



PUBLICATIEBLAD

MINISTERIËLE REGELING MET ALGEMENE WERKING, van de 12^{de} december 2022 strekkende tot vaststelling van tijdelijke maximum groot- en kleinhandelsprijzen (Tijdelijke Regeling Makutu Básiko December 2022)

De Minister van Economische Ontwikkeling,

Overwegende:

dat het Gerecht in Eerste Aanleg per vonnis in kort geding d.d. 31 oktober 2022 het Land verbiedt uitvoering te geven aan de ministeriële regeling met algemene werking, van 18 augustus 2022 strekkende tot vaststelling van maximum groot- en kleinhandelsprijzen (Regeling Makutu Básiko 2022)¹;

dat op grond van P.B. 2022, no. 91 de Prijzenbeschikking was- en reinigingsmiddelen 1986, de Prijzenbeschikking groot- en klein marges maandverband en papierenzakdoekjes 1988, de Prijzenbeschikking Levensmiddelen Curaçao februari 1988 en de Regeling Makutu Básiko Augustus 2012, zijn ingetrokken;

dat een Task Force in het leven wordt geroepen die belast zal zijn met het verrichten van onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de Makutu Básiko en de mogelijkheid van eventuele alternatieven;

dat het wenselijk is om voor een beperkte duur een nieuwe regeling Makutu Básiko in het leven te roepen om de periode waarin de Task Force haar onderzoek zal verrichten te overbruggen;

dat de Minister van Economische Ontwikkeling op 10 november 2022 in overleg is getreden met de Belangenvereniging Curaçaose Agenturen (BVCA) die middels een schrijven d.d. 17 november 2022 hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de herleving van de Regeling Makutu Básiko 2012 voor een beperkte duur van 6 maanden;

dat de internationale levensmiddelenmarkt gekenmerkt wordt door structurele stijging van prijzen van levensmiddelen;

¹ P.B. 2022, no. 91

dat het de wens en de plicht is van de overheid erop toe te zien dat het deel van onze bevolking, welke een minimuminkomen heeft, in hun primaire levensbehoeftes kunnen voorzien;

dat de goederen vermeld in Tabel 1 eerste, tweede en derde kolom, bij deze regeling, worden aangeboden tegen zodanige prijzen, dat het vragen daarvan, naar oordeel van de Minister van Economische Ontwikkeling in strijd is met of dreigt te geschieden met het algemeen belang.

Gelet op:

artikel 2 van de Prijzenverordening 1961²;

Heeft besloten:

Artikel 1
Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- | | | |
|----|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a. | Makutu Básiko | de goederen, genoemd in de tabellen opgenomen in de bijlage behorende bij deze regeling; |
| b. | groothandel | onderneming die haar bedrijfsvoering maakt door het onder meer produceren, fabriceren of importeren van goederen en het verkopen en leveren van goederen aan de kleinhandel; |
| c. | kleinhandel | onderneming die haar bedrijfsvoering maakt van het onder meer aan consumenten respectievelijk eindgebruikers doch geen wederverkopers, verkopen en leveren van niet door haar geproduceerde, gefabriceerde of door of namens haar geïmporteerde goederen; |
| d. | groothandelsprijs | de prijs van een goed berekend aan de kleinhandel; |
| e. | kleinhandelsprijs | de prijs van een goed berekend aan de consument respectievelijk eindgebruiker van dat goed; |
| f. | kostprijs | de inkoopprijs plus vrachtkosten vermeerderd met alle lokaal gemaakte kosten tot het centrale magazijn van de inkoper; |
| g. | inkoopprijs | de prijs van het product op de inkoopfactuur; |
| h. | mark-up | het door de minister vastgestelde percentage dat een groothandel of kleinhandel aan de kostprijs toevoegt |

² P.B. 1961, no. 117, zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2001, no. 24.

om tot een maximum groothandels- of kleinhandelsprijs te komen.

Artikel 2

Maximum groothandelsprijs

Het is verboden de goederen vermeld in Tabel 1, eerste, tweede en derde kolom, bij deze regeling, aan te bieden of te verkopen tegen een hogere groothandelsprijs dan de prijs (i) voor betreffend goed vermeld in Tabel 1, vierde kolom, of, zo daarin voor betreffend goed geen prijs vermeld is, (ii) berekend met inachtneming van de in Tabel 1, vierde kolom, voor betreffend goed vermelde marge op de kostprijs van dat goed.

