister zijn fiat moet geven alvorens een stuk of voordracht, waarover hij bestuurlijke eindverantwoordelijkheid draagt, in de raad ter behandeling wordt genomen.

Ingevolge het vijfde lid mogen ook derden, veelal ambtelijke adviseurs en of externe deskundigen, tot de vergadering worden toegelaten om, op verzoek van één of meer ministers, mondeling nadere inlichtingen te verstrekken met betrekking tot specifieke onderwerpen.

Artikel 13

Na het verstrijken van de termijn van 24 uur, kan een geschorste vergadering niet langer worden hervat. De voorzitter van de raad moet alsdan een nieuwe vergadering bijeenroepen.

Artikel 14

Ten aanzien van het tweede lid van dit artikel kan worden opgemerkt dat een minister die voor een ambtgenoot waarneemt of twee ministeries beheert, slechts één stem heeft in de raad. Het is immers niet als hoofd van een ministerie dat de minister zijn stem uitbrengt, maar als lid van het kabinet, als zodanig dragende collectieve verantwoordelijkheid voor het algemeen regeringsbeleid, tezamen met zijn ambtgenoten.

Artikel 16

Met betrekking tot dit artikel kan onder meer worden gesteld dat het inmiddels gebruikelijk is dat de minister-president deze voordrachten ondertekent, waarbij hij in overeenstemming met het gevoel van de raad handelt.

Artikelen 17 en 18

In deze artikelen is de verantwoordelijkheid van de secretaris voor het ontwerpen van de besluiten en de verslagen van de raad vastgelegd. Door de invoering van de besluitenlijst kan aan de ministeries reeds kort na een vergadering van de raad en ruim vóór het gereedkomen van de verslagen duidelijkheid worden verschaft over de genomen beslissingen en over de vraag welke punten, die niet op de agenda voorkwamen, aan de orde zijn geweest. Deze besluiten worden ook in de verslagen opgenomen. Voor de duidelijkheid is in het eerste lid van artikel 18 gekozen voor een 'beknopt en zakelijk verslag' in plaats van 'notulen', die een woordelijke weergave bevatten van het verhandelde in de vergaderingen van de raad.

Ten aanzien van het derde lid van artikel 18 kan worden opgemerkt dat de gewoonte zich heeft ontwikkeld dat aan de Gouverneur in de regel ook worden toegezonden de stukken die nodig zijn voor een goed begrip van hetgeen in de raad blijkens het verslag is behandeld.

Artikel 19

De grote zorg voor geheimhouding van hetgeen in de raad aan de orde komt, vindt vooral zijn oorzaak in de opdracht aan de raad de eenheid van het regeringsbeleid te bevorderen. Het is duidelijk dat het bekend worden van individuele standpunten van bewindspersonen in de raad aan die eenheid afbreuk zou kunnen doen. Daarom wordt in dit artikel in beginsel een geheimhoudingsplicht opgelegd ten aanzien van hetgeen in de raad wordt besproken. Ingevolge de Landsverordening Openbaarheid van Bestuur⁵ zijn de stukken die ter behandeling aan de raad worden aangeboden, de agenda, de besluitenlijst en de verslagen van de raad, documenten die opgesteld zijn ten behoeve van intern beraad. Daarin zijn meestal ook persoonlijke beleidsopvattingen van bewindspersonen terug te vinden. Dit betekent dat over de tekst van deze stukken als zodanig geen informatie wordt verstrekt aan de burger die daarom verzoekt. Dat de wet verplicht tot het verschaffen van informatie over bepaalde elementen van de inhoud van die documenten (gerede en volledige gegevens, prognoses en beleidsalternatieven) doet aan deze algemene beperking niets af. Het feit dat de burger de toegang tot de tekst van eerdergenoemde stukken van de raad is ontzegd, biedt echter onvoldoende waarborg voor de beslotenheid van het beraad in dit college.

Uiteraard zal informatie over hetgeen in de raad wordt besproken of geschiedt, hetzij reeds bekend zijn hetzij bekend moeten worden aan die ambtenaren die uit hoofde van hun functie bij de beleidsvoorbereiding van bepaalde onderwerpen zijn betrokken. Dat geldt zowel voor de aan de raad ter behandeling toegezonden stukken als de agenda, de besluitenlijst en het verslag van de raad, voor zover die althans betrekking hebben op eerdergenoemde onderwerpen.

Artikel 21

In artikel 21 is vastgelegd dat de minister-president ervoor zorg draagt dat het reglement van orde in acht wordt genomen. Dat houdt in dat de minister-president als voorzitter van de raad heeft te waken dat de bevoegdheden van de raad worden geëerbiedigd en derhalve onder andere alle kwesties betreffende het algemeen regeringsbeleid in de raad aan de orde worden gesteld.

⁵ P.B. 1995, no. 2011; deze landsverordening heeft ingevolge artikel 5, eerste lid, van de Algemene overgangsregeling wetgeving en bestuur Land Curaçao de staat van landsverordening van Curaçao verkregen.