



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, houdende algemene maatregelen, van de 14^{de} februari 2014 houdende aanwijzing van vertrouwensfuncties alsmede regels omtrent de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden gehouden (Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken).

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is om vertrouwensfuncties aan te wijzen en regels te stellen ten aanzien van de aanmelding van personen voor benoeming in een vertrouwensfunctie, de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden gehouden en de gevolgen van veiligheidsonderzoeken;
dat in verband daarmee regels moeten worden gesteld ter uitvoering van de artikelen 15, 16, derde lid, en 36 van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

§ 1. Definitiebepaling

Artikel 1

In dit landsbesluit wordt verstaan onder:

- Dienst : de ambtelijke Dienst, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao;
- Hoofd : de ambtenaar belast met de leiding van de Dienst;
- Landsverordening : de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao;
- Minister : de Minister van Algemene Zaken;
- verklaring : de verklaring dat tegen vervulling van een bepaalde vertrouwensfunctie door een bepaalde persoon uit het oogpunt van het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere vitale belangen van Curaçao of het Koninkrijk der Nederlanden geen bezwaar bestaat;
- werkgever : degene in wiens dienst of onder wiens verantwoordelijkheid een vertrouwensfunctie wordt uitgeoefend;

§ 2. De vertrouwensfuncties

Artikel 2

1. De functies die als vertrouwensfuncties worden aangewezen, zijn opgenomen in de bijlage bij dit landsbesluit.
2. De Minister doet van de aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie meteen mededeling aan de werkgever die het aangaat.

Artikel 3

Een werkgever geeft desgevraagd aan het Hoofd de inlichtingen over de inrichting van zijn organisatie die nodig zijn voor de beoordeling, of in welke mate de wijze van vervulling van een functie een gevaar of een risico kan vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid en andere vitale belangen van Curaçao en/of het Koninkrijk der Nederlanden. Bij wijzigingen van de organisatie geeft de werkgever deze inlichtingen uit eigen beweging.

Artikel 4

1. Een werkgever meldt een persoon die hij wil belasten met de vervulling van een vertrouwensfunctie, schriftelijk aan bij het Hoofd.
2. Een werkgever meldt een persoon die belast is met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen, binnen vier weken na de dagtekening van het aanwijzingsbesluit aan bij het Hoofd.
3. De werkgever licht de betrokkene in over de betekenis en de rechtsgevolgen van de aanmelding.
4. Bij de aanmelding wordt een verklaring van betrokkene overgelegd waaruit blijkt dat hij met het instellen van een veiligheidsonderzoek en met een eventueel hernieuwd veiligheidsonderzoek tijdens de uitoefening van de vertrouwensfunctie instemt.

§ 3. Het veiligheidsonderzoek en de gevolgen daarvan

Artikel 5

1. Na de aanmelding, bedoeld in artikel 4, stelt de Dienst een veiligheidsonderzoek in.
2. Het veiligheidsonderzoek bestaat uit een onderzoek naar gegevens en inlichtingen die van belang zijn voor de vervulling door de betrokken persoon van de bij de aanmelding aangegeven vertrouwensfunctie.
3. Bij het veiligheidsonderzoek wordt uitsluitend gelet op gegevens en inlichtingen:
 - a. ontleend aan de justitiële inlichtingen die zijn verkregen met inachtneming van de voorschriften van de Landsverordening op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent het gedrag (P.B. 1968, no. 213);
 - b. ontleend aan de schriftelijke rapportages die door politieambtenaren zijn opgesteld in het kader van de uitoefening van hun taken;
 - c. betreffende deelneming of steunverlening aan activiteiten die de veiligheid of andere vitale

- belangen van Curaçao en/of het Koninkrijk der Nederlanden kunnen schaden;
- d. betreffende lidmaatschap van of steunverlening aan organisaties die doeleinden nastreven, dan wel ter verwezenlijking van hun doeleinden middelen hanteren, die aanleiding geven tot het ernstige vermoeden dat zij een gevaar vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere vitale belangen van Curaçao of het Koninkrijk der Nederlanden;
 - e. betreffende overige persoonlijke gedragingen en omstandigheden, naar aanleiding waarvan betwijfeld mag worden of de betrokkene de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten onder alle omstandigheden getrouwelijk zal volbrengen.

Artikel 6

1. De Minister beslist binnen acht weken na ontvangst van de aanmelding, bedoeld in artikel 4, omtrent het afgeven van een verklaring van geen bezwaar.
2. Indien het veiligheidsonderzoek wegens bijzondere omstandigheden niet tijdig kan worden voltooid, kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot uiterlijk zes maanden na de aanmelding.
3. De Minister doet van een beslissing omtrent het afgeven van een verklaring van geen bezwaar en van een verlenging van de in het eerste lid genoemde termijn mededeling zonder nadere redengeving of toelichting aan de werkgever.
4. Indien een verklaring van geen bezwaar wordt geweigerd of ingetrokken ontvangt betrokkene vanuit de Dienst een gemotiveerd besluit. De werkgever dient een afschrift van het besluit tot weigering of intrekking van een verklaring van geen bezwaar te ontvangen.

Artikel 7

Een verklaring van geen bezwaar kan slechts worden geweigerd, indien onvoldoende waarborgen aanwezig zijn dat de betrokkene onder alle omstandigheden de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouwelijk zal volbrengen of indien het veiligheidsonderzoek onvoldoende gegevens heeft kunnen opleveren om daarover een oordeel te geven.

Artikel 8

1. Een werkgever belast een persoon eerst met de vervulling van een vertrouwensfunctie, nadat de Minister ten aanzien van die persoon een verklaring van geen bezwaar heeft afgegeven.
2. Een werkgever ontheft een persoon die belast is met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken, uit die functie, indien:
 - a. de betrokkene niet instemt met de instelling van een veiligheidsonderzoek, of
 - b. ten aanzien van de betrokkene een verklaring van geen bezwaar is geweigerd.

Artikel 9

Indien een verklaring is ingetrokken, ontheft de werkgever de betrokken persoon uiterlijk binnen

acht weken na de intrekking van de verklaring, uit de vertrouwensfunctie.