Artikel 3

Maximum detail- of kleinhandelsprijs

Het is verboden de goederen vermeld in Tabel 1, eerste, tweede en derde kolom, bij deze regeling, aan te bieden of te verkopen tegen een hogere detail- of kleinhandelsprijs dan de prijs (i) voor betreffend goed vermeld in Tabel 1, vijfde kolom, of, zo daarin voor betreffend goed geen prijs vermeld is, (ii) berekend met inachtneming van de in Tabel 1, vijfde kolom, voor betreffend goed vermelde marge op de kostprijs van dat goed.

Artikel 4

Voorschriften voeren administratie

Iedere groothandel, detail- of kleinhandel die goederen bedoeld in de artikelen 2 of 3 van deze regeling aanbiedt of verkoopt of daartoe voorhanden heeft, is verplicht een zodanige administratie te voeren dat daaruit ter zake die goederen te allen tijde blijkt van (i) de kostprijs van die goederen, (ii) de wijze waarop die kostprijs gevormd is, en (iii) de onderliggende bewijsstukken.

Artikel 5

Intrekking

De Regeling Makutu Básiko 2022, genummerd P.B. 2022, no. 91 wordt ingetrokken.

Artikel 6

Inwerkingtreding

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na dag na de datum van bekendmaking.
2. De Minister kan besluiten dat deze regeling op een later tijdstip komt te vervallen, met dien verstande dat dit tijdstip steeds ten hoogste drie maanden na het tijdstip ligt waarop de regeling zou vervallen.

3. Het besluit, bedoeld in het tweede lid, wordt binnen drie weken voor het tijdstip waarop de regeling zou vervallen bekend gemaakt in het Publicatieblad.

Artikel 7
Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als: Tijdelijke regeling Makutu Básiko December 2022.

Willemstad, 12 december 2022
De Minister van Economische
Ontwikkeling,
R.M. CIJNTJE

Uitgegeven, 13^{de} december 2022
De Minister van Algemene Zaken,
G.S. PISAS

Toelichting behorende bij de Tijdelijke Regeling Makutu Básiko December 2022

1. Algemeen

Het gevolg van de stijgende prijzen is dat de koopkracht van consumenten met name de groep met een minimuminkomen afneemt, waardoor zij moeilijk kunnen voorzien in hun basisbehoeften. Door de afhankelijkheid van import wordt ook de buitenlandse inflatie mee geïmporteerd.

Door prijzen vast te stellen aan de hand van de maximale marge voor zowel de groothandel als de detailhandel, zal in ieder geval bewerkstelligd worden dat de prijzen van de in de tabel opgenomen levensmiddelen betaalbaar worden gehouden voor o.a. de personen met een minimuminkomen. Bij stijgende prijzen neemt de koopkracht van de consument namelijk af en wordt het moeilijker voor de consument om in haar primaire levensbehoeften te voorzien. De Makutu Básiko dient primair om de belangen van consumenten te beschermen door de hoge prijsstijgingen te mitigeren en secundair om consumenten te garanderen dat eenieder toegang kan krijgen tot primaire levensmiddelen tegen een redelijke en betaalbare prijs.

Uitbreiding Makutu Básiko d.m.v. Regeling Makutu Básiko 2022

Het is de Minister van Economische Ontwikkeling noodzakelijk gebleken om de Regeling Makutu Básiko Augustus 2012 te vervangen. Aan deze opvatting lagen de volgende overwegingen ten grondslag. In de eerste plaats, het gegeven dat het land Curaçao zich momenteel in een zware financieel-economische en sociaaleconomische crisis bevindt als gevolg van de wereldwijde uitbraak (lees: pandemie) van het SARS-CoV-2 virus (COVID-19). Ten tweede, dat deze crisis geleid heeft tot een toename van de werkloosheid met alle sociale gevolgen van dien voor huishoudens (o.a. minder netto besteedbaar inkomen en in veel gevallen oplopende schulden). In de derde plaats, dat op de korte en de middellange termijn forse prijsstijgingen worden verwacht als gevolg van de stijgende internationale olieprijsen, de wereldwijde verstoringen van de toeleveringsketens en de oorlog tussen Rusland en Oekraïne. Gezien de sterke importafhankelijkheid van Curaçao, zullen deze ontwikkelingen zich rechtstreeks vertalen naar de binnenlandse prijzen. De regering zag zich daarom genoodzaakt om de prijsopdrijvingen ten gevolge van de bovengenoemde bijzondere omstandigheden die in strijd zijn met het algemeen belang tegen te gaan of te voorkomen door prijsregulering.

