



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, houdende algemene maatregelen, van de 31^{ste} januari 2013 ter uitvoering van artikel 5.2, vierde lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten¹ (Landsbesluit registratie verzekerden basisverzekering ziektekosten).

IN NAAM DER KONINGIN!

De Waarnemende Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is ter uitvoering van artikel 5.2, vierde lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten nadere regels vast te stellen inzake de registratie en het bewijs van registratie van verzekerden;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel 1

In dit landsbesluit wordt verstaan onder:

- a. de landsverordening : de Landsverordening basisverzekering ziektekosten;
- b. identiteitsdocument : het identiteitsdocument, bedoeld in artikel 2 van de Landsverordening identificatieplicht²

Artikel 2

1. Ten einde zijn aanspraken ingevolge de landsverordening geldend te kunnen maken is iedere verzekerde verplicht zich bij de Uitvoeringsorganisatie te registreren.
2. De registratie geschiedt na overlegging door de verzekerde van een volledig ingevuld en door de verzekerde ondertekend door de Uitvoeringsorganisatie vastgesteld aanmeldingsformulier. De Uitvoeringsorganisatie stelt het model van het aanmeldingsformulier vast.
3. De verzekerde, die zich wenst te registreren, legt bij de indiening van het aanmeldingsformulier het identiteitsdocument over.
4. Zonder een geldig identiteitsdocument wordt een verzekerde niet geregistreerd.

¹ P.B. 2013, no. 3

² P.B. 2002, no. 76.

5. Zodra de registratie is afgerond, ontvangt de verzekerde na betaling van een nominale premie, als bedoeld in het Landsbesluit vaststelling premie, premie-inkomensgrenzen, eigen bijdrage en toeslag basisverzekering ziektekosten, van de Uitvoeringsorganisatie zijn bewijs van registratie. Bij ministeriële regeling, met algemene werking, worden regels gesteld betreffende de vorm en inhoudelijke vereisten waaraan het bewijs van registratie moet voldoen.
6. Zodra een bewijs van registratie op grond van welke oorzaak dan ook vervalt, dient dit terstond bij de Uitvoeringsorganisatie ingeleverd te worden.
7. De geldigheidsduur van het bewijs van registratie bedraagt maximaal drie jaar.

Artikel 3

Bij het geldend maken van enige aanspraak ingevolge de landsverordening dient de verzekerde steeds het bewijs van registratie tezamen met een identiteitsdocument, over te leggen.

Artikel 4

1. De niet-ingezetene, die zich wenst te registreren als verzekerde, dient naast een identiteitsdocument ook een geldig bewijs van toelating over te leggen.
2. Artikel 2 is van overeenkomstige toepassing op de niet-ingezetene.
3. De duur van het bewijs van registratie voor een niet-ingezetene is ten hoogste gelijk aan de duur van het bewijs van toelating, met dien verstande, dat het bewijs van toelating voor minstens een maand geldig dient te zijn.

Artikel 5

De Uitvoeringsorganisatie kan regels stellen met betrekking tot de procedure van registratie. Deze regels dienen door alle betrokkenen in acht genomen te worden.

Artikel 6

Het bewijs van registratie strekt uitsluitend tot het door de verzekerde voor zich zelf geldend maken van aanspraken ingevolge de landsverordening. Misbruik van het bewijs van registratie wordt gestraft overeenkomstig de artikelen 9.6 en 9.7 van de landsverordening dan wel - indien van toepassing - het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 7

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Landsbesluit registratie verzekerden basisverzekering ziektekosten.

Artikel 8

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van 1 februari 2013.

Gegeven te Willemstad, 31 januari 2013
A.P. VAN DER PLUIJM-VREDE

De Minister van Gezondheid,
Milieu en Natuur,
B.D. WHITEMAN

De Minister van Financiën,
J.M.N. JARDIM

Uitgegeven de 31^{ste} januari 2013
De Minister van Algemene Zaken,
D.R. HODGE

NOTA VAN TOELICHTING behorende bij het Landsbesluit registratie verzekerden basisverzekering ziektekosten

§ 1. Algemeen

In artikel 1.2, eerste lid, van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten is bepaald dat de eigendom van alle voor de uitvoering van deze landsverordening relevante gegevens bij het Land berusten.

De reden hiervoor is dat in de landsverordening niet op voorhand voor onbepaalde tijd een Uitvoeringsorganisatie wordt aangewezen. De Uitvoeringsorganisatie zal periodiek worden geëvalueerd waarbij de mogelijkheid bestaat dat de uitvoering in de toekomst bij een ander, mogelijk niet publieke organisatie of instelling belegd wordt. Een dergelijke systeem werkt niet als de overheid niet de eigenaar is van de voor de uitvoering noodzakelijk gegevens. Parallel aan de opdracht om de Landsverordening basisverzekering ziektekosten uit te voeren gaat daarom het ter beschikking stellen van de benodigde gegevens om zulks ook daadwerkelijk te kunnen doen.