Artikel 10

Ten aanzien van de vervulling van een vertrouwensfunctie door een persoon als zelfstandige zijn de artikelen 2 tot en met 9 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat:

- a. voor de werkgever in de plaats treedt de persoon of instantie in wiens opdracht of met wiens toestemming de vertrouwensfunctie wordt vervuld;
- b. voor het belasten met en het ontheffen uit de vertrouwensfunctie in de plaats treedt het verlenen van de opdracht of de toestemming, respectievelijk de intrekking daarvan.

§ 4. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 11

Ten aanzien van personen die belast zijn met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen zijn de artikelen 2 tot en met 10 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12

Ten aanzien van personen die op het moment van inwerkingtreding van dit landsbesluit een functie bekleden die in de bijlage bij dit landsbesluit is opgenomen, wordt binnen twee jaren na de inwerkingtreding van dit landsbesluit een veiligheidsonderzoek ingesteld.

Artikel 13

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na die van zijn plaatsing in het Publicatieblad.

Artikel 14

Dit landsbesluit wordt aangehaald als Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken.

Gegeven te Willemstad, 14 februari 2014
L.A. GEORGE-WOUT

De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES

Uitgegeven de 14 maart 2014
De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES

Bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid.

Lijst van vertrouwensfuncties:

- secretaris-generaal van een ministerie;
- sector directeur van een ministerie;
- beleidsdirecteur van een ministerie;
- directeur Human Resources & Organisatie ministerie BPD;
- directeur Shared Service Organisatie ministerie BPD;
- hoofd van een dienst dan wel een directeur van de directie van de overheid;
- secretaris en adjunct-secretaris van de Raad van Ministers;
- alle functies bij de Dienst;
- functies waarbij werkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van de Dienst;
- leden van het managementteam Korps Politie Curaçao;
- hoofd gevangenis en huis van bewaring;
- alle functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van het huis van bewaring;
- hoofd landelijke beveiligingsdienst;
- beveiligers die personen beveiligen in opdracht van het land;
- hoofd van de met de uitvoering van de Landsverordening toelating en uitzetting belaste dienst;
- hoofd bevolkingsadministratie;
- alle functies bij de Landsrecherche;
- leden van het managementteam Douane Curaçao;
- alle functies bij het Meldpunt Ongebruikelijke Transacties, bedoeld in artikel 2 van de Landsverordening melding ongebruikelijke transacties;
- hoofd Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit;
- hoofd Maritieme Autoriteit Curaçao;
- directeur van een vrije zone;
- directeur van een olieraffinaderij;
- directeur van een petroleumbedrijf;
- directeur van een bedrijf dat een of meer telecommunicatiediensten verleent;
- de door de directie van de telecommunicatiediensten in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf dat een of meer communicatiediensten levert;
- directeur van een bedrijf voor productie en/of distributie van drinkwater via een landelijk pijpleidingsstelsel;
- de door de directie van het bedrijf dat drinkwater produceert en distribueert in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf voor productie en/of distributie van drinkwater via een landelijk pijpleidingsstelsel;
- directeur van een bedrijf voor de productie en/of distributie van elektriciteit;
- de door de directie van het bedrijf dat elektriciteit opwekt en produceert in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een bedrijf voor productie en/of distributie van elektriciteit;
- directeur van een bedrijf dat een luchthaven uitbaat;
- de door de directie van het bedrijf dat luchthaven(s) uitbaat in samenspraak met het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een luchthaven;
- directeur van een bedrijf welke een of meer commerciële zeehavens uitbaat;
- de door de directie van het bedrijf dat commerciële zeehaven(s) uitbaat in samenspraak met

- het hoofd van de Dienst aangemerkte functies die worden uitgeoefend binnen het beveiligde gebied van een commerciële havenfaciliteit;
- de door Curaçao aangewezen president en directeuren van de centrale bank van Curaçao en Sint Maarten;
 - adjudant van de Gouverneur;
 - plv. adjudant van de Gouverneur;
 - hofmeester van de Gouverneur;
 - chauffeur van de Gouverneur;
 - chauffeurs van de Ministers;
 - hoofdcaricert;
 - security specialist caricert;
 - leden van de Curaçaose militie.

NOTA VAN TOELICHTING behorende bij het Landsbesluit aanwijzing vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken.

Algemeen.

Met ingang van 10 oktober 2010 is de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao¹ in werking getreden. Hiermee werd een wettelijk kader voor het functioneren van de voorheen bij landsbesluit geregelde Dienst gecreëerd. In deze landsverordening wordt als één van de taken van de Dienst genoemd: het verrichten van veiligheidsonderzoeken ten aanzien van vertrouwensfuncties (zie artikel 3). Vertrouwensfuncties worden in de landsverordening omschreven als functies bij het Land of elders in Curaçao waarvan de wijze van vervulling een gevaar of een risico kan vormen voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid en andere vitale belangen van Curaçao.

Aan dit taakonderdeel van de Dienst worden in paragraaf 4 van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao enkele artikelen gewijd (artikelen 15 t/m 18). Deze bepalingen bieden echter geen uitgewerkte regeling voor het instellen van veiligheidsonderzoeken. Om deze artikelen in de praktijk te kunnen toepassen is nadere regeling vereist bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. In de artikelen 15 en 16, derde lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao wordt daartoe opdracht gegeven. Het onderhavige landsbesluit strekt tot uitvoering hiervan.

Artikel 15 van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao schrijft voor dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, de vertrouwensfuncties worden aangewezen. De lijst van vertrouwensfuncties is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

In artikel 16, derde lid, van laatstgenoemde landsverordening wordt op twee punten regeling bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, voorgeschreven.

In de eerste plaats betreft dit regels ten aanzien van de wijze waarop veiligheidsonderzoeken worden gehouden. Hiertoe zijn in dit landsbesluit bepalingen opgenomen waarin inhoudelijk en procedureel regels worden gesteld voor het houden van veiligheidsonderzoeken en de daaraan te verbinden gevolgen. De regering erkent dat het van groot belang is dat aan zowel de huidige functionarissen als de kandidaat- vertrouwensfunctionarissen goede voorlichting wordt gegeven over de soms ingrijpende gevolgen van dit landsbesluit. In het verlengde hiervan zijn reeds afspraken gemaakt met werkgevers zodat goede voorlichting via de HR-afdeling van de diverse werkgevers aan de kandidaat en de huidige functionarissen wordt gegeven. Thans is er een programma opgezet dat door een kleine commissie wordt gebruikt om de relevante voorlichting aan HR-functionarissen te geven.

In de tweede plaats schrijft artikel 16, derde lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao voor dat van de artikelen 11 tot en met 13 afwijkende voorschriften worden gegeven met betrekking tot de wijze waarop de in het kader van een veiligheidsonderzoek vergaarde gegevens worden vastgelegd en de wijze waarop door een betrokken persoon kennis kan worden genomen van de over hem vastgelegde gegevens. Op dit punt heeft het onderhavige landsbesluit geen betrekking.

¹ A.B. 2010, no. 87

Het is echter niet goed mogelijk om een onderscheid te maken tussen voor een veiligheidsonderzoek verzamelde gegevens en andere door de dienst verzamelde persoonsgegevens, in die zin dat de eerstbedoelde gegevens door de betrokken persoon kunnen worden ingezien en de laatstbedoelde gegevens in beginsel niet ter inzage zijn. Beide soorten gegevens zijn niet van elkaar te scheiden. Bij een veiligheidsonderzoek wordt immers ook gekeken of over betrokkene al gegevens bij de Veiligheidsdienst bekend zijn. Ook kan bij een veiligheidsonderzoek informatie beschikbaar komen waarvan betrokkene niet mag weten dat de dienst daarover beschikt.

Het ligt dan ook in het voornemen om bij een voorstel tot wijziging en aanvulling van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao ook artikel 16, derde lid, te betrekken.

De in het landsbesluit neergelegde regeling volgt in grote lijnen hetzelfde systeem als is gekozen voor de Nederlandse Wet veiligheidsonderzoeken. Een belangrijk kenmerk is dat een uniforme regeling wordt getroffen voor vertrouwensfuncties bij de overheid en in de particuliere sector. Er is geen reden om op dit punt in de regeling een onderscheid aan te brengen, noch op het punt van de aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie, noch wat betreft de te volgen procedure bij veiligheidsonderzoeken. Evenzo heeft de regering ervoor gekozen om in het afrondende stadium de door de andere landen van het Koninkrijk ontwikkelde beleidsregels naar analogie toe te passen.

In de Nederlandse wet is tevens de mogelijkheid opgenomen om op verzoek van een buitenlandse inlichtingendienst mededelingen te doen over personen die de Nederlandse nationaliteit hebben, dan wel in Nederland wonen of gewoond hebben, en daarbij een veiligheidsonderzoek in te stellen. Deze mogelijkheid is in het landsbesluit niet opgenomen. De bepalingen in de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao beperken zich tot veiligheidsonderzoeken in relatie tot Curaçaose vertrouwensfuncties. Bij verzoeken uit het buitenland gaat het uit de aard der zaak niet om dergelijke vertrouwensfuncties. Een regeling op dit punt bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, zou dan ook buiten de grenzen van de in artikel 16, derde lid, omschreven delegatie vallen. Evenmin kan zij gebaseerd worden op de in artikel 36 van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao vermelde algemene bevoegdheid om nadere uitvoeringsregels te stellen. Aangezien in de praktijk wel behoefte bestaat aan een bevoegdheid om aan dergelijke verzoeken uit het buitenland, dan wel uit een ander Koninkrijksland, gehoor te geven, zal in het voorstel tot wijziging van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao ter zake een bepaling worden opgenomen.

In tegenstelling tot het oordeel van de Raad van Advies wenst de regering geen aansluiting te zoeken bij de lijst vertrouwensfuncties van Sint Maarten. De regering heeft ervoor gekozen om zich thans te beperken tot de op de bijlage opgesomde functies. Het betreft functies die expliciet zijn aangewezen op grond van de integriteit die benodigd is in de uitoefening van de functie.

De gang van zaken bij de aanwijzing van vertrouwensfuncties en het instellen van veiligheidsonderzoeken, zoals deze in de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao en in het onderhavige landsbesluit is neergelegd, kan in hoofdlijnen als volgt worden weergegeven. Voor zover van belang wordt in de artikelsgewijze toelichting nader op details ingegaan.

A. Aanwijzing vertrouwensfuncties.

De vertrouwensfuncties worden opgenomen in de bij het onderhavige besluit behorende lijst. De voorbereiding van een aanvulling geschiedt door de Dienst. Deze pleegt daarbij overleg met het ministerie waaronder de functie ressorteert of het bedrijf waar de functie wordt uitgeoefend. De

aanwijzing van een functie als vertrouwensfunctie wordt aan het betreffende ministerie of bedrijf medegedeeld.

In het advies van de Raad van Advies om ter waarborging dat de bijlage zorgvuldig wordt gewijzigd wettelijk moet worden vastgelegd dat de regering gehouden is omtrent de wijziging het advies van een onafhankelijke commissie in te winnen, kan de regering zich niet vinden. Het aanwijzen van nieuwe vertrouwensfuncties is geen wervingsmiddel maar een beveiligingsbevorderende taak waaraan een diepgaand onderzoek ten grondslag ligt. Dit geschiedt om restrisiko's te reduceren en vindt plaats als sluitstuk op een door de betreffende organisatie te treffen pakket van maatregelen – fysiek, organisatorisch, ICT en personeel - ter bescherming van de nationale veiligheid van Curaçao. Het aantal vertrouwensfuncties dient voorts, mede vanwege de inbreuk die een daarmee samenhangend veiligheidsonderzoek voor betrokkene met zich meebrengt, tot een minimum beperkt te blijven. Bij de aanwijzing van een vertrouwensfunctie zal - nadat overleg tussen de Dienst en de werkgever overleg is gepleegd- uitgebreid moeten worden toegelicht op basis van welke aanwijzingsgrond de desbetreffende functie wordt aangewezen. De desbetreffende taak is bij wet (artikel 3 van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao) aan de Dienst toebedeeld en zijn de kennis en de ervaring bij uitstek bij laatstgenoemde dienst aanwezig. Op de Dienst rust de wettelijke verantwoordelijkheid om eventuele risico's tijdig te signaleren opdat het nemen van preventieve maatregelen kan worden bevorderd. De regering is van mening dat advies van een onafhankelijke commissie geen meerwaarde heeft;

B. Werkgeversfunctie.

Bij overheidsfuncties wordt de minister onder wiens verantwoordelijkheid de functie wordt uitgeoefend, voor de toepassing van dit landsbesluit als werkgever beschouwd. Gaat het om functies in de particuliere sector, dan fungeert als werkgever degene die in Curaçao als zodanig optreedt dan wel de persoon onder wiens leiding de functie in Curaçao wordt uitgeoefend.