Tot deze gegevens behoren uiteraard primair de gegevens van elke verzekerde, zoals diens naam en adres. Verder ter verificatie, diens registratiegegevens die zijn opgenomen in de basisadministratie persoonsgegevens die bijgehouden wordt door het Bevolkingsregister, zoals geslacht en identificatienummer.

Deze gegevens zullen deels worden vermeld op het tegen betaling van een nominale premie te verstrekken registratiebewijs. Dat bewijs zal de vorm krijgen van een zogeheten “smart card”, waardoor het met behulp van de moderne elektronische voorzieningen mogelijk wordt allerlei extra gegevens omtrent de houder van dat registratiebewijs vast te leggen en te verzamelen. Het gaat hier om gegevens die van belang (kunnen) zijn voor fraudebestrijding en voor statistisch en wetenschappelijk onderzoek naar ontwikkelingen en tendensen in de gezondheidstoestand van onze samenleving, verdeeld naar geslacht, leeftijdscategorieën en eventuele aanvullende criteria als bijvoorbeeld de aard van de ziekte of gebrek, de behandelingscyclus etc.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van de Landsverordening basisverzekering ziektekosten is ter zake dit laatste gebruik aangegeven dat in verband met de privacybescherming deze gegevens in beginsel slechts in gedepersonaliseerde vorm beschikbaar mogen worden gesteld. Een en ander staat niet in de weg indien uit een oogpunt van een gevaarssituatie voor de volksgezondheid persoonsgegevens moeten worden doorgegeven aan controlerende instanties zoals de Inspectie voor de Volksgezondheid of de Nationaal Epidemioloog in verband met de op ons land rustende verplichtingen voortvloeiende uit de International Health Regulations (IHR) en andere verdragen.

Aangezien het in de toekomst mogelijk zal zijn de uitvoering van de basisverzekering aan een niet-overheidsinstantie op te dragen, zal een privacyreglement worden opgesteld ten einde te voorkomen dat de persoonsgegevens - behoudens voor zover bij of krachtens wettelijk voorschrift ander is bepaald - voor andere doeleinden worden gebruikt dan waarvoor zij zijn bestemd.

§ 2. Financiële consequenties

De inschrijving en registratie van personen in de basisverzekering ziektekosten is een integraal onderdeel van de basisverzekering. De financiële consequenties van de inschrijving en registratie van personen in de basisverzekering ziektekosten kunnen derhalve ook niet los gezien worden van de financiële consequenties van de basisverzekering ziektekosten in zijn algemeenheid. Daarom wordt hier eerst ingegaan op de financiële consequenties van de basisverzekering in zijn algemeenheid, waarna vervolgens specifiek de financiële consequenties van inschrijving en registratie worden belicht.

§ 2.1 Financiële consequenties van de basisverzekering

De totale zorgkosten zouden bij ongewijzigd beleid oplopen van NAf. 535 miljoen in 2013 tot NAf. 590 miljoen in 2015. De dekking, bestaande uit premie-inkomsten en een landsbijdrage, zou bij ongewijzigd beleid uitkomen op NAf. 387 miljoen in 2013 en NAf. 403 miljoen in 2015. Bij ongewijzigd beleid zou dit een dekkingstekort betekenen van NAf. 148 miljoen in 2013 oplopend tot NAf. 187 miljoen in 2015. Dekkingstekorten van de diverse publieke ziektekostenregelingen komen ten laste van de overheid.

De totale zorgkosten onder de basisverzekering worden geraamd op NAf. 489 miljoen in 2013 en stijgen tot NAf. 504 miljoen in 2015. De totale zorgkosten liggen dus ruim onder het niveau van de situatie bij ongewijzigd beleid. Dit verschil wordt onder meer verklaard door maatregelen die in de basisverzekering meegenomen zijn, waaronder de verlaging van de kosten van de geneesmiddelen, beperking van het pakket volgens de zogenoemde “trechter van Dunning”, maatregelen ten aanzien van de tarieven van laboratoria en maatregelen ten aanzien van medisch specialisten, ingebruikname van het zogenaamde “Cathlab”, en het nemen van “compliance” maatregelen.

De inkomsten onder de basisverzekering bedragen NAf. 464 miljoen in 2013 oplopend tot NAf. 489 miljoen in 2015. Deze inkomsten zijn beduidend hoger dan in de situatie bij ongewijzigd beleid. Dit valt voor het grootste gedeelte te verklaren door een stijging van de premie die ten laste komt van burgers en bedrijven.