C. Inlichtingenplicht van werkgever.

Elke werkgever is verplicht om de inlichtingen over het dienstonderdeel of het bedrijf te geven die vereist zijn om te kunnen beoordelen of bepaalde functies als vertrouwensfunctie moeten worden aangewezen.

D. Verklaring van geen bezwaar.

Een persoon mag pas met de vervulling van een vertrouwensfunctie worden belast, nadat de Minister van Algemene Zaken daartoe een verklaring van geen bezwaar heeft afgegeven. Vervult iemand een functie die geen vertrouwensfunctie is en wordt deze functie later als vertrouwensfunctie aangewezen, dan mag hij deze functie alleen blijven vervullen, als de Minister van Algemene Zaken een verklaring van geen bezwaar heeft afgegeven.

E. Aanmelding van persoon voor vertrouwensfunctie.

Een werkgever meldt een persoon die hij met een vertrouwensfunctie wil belasten, aan bij de Dienst. Vervult iemand een functie die geen vertrouwensfunctie is en wordt deze functie later als vertrouwensfunctie aangewezen, dan vindt de aanmelding plaats binnen vier weken na de aanwijzing.

F. Informatie aan en instemming van werknemer.

Aan de aanmelding gaat vooraf dat de werkgever de beoogde werknemer (dan wel de werknemer die de functie al vervulde) informeert over de betekenis en de gevolgen van de aanmelding. De werknemer moet schriftelijk met de aanmelding – en dus met de instelling van het

veiligheidsonderzoek – instemmen.

G. Veiligheidsonderzoek.

De Dienst stelt ten aanzien van een aangemelde persoon een veiligheidsonderzoek in. Bij het onderzoek wordt nagegaan of tegen vervulling van de functie door betrokkene uit het oogpunt van het voortbestaan van de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur of de veiligheid of andere vitale belangen van Curaçao en het Koninkrijk der Nederlanden bezwaar bestaat. Het onderzoek beperkt zich tot hierop betrekking hebbende gegevens. De resultaten van het onderzoek worden gemeld aan de Minister van Algemene Zaken.

H. Beslissing omtrent verklaring van geen bezwaar.

De Minister van Algemene Zaken beslist of een verklaring van geen bezwaar wordt afgegeven. De verklaring kan alleen worden geweigerd als onvoldoende waarborgen aanwezig zijn dat de betrokkene onder alle omstandigheden de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouwelijk zal volbrengen of als het veiligheidsonderzoek onvoldoende gegevens heeft kunnen opleveren om daarover een oordeel te geven. De beslissing wordt genomen binnen acht weken na de aanmelding. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd tot uiterlijk zes maanden.

I. Herhaalonderzoeken.

Telkens na drie jaar wordt ten aanzien van personen die een vertrouwensfunctie vervullen, een hernieuwd veiligheidsonderzoek gehouden. Dit gebeurt ook indien er tussentijds sprake is van feiten of omstandigheden die tot een herhaalonderzoek aanleiding geven.

J. Intrekking van verklaring van geen bezwaar.

Een verklaring van geen bezwaar wordt ingetrokken, indien de Minister van Algemene Zaken vaststelt dat onvoldoende waarborgen aanwezig zijn dat de betrokken persoon onder alle omstandigheden de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouw zal volbrengen. Deze vaststelling kan gebaseerd zijn op een hernieuwd veiligheidsonderzoek, maar ook op anderszins gebleken feiten. Binnen acht weken na de intrekking wordt de betrokkene uit de vertrouwensfunctie ontheven.

K. Bezwaar en beroep.

Tegen de weigering of de intrekking van een verklaring van geen bezwaar staan bezwaar en beroep open ingevolge de Landsverordening administratieve rechtspraak. De Commissie van Toezicht, die belast is met toezicht op de taakuitvoering van de Dienst en met de behandeling van klachten over het optreden van de dienst, fungeert als bezwaaradviescommissie.

L. Sancties.

Aan de werkgever die een persoon met een vertrouwensfunctie belast zonder dat daarvoor een verklaring van geen bezwaar is afgegeven, kan door de minister van Algemene Zaken een last onder dwangsom worden opgelegd ter ongedaanmaking van de overtreding en ter voorkoming van herhaling. Hetzelfde geldt bij handhaving van een persoon in een vertrouwensfunctie, nadat de verklaring van geen bezwaar is ingetrokken.

M. Overgangsregeling.

Ten aanzien van personen die op het moment van inwerkingtreding van het onderhavige landsbesluit een functie bekleden die als vertrouwensfunctie wordt aangewezen, wordt binnen twee jaar een veiligheidsonderzoek ingesteld. Stemt de betrokken persoon niet in met de

instelling van een veiligheidsonderzoek of wordt de verklaring van geen bezwaar geweigerd, dan volgt ontheffing uit de vertrouwensfunctie.

2. Financiële gevolgen.

Aangezien de werkzaamheden van de Dienst onder meer bestaan uit het verrichten van veiligheidsonderzoeken ten aanzien van vertrouwensfuncties zijn aan de uit het onderhavige landsbesluit voortvloeiende taken geen extra kosten verbonden. Ook niet in het geval er met terugwerkende kracht veiligheidsonderzoeken moeten worden verricht door de Dienst. Evenmin zullen de nog te benoemen commissieleden een vergoeding ontvangen voor hun onderzoek naar functies die aangeduid kunnen worden als vertrouwensfuncties. Voor zover er incidentele kosten zijn verbonden aan de taakuitoefening op grond van dit landsbesluit zullen deze kosten in ieder geval budget neutraal binnen het Ministerie van Algemene Zaken worden gedekt.

3. Advies Raad van Advies (advies van 7 augustus 2013, no. RA/13-13-LB).

De door de Raad van Advies (Raad) in zijn advies gemaakte redactionele opmerkingen van wetstechnische aard zijn thans in het ontwerp en de toelichting volledig verwerkt. Evenzo heeft de regering aan de meeste door de Raad in zijn advies gedane suggesties op het ontwerp en de toelichting gevolg gegeven. Op de gedane suggesties die de regering niet heeft overgenomen, wordt hieronder ingegaan.

De regering is met de Raad erover eens dat het van belang is dat (toekomstige) vertrouwensfunctionarissen goede voorlichting over de soms ingrijpende gevolgen van dit landsbesluit door de werkgever ontvangen alvorens het landsbesluit wordt vastgesteld. Reden waarom de regering reeds interne afspraken heeft gemaakt met de werkgevers om via hun HR-functionarissen voorlichting te geven aan de belanghebbenden.

De Raad adviseert eveneens om alvorens over te gaan tot het aanwijzen van vertrouwensfuncties, noodzakelijk beleid vast te stellen en bekend te maken. De regering is inderdaad zoals de Raad stelt voornemens terzake beleidsregels m.b.t. veiligheidsonderzoeken vast te stellen en bekend te maken. Dit zal zo spoedig mogelijk na in werking treden van dit landsbesluit plaatsvinden. Vooruitlopende hierop heeft de regering ervoor gekozen in het afrondende stadium de voor de andere landen van het Koninkrijk geldende beleidsregels zoveel mogelijk naar analogie toe te passen.

Evenzo vraagt de Raad de aandacht van de regering met betrekking tot de indeling en de proportionaliteit van de veiligheidsonderzoeken. De regering is zich inderdaad bewust van het belang dat het gewicht van elk veiligheidsonderzoek verschillend kan zijn en zal hiermee in de praktijk rekening mee houden.

De regering ziet met betrekking tot artikel 2, eerste lid van het ontwerp geen aanleiding om conform de mening van de Raad thans meerdere functies als vertrouwensfuncties aan te wijzen. Evenmin ziet de regering aanleiding om conform het oordeel van de Raad aansluiting te zoeken bij de lijst van Sint Maarten. De regering heeft besloten om thans de vertrouwensfuncties te beperken tot functies waarin door integriteitsaantastingen de nationale veiligheid in het geding kan zijn.

Het voorstel van de Raad om in artikel 6, eerste en tweede lid de verlengingstermijn niet langer dan drie maanden zal bedragen is niet overgenomen. De regering is van mening gelet op ervaring in het verleden dat een termijn van drie maanden in veel gevallen niet toereikend is, aangezien de Dienst afhankelijk is van het tempo waarin andere landen informatie verstrekken. Het ontwerp is aangepast met dien verstande dat een verlengingstermijn van zes maanden wordt gehanteerd.

Evenmin heeft de regering aanleiding gezien de suggestie van de Raad om ter waarborging dat de lijst van vertrouwensfuncties op zorgvuldige wijze wordt gewijzigd wettelijk vast te leggen dat de regering gehouden is om het advies in te winnen van een onafhankelijke commissie. De aanwijzing van vertrouwensfuncties is gerelateerd aan het te beschermen belang, namelijk het belang van de Staat. De Raad ziet hier kennelijk over het hoofd dat het de feitelijke taak van de Dienst is om risico's die dat belang bedreigen, in kaart te brengen en voorstellen te doen tot het nemen van maatregelen ter vermindering of beheersing van die risico's. De regering is van mening dat advisering door een onafhankelijke commissie - zoals de Raad voorgesteld - geen toegevoegde waarde heeft.

De in verband met artikel 4 door de Raad gemaakte opmerking met betrekking tot het vereiste voor de werkgever om reeds bij de aanbieding van de vacature aan te geven dat er een veiligheidsonderzoek zal plaatsvinden, heeft de regering niet doen besluiten tot aanpassing van het artikel in de door de Raad gewenste zin. Om het risico van aanzuigende werking zo klein mogelijk te doen zijn, voelt de regering er niets voor om voor de werkgever te verplichten om van te voren in de aanbieding van de vacature aan te geven dat er een veiligheidsonderzoek zal plaatsvinden.

De Raad is met betrekking tot het in het laatste tekstblok van de toelichting op artikel 7 aangegeven tweede grond op basis waarvan een verklaring van geen bezwaar wordt geweigerd van oordeel dat de regering de lijst dient te publiceren van de landen waarmee de Dienst geen persoonsgegevens uitwisselt in het kader van een veiligheidsonderzoek. Volgens de Raad zal dit meer in overeenstemming zijn met het bepaalde in artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM) (het recht op "family life"), de hierop gebaseerde jurisprudentie en het voorzienbaarheidsvereiste.

De Regering zal de Raad hierin niet volgen, aangezien de regering in deze aangelegenheid hetzelfde beleid wil hanteren als door de andere landen van het Koninkrijk wordt gevoerd. De regering kan wel meedelen dat de Dienst bij de selectie van landen waarmee geen persoonsgegevens wordt uitgewisseld als criteria zal gebruiken de mate waarin gestalte is gegeven aan de democratische rechtsorde, de wijze van naleving van de mensenrechten en de wijze waarop het functioneren van en het toezicht op de inlichtingen en/of veiligheidsdienst in het desbetreffende land wettelijk is geregeld.

In overeenstemming met het advies van de Raad van Advies heeft de regering het voorgestelde artikel 9 uit het ontwerp geschrapt. Voor wat betreft het voorgestelde artikel 10 is de eerste volzin uit het ontwerp geschrapt. Immers merkt de Raad terecht op dat bepalingen uit een andere regeling, die hetzelfde onderwerp regelen, worden niet herhaald tenzij dat onvermijdelijk is. Echter heeft de regering geen aanleiding gezien de Raad te volgen in zijn suggestie om ook de tweede volzin van het oorspronkelijke artikel 10 te schrappen daar in dit artikel de termijn waar binnen de intrekking uiterlijk moet geschieden.