Dit leidt tot een tekort van NAf. 25 miljoen in 2013 en NAf. 15 miljoen in 2015. Het teruglopen van het tekort kan worden verklaard door de ingeboekte stijgende verlaging van de kosten van de geneesmiddelen. Het tekort van de jaren 2013 en 2014 kan volledig gedekt worden door de wettelijke reserve van het fonds te verlagen. Hiervoor is een bedrag van NAf. 50 miljoen beschikbaar, waarvan na 2014 nog NAf. 6 miljoen resteert. Dit is evenwel onvoldoende om het tekort van 2015 te dekken. Er zal dus vanaf het begin een noodzaak bestaan om verdere kostenverlagende of inkomen verhogende maatregelen in te voeren, opdat deze in 2015 zodanig effect sorteren dat ook dan en in volgende jaren geen dekkingstekort ontstaat.

Concluderend kan gesteld worden dat de basisverzekering positieve financiële consequenties heeft voor de overheid. Daartegenover staan echter negatieve financiële consequenties voor burgers en bedrijven. In essentie betekent de basisverzekering een lastenverschuiving van de overheid naar burgers en bedrijven van circa NAf. 90 miljoen op jaarbasis. Het restant van het verschil tussen de exploitatiesaldi van de situatie bij ongewijzigd beleid of de invoering van de basisverzekering wordt grotendeels verklaard door de kostenbesparende maatregelen die hierboven zijn genoemd.

§ 2.2 Financiële consequenties van inschrijving en registratie

Inschrijving en registratie dragen bij aan het voorkomen van misbruik van de basisverzekering en het tegengaan van fraude. De basisverzekering zal immers een verzekering op naam zijn waarbij slechts die persoon die geregistreerd is en zijn registratiebewijs kan overleggen een vergoeding ontvangt voor ziektekosten. Bovendien is inschrijving en registratie een belangrijk middel om overzicht te krijgen wie premiebetaling verschuldigd is.

De opbrengsten van inschrijving en registratie zijn niet uit te drukken in een getal omdat de ziektekostenregelingen reeds lange tijd gebruik maken van inschrijving en registratie en er derhalve geen berekeningen zijn van een situatie waarin inschrijving en registratie niet plaats zouden vinden. Het ligt echter voor de hand dat het een hoog bedrag zou betreffen omdat inschrijving en registratie onder meer het innen van premies beter mogelijk maken. Ook is bekend dat zelfs onder het bestaan van inschrijving en registratie nog steeds gevallen van misbruik en fraude voorkomen. Het kan derhalve aangenomen worden dat misbruik en fraude toe zouden nemen indien inschrijving en registratie niet plaats zouden vinden en de mogelijkheden om misbruik of fraude te plegen toe zouden nemen.

De kosten gemoeid met inschrijving en registratie vallen ten laste van de Uitvoeringsorganisatie van de basisverzekering. De zorgkosten worden gefinancierd uit een combinatie van al dan niet een landsbijdrage, een nominale premie, een inkomensafhankelijke premie en eigen bijdragen. De nominale premie wordt gekoppeld aan het ontvangen van het registratiebewijs, al wordt de hoogte van de nominale premie niet noodzakelijkerwijs bepaald aan de hand van een kostenraming van de uitvoer van inschrijving en registratie en ligt het derhalve niet voor de hand dat deze nominale premie een afspiegeling is van de kosten van inschrijving en registratie.

Concluderend kan gesteld worden dat de opbrengsten van inschrijving en registratie weliswaar niet in een getal uit te drukken zijn maar dat er aangenomen kan worden dat deze opbrengsten hoog zijn. In het verlengde hiervan wordt aangenomen dat deze opbrengsten hoger zijn dan de met inschrijving en registratie gemoeide kosten.

§ 3. Adviezen Sociaal Economische Raad en Raad van Advies

De Raad van Advies heeft in het advies van 7 januari 2013, gekenmerkt RvA no. RA/39B-12-LB, de regering in overweging gegeven om conform de in het aan de Raad aangeboden ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgenomen voorstellen te besluiten nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

De regering heeft het ontwerp-landsbesluit en de bijbehorende nota van toelichting aangepast naar aanleiding van het genoemde advies van de Raad van Advies. Tevens zijn daarin meegenomen opmerkingen van de organisaties die bij de uitvoering zullen zijn betrokken. De opmerkingen hebben geen aanleiding gegeven tot relevante inhoudelijke wijzigingen van het ontwerp-landsbesluit.

De Minister van Gezondheid,
Milieu en Natuur,
B.D. WHITEMAN

De Minister van Financiën,
J.M.N. JARDIM