De Raad is van mening dat het screenen van kandidaten voor de functie van president van de

Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten op éénvormige wijze dient te worden geregeld daar de benoeming van de president bij éénvormige regeling door Curaçao en Sint Maarten gezamenlijk geschiedt. De regering zal met Sint Maarten overleg plegen over dit onderwerp, teneinde zo spoedig mogelijk te komen tot een gemeenschappelijke regeling op dit punt.

4. Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1

De definiëring van de term "verklaring" is ontleend aan het bepaalde in artikel 16, eerste lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao.

De term "werkgever" heeft een ruimere betekenis dan in het burgerlijke recht. Het gaat in deze regeling om de personen of instanties die belast zijn met de functionele leiding van een arbeidsorganisatie, het zij binnen, hetzij buiten de overheid. Zo zal bijvoorbeeld ten aanzien van een uitzendkracht die werkzaamheden bij een ministerie verricht, de minister als werkgever moeten worden beschouwd en niet het uitzendbureau. Ook bij het inhuren van consultant kan zich deze situatie voordoen.

Bij overheidsfuncties die onder verantwoordelijkheid van een minister worden uitgeoefend, wordt die minister voor de toepassing van de regeling als werkgever aangemerkt. Bij andere functies zal in het algemeen uit het dienstverband volgen wie werkgever is. De definitie biedt echter de mogelijkheid dat niet de persoon of instantie met wie formeel het dienstverband bestaat als werkgever wordt beschouwd, maar degene onder wiens leiding de functie wordt uitgeoefend.

Artikel 2

De aanwijzing van vertrouwensfuncties geschiedt bij een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, dat op voordracht van de Minister van Algemene Zaken tot stand komt. Het ontwerp-landsbesluit passeert zowel de ministerraad als de Raad van Advies. Dezelfde procedure wordt gevolgd indien functies van de lijst van vertrouwensfuncties moeten worden afgevoerd. Bij de voorbereiding van deze besluitvorming speelt de Dienst een centrale rol. De Dienst onderhoudt daartoe de nodige contacten met de ministeries en de daarvoor in aanmerking komende bedrijven.

De vraag welke functies als vertrouwensfunctie worden aangewezen en welke niet is enerzijds van belang uit een oogpunt van bescherming van de staatsveiligheid en anderzijds vanwege de beperkingen van de persoonlijke levenssfeer die de aan de aanwijzing verbonden veiligheidsonderzoeken met zich brengen. De in artikel 1 van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao gegeven definitie van het begrip "vertrouwensfunctie" geeft een algemene afbakening om welke functies het gaat. Het betreft functies die aan degenen die ze vervullen, de mogelijkheid bieden om schade toe te brengen aan de democratische rechtsorde, de integriteit van het openbaar bestuur, de veiligheid van Curaçao of andere vitale landsbelangen. Dergelijke risico's worden vooral aanwezig geacht bij functies waarin kennis moet of kan worden genomen van staatsgeheimen en bij sleutelfuncties bij onderdelen van de overheid of het bedrijfsleven die van vitaal belang zijn voor de instandhouding van de vitale belangen van Curaçao en het Koninkrijk der Nederlanden. Vanuit deze invalshoeken is onderzocht welke functies voor aanwijzing in aanmerking komen. Dit heeft geresulteerd in de lijst van functies die als bijlage bij dit landsbesluit is gevoegd. Vertrouwensfuncties waarbij kennisneming van staatsgeheimen aan de orde is, komen vooral bij de overheid voor. Bij de vertrouwensfuncties in

het bedrijfsleven gaat het in het algemeen om functies die toegang bieden tot kwetsbare bedrijfsprocessen.

Zoals de regering reeds in de memorie van toelichting op de Landsverordening integriteit (kandidaat-) ministers)² heeft aangegeven is de regering in tegenstelling tot de Raad van Advies van mening dat bestuurlijke functies zoals die van minister niet kunnen worden aangemerkt als vertrouwensfuncties. De regering volgt hiermee de terzake in Nederland geldende opvatting, zoals die is neergelegd in de brief van de Nederlandse minister-president aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal van 20 december 2002, kamerstuk nr. 28 754.

In de lijst van vertrouwensfuncties zijn niet opgenomen de functies bij de Kustwacht. Voor het personeel van de Kustwacht bestaat een zelfstandige regeling inzake instelling van veiligheidsonderzoeken. Deze regeling is neergelegd in artikel 5 van de Landsverordening rechtspositie Kustwacht en het daarop gebaseerde artikel 3 van het Landsbesluit rechtspositie Kustwacht. Deze regeling hanteert niet het begrip “vertrouwensfunctie”, maar voorziet overigens wel voor het gehele Kustwachtpersoneel bij aanstelling in het instellen van een veiligheidsonderzoek door de Veiligheidsdienst. Uit praktische overwegingen is ervoor gekozen om deze regeling te handhaven en dus niet in de algemene regeling inzake vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken te incorporeren.

Artikel 3

Om de Dienst in de gelegenheid te stellen zijn rol bij de aanwijzing van vertrouwensfuncties naar behoren te vervullen, moet de dienst over de nodige informatie kunnen beschikken om te beoordelen of bij een onderdeel van een ministerie of bij een bedrijf functies voorkomen waarvan de vervulling risico's kan opleveren voor de staatsveiligheid en andere gewichtige belangen van Curaçao. Daarom is in dit artikel een verplichting opgenomen voor werkgevers om op verzoek van de dienst in dit verband van belang zijnde gegevens over de organisatie van een dienstonderdeel of bedrijf te verstrekken. Een zelfde verplichting geldt tegenover de Minister van Algemene Zaken.

De Dienst dient ook in staat te zijn om bij organisatiewijzigingen binnen een dienst of bedrijf na te gaan of die wijzigingen consequenties hebben voor de aanwijzing van vertrouwensfuncties en voor het niveau van in te stellen veiligheidsonderzoeken. Hiertoe is in het artikel een verplichting voor werkgevers opgenomen om uit eigen beweging de dienst over dergelijke wijzigingen te informeren.

Artikel 4

De procedure tot het verkrijgen van een verklaring van geen bezwaar vangt aan met de aanmelding van de betrokken persoon door de werkgever bij de Dienst. In de meeste gevallen zal het gaan om iemand die heeft gesolliciteerd naar een vertrouwensfunctie en door de werkgever is geselecteerd als degene die de functie zal gaan vervullen. De aanmelding is dan de laatste fase van de selectieprocedure. Het is niet de bedoeling dat de werkgever meer kandidaten voor dezelfde functie aanmeldt. Dat zou voor de kandidaten die de functie uiteindelijk niet krijgen, een nodeloze inbreuk op hun persoonlijke levenssfeer betekenen en ook de Dienst onnodig belasten.

Het kan zich ook voordoen dat een functie als vertrouwensfunctie wordt aangewezen en voor de persoon die deze functie al vervult, een verklaring van geen bezwaar moet worden verkregen. In dit geval moet de werkgever binnen vier weken na het besluit tot aanwijzing van de functie de

² P.B. 2012, no. 66

kandidaat bij de Dienst aanmelden.

Omdat de aanmelding leidt tot een veiligheidsonderzoek en dus tot een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer, is in het artikel uitdrukkelijk voorgeschreven dat de werkgever hierover aan betrokkene de nodige informatie verstrekt. Denkbaar is dat bovendien bij de bekendmaking van de vacature al vermeld wordt dat voor de benoeming in de functie een veiligheidsonderzoek vereist is. Om het risico van aanzuigende werking zo klein mogelijk te doen zijn, voelt de regering voelt er niets voor om voor de werkgever te verplichten om van te voren in de aanbieding van de vacature aan te geven dat er een veiligheidsonderzoek zal plaatsvinden.

Tevens is voorgeschreven dat betrokkene expliciet met de instelling van een veiligheidsonderzoek instemt. Van die instemming moet blijken uit een schriftelijke ondertekende verklaring. Die verklaring moet bij de aanmelding worden overgelegd. Weigert betrokkene een veiligheidsonderzoek te ondergaan, dan gaat de aanmelding niet door en komt er geen veiligheidsonderzoek en kan betrokkene niet in de desbetreffende functie worden benoemd. Bij de voorlichting door de werkgever behoort ook dat wordt gewezen op de periodieke en eventueel incidentele instelling van een herhaalonderzoek. De door betrokkene te verlenen instemming heeft mede hierop betrekking.

Artikel 5

De aanmelding door de werkgever van een persoon bij de Dienst met het oog op de vervulling van een bepaalde vertrouwensfunctie geeft de Dienst de bevoegdheid en tegelijk de verplichting tot het instellen van een veiligheidsonderzoek. Deze ingrijpende bevoegdheid is al in de artikelen 5, eerste lid, en 16, eerste lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao neergelegd. Artikel 5 van dit landsbesluit geeft een nadere precisering van dit onderzoek.

In de eerste plaats wordt benadrukt dat het onderzoek gericht is op de vaststelling van gegevens die van belang zijn voor de vervulling van de vertrouwensfunctie. Dit betekent dat de intensiteit van een veiligheidsonderzoek verschillend kan zijn. In veel gevallen zal met een betrekkelijk licht onderzoek kunnen worden volstaan. Bepalend zal zijn de mate waarin de betrokken functie de mogelijkheid biedt de veiligheid of andere gewichtige belangen van het land te schaden. Soms kan er reden zijn om aan een aanvankelijk beperkt onderzoek alsnog uitbreiding te geven. Bij een beperkt aantal functies zal in alle gevallen een meer omvattend onderzoek aangewezen zijn. Doordat op dit punt aan de hand van interne richtlijnen te werk wordt gegaan, zal van een willekeurige keuze voor een beperkt dan wel diepgaander onderzoek geen sprake zijn. Ten aanzien van de toe te passen inlichtingenmiddelen zijn de bepalingen van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao van toepassing.

In het derde lid wordt aangegeven op welke soorten gegevens het onderzoek betrekking mag hebben. Omdat er een grote variatie is van feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn of iemand een bepaalde vertrouwensfunctie kan vervullen, is het niet mogelijk om deze opsomming een scherp afgebakend karakter te geven. Het belang van de opsomming is dat een indicatie wordt gegeven van welke aard de gegevens zijn waarop de veiligheidsonderzoeken zich richten.

Artikel 6

De Dienst meldt de resultaten van het veiligheidsonderzoek aan de Minister van Algemene Zaken. Deze beslist vervolgens of een verklaring van geen bezwaar wordt afgegeven. Het is uiteraard in het belang van zowel de werkgever als de persoon die voor de vertrouwensfunctie is aangemeld, dat deze beslissing zo spoedig mogelijk wordt genomen. Dit is echter afhankelijk van de duur van het veiligheidsonderzoek. In de meeste gevallen zal het mogelijk zijn dit

onderzoek binnen acht weken na de aanmelding af te ronden en de beslissing van de minister direct daarop te laten volgen. In artikel 6 is daarom de algemene regel opgenomen dat binnen deze termijn de verklaring wordt afgegeven dan wel geweigerd. Er kunnen zich echter gevallen voordoen waarin het onderzoek meer tijd vergt, bijvoorbeeld omdat inlichtingen buiten Curaçao moeten worden ingewonnen. Daarom is het noodzakelijk om een mogelijkheid tot verlenging van de termijn van acht weken op te nemen. Het tweede lid voorziet in een verlenging tot uiterlijk zes maanden. De beslissing of een verklaring van geen bezwaar wordt afgegeven, wordt aan de werkgever meegedeeld. Deze wordt ook geïnformeerd over een eventuele verlenging van de beslistermijn. Opgemerkt zij dat uitsluitend een kennisgeving aan de werkgever wordt gestuurd met daarin het resultaat van het naar een kandidaat-vertrouwensfunctionaris ingesteld veiligheidsonderzoek in casu dat een verklaring van geen bezwaar wordt afgegeven, geweigerd of ingetrokken.

Artikel 7

Dit artikel vermeldt de gronden waarop een verklaring van geen bezwaar kan worden geweigerd. De bepaling is limitatief geformuleerd. Andere dan de vermelde gronden kunnen dus niet aan een weigering ten grondslag worden gelegd.

De voornaamste weigeringgrond is dat onvoldoende waarborgen aanwezig zijn dat de betrokkene onder alle omstandigheden de uit de vertrouwensfunctie voortvloeiende plichten getrouwelijk zal volbrengen. Bij de toepassing van deze weigeringgrond worden natuurlijk de maatstaven van redelijkheid en billijkheid en de uitvoeringspraktijk van de andere landen van het Koninkrijk in acht genomen. Deze formulering brengt voor de Minister van Algemene Zaken een zekere beoordelingsvrijheid met zich mee. De beslissing kan echter door de rechter getoetst worden.

Een tweede weigeringgrond is dat het onderzoek onvoldoende gegevens heeft kunnen opleveren voor een verantwoord oordeel of een verklaring van geen bezwaar kan worden afgegeven. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als de betrokken persoon langdurig verblijf heeft gehouden in het buitenland en het niet mogelijk is om over die periode voldoende inlichtingen in te winnen.

Artikel 8

Dit artikel geeft een nadere invulling aan het in artikel 16, eerste lid, van de Landsverordening Veiligheidsdienst Curaçao gestelde verbod om een persoon met een vertrouwensfunctie te belasten, zonder dat een veiligheidsonderzoek is ingesteld en een verklaring van geen bezwaar is afgegeven. Het artikel onderscheidt enerzijds de meest voorkomende situatie dat een werkgever iemand een bestaande vertrouwensfunctie wil laten vervullen en anderzijds het geval dat iemand al een functie vervult, die daarna pas de status van vertrouwensfunctie krijgt. In het eerste geval mag de werkgever betrokkene pas in de functie aanstellen, na de verklaring van geen bezwaar te hebben verkregen.

In het tweede geval zal betrokkene uit zijn functie moeten worden ontheven, indien niet alsnog een verklaring van geen bezwaar wordt verkregen. In die situatie moet de werkgever binnen vier weken na het besluit tot aanwijzing van de functie de persoon die de functie vervult aanmelden bij de Dienst. Komt het na instelling van een veiligheidsonderzoek tot de weigering van een verklaring van geen bezwaar, dan zal betrokkene zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen acht weken uit de functie moeten worden ontheven. Stemt betrokkene niet in met de instelling van een veiligheidsonderzoek – waartoe hij het recht heeft – dan leidt dit tot ontheffing uit de functie binnen acht weken nadat dit is vastgesteld. Het kan hierbij wenselijk zijn om als de procedure inzake het verkrijgen van een verklaring van geen bezwaar vrij lang duurt, bepaalde onderdelen

van de functie tijdelijk door een ander te laten verrichten.

Ontheffing uit de functie betekent op zichzelf niet dat de arbeidsrelatie met betrokkene moet worden beëindigd. Dit staat ter beoordeling aan de werkgever, die daarbij het voor de arbeidsverhouding toepasselijke recht in acht zal dienen te nemen. Daarbij zal ook de mogelijkheid om de werknemer een andere plaats in de arbeidsorganisatie aan te bieden aan de orde kunnen komen.

Artikel 9

Dit artikel regelt het gevolg van de intrekking van de verklaring van geen bezwaar. De betrokkene wordt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen acht weken, door de werkgever uit de vertrouwensfunctie ontheven. Ook in dit geval geldt hetgeen in de toelichting op artikel 8 werd opgemerkt over de eventuele beëindiging van de arbeidsrelatie.

Artikel 10

Vertrouwensfuncties worden doorgaans vervuld door personen die in een bepaald dienstverband werkzaam zijn. De voorafgaande artikelen gaan er dan ook van uit dat degene die de functie vervult, als werknemer kan worden aangeduid en de organisatie waarbinnen de functie wordt vervuld, als werkgever. Er zijn echter enkele situaties waarbij van een verhouding werkgever/werknemer geen sprake is. Artikel 10 strekt ertoe om ook deze gevallen in het in de voorafgaande artikelen omschreven stelsel onder te brengen.

In de eerste plaats doet dit zich voor bij het verlenen van een opdracht aan een als zelfstandige werkzame persoon, waarbij de uitvoering van de opdracht niet onder leiding van de opdrachtgever plaatsvindt, maar de betrokkene geheel onafhankelijk werkzaam is. Gedacht kan worden aan een opdracht om over een bepaald onderwerp een advies uit te brengen. Het betreft personen die toegang krijgen tot gevoelige informatie die in verkeerde handen terecht kan komen en een risico voor de staatsveiligheid kan vormen.

Een andersoortige situatie waarbij geen relatie werkgever/werknemer geconstrueerd kan worden, betreft bijvoorbeeld de persoon die als zelfstandige een winkel exploiteert binnen het beveiligde gebied van de luchthaven. Deze persoon heeft als concessiehouder een relatie met het luchthavenbedrijf, maar van een dienstverband is daarbij uiteraard geen sprake. Heeft de winkelier zelf personeel in dienst, dan doet zich daarbij het probleem niet voor.

Artikel 10 verklaart de voorafgaande artikelen op dit soort gevallen van overeenkomstige toepassing en bepaalt dat de rol die normaliter door de werkgever wordt vervuld, in deze situaties berust bij de opdrachtgever, dan wel degene die toestemming verleende tot het vervullen van de functie.

Artikel 11

Dit artikel behelst een overgangsregeling voor personen die op het tijdstip van inwerkingtreding van dit landsbesluit met een vertrouwensfunctie zijn belast. Ten aanzien van deze personen dient alsnog een veiligheidsonderzoek te worden ingesteld. Artikel 12 schrijft voor dat dit binnen twee jaar na de inwerkingtreding van het landsbesluit dient te geschieden. Voor het overige zijn de voorafgaande bepalingen, betrekking hebbend op personen die belast zijn met de vervulling van een functie die nadien als vertrouwensfunctie is aangewezen, van overeenkomstige toepassing. Dit impliceert dat de betreffende werkgevers deze personen binnen vier weken na de inwerkingtreding van het landsbesluit bij de Dienst moeten aanmelden. In het algemeen zal deze procedure leiden tot het afgeven van een verklaring van geen bezwaar en verdere uitoefening van

de functie. Wordt echter niet ingestemd met de instelling van een veiligheidsonderzoek of wordt een verklaring van geen bezwaar geweigerd, dan zal ontheffing uit de functie moeten volgen.

De Minister van Algemene Zaken,
I.O.O. ASJES