Op 7 september 2022 heeft de Belangenvereniging Curaçaose Agenturen (hierna: BVCA), namens haar leden, beroep ingesteld bij het Gerecht in Eerste Aanleg met het verzoek om Land Curaçao te verbieden uitvoering te geven aan de Regeling Makutu Básiko 2022 met ingang van 1 september 2022. Per vonnis d.d. 31 oktober 2022³ heeft het Gerecht in Eerste Aanleg BVCA in gelijk gesteld en het Land verboden om uitvoering te geven aan de Regeling

³ Zaaknummer: CUR202203425 en CUR202203424

Makutu Básiko 2022. De Ministeriële Regeling Makutu Básiko 2022 (P.B. 2022, no. 91) is hierdoor niet ingetrokken, maar er mag geen uitvoering aan worden gegeven. De Regeling Makutu Básiko 2022 is derhalve tot stand gekomen.

De Prijzenbeschikking was- en reinigingsmiddelen 1986, de Prijzenbeschikking groot- en klein marges maandverband en papierenzakdoekjes 1988, de Prijzenbeschikking Levensmiddelen Curaçao februari 1988 en de Regeling Makutu Básiko Augustus 2012, zijn in de Regeling Makutu Básiko 2022 ingetrokken. Een eenmaal ingetrokken (ministeriële) regeling kan niet zomaar herleven. Om de normen in de ingetrokken regeling te doen herleven, in dit geval de normen zoals opgenomen in de Regeling Makutu Básiko 2012, dient een nieuwe regeling te worden gemaakt.

In haar beoordeling heeft de rechter het volgende opgemerkt met betrekking tot de voortzetting van de Regeling Makutu Básiko voor beperkte duur:

"Op zichzelf is niet onvoorstelbaar dat de basismand in afwachting van een nieuw instrument voor beperkte duur wordt voortgezet. Het advies van het ministerie in de notitie is ook om de bestaande regeling voorlopig aan te passen en deze in aangepaste vorm voor maximaal een jaar te laten gelden. Als aanpassing wordt onder meer voorgesteld een aantal producten, waaronder de accu's, uit de basismand te verwijderen. Zonder deugdelijke motivering, die ontbreekt, valt ook in het licht van deze notitie niet in te zien dat ervoor is gekozen de Regeling, met daarin een uitbreiding van de basismand, voor onbepaalde tijd in te voeren⁴."

De Minister van Economische Ontwikkeling gaat een Task Force in het leven roepen die belast zal zijn met het verrichten van onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de Makutu Básiko en de mogelijkheid van eventuele alternatieven. De Minister acht het noodzakelijk om de Regeling Makutu Básiko 2012 voor een beperkte duur te doen herleven om de periode waarin de Task Force haar onderzoek zal verrichten, te overbruggen. De Minister heeft op 10 november 2022 wederom in overleg getreden met BVCA die hebben aangegeven uiterlijk 16 november 2022 hun standpunt met betrekking tot de Makutu Básiko aan de Minister te doen toekomen. BVCA heeft per schrijven d.d. 17 november 2022 aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de herleving van de Regeling Makutu Básiko 2012 voor een beperkte duur van 6 maanden aangezien zij onder de veronderstelling waren dat de Regeling Makutu Básiko 2012 zou blijven gelden na het vonnis van de rechter.

Prijspublicatie applicatie

Het Ministerie van Economische Ontwikkeling (hierna: MEO), heeft een prijspublicatie applicatie (hierna: PPA) ontwikkeld die binnenkort wordt gelanceerd. Eenieder kan de PPA downloaden en via de PPA nagaan welke groot- of kleinhandelsproducten voordeliger uitkomen. Thans gaan de ambtenaren c.q. controleurs van MEO naar de groothandels of kleinhandels en maken foto's van verschillende producten en vervolgens wordt de informatie

⁴ Zie blad 9 vonnis

van de producten gekopieerd op de PPA. Op deze wijze wordt het werk van de economische inspectie langzamerhand gedigitaliseerd. De informatie die door de groothandel en de kleinhandel verschaft wordt is in feite ter controle op de naleving van de Regeling Makutu Básiko en tevens een transparante manier om informatie vast te leggen voor de consumenten ter vergelijking van prijzen tussen verschillende aanbieders.

2. Financiële paragraaf

Het bepalen van de maximale mark-up op de kostprijzen van de producten behorende tot de Regeling Makutu Básiko heeft geen financiële gevolgen voor het Land.

De Minister van Economische
Ontwikkeling,
R.M. CIJNTJE

Tabel 1 Makutu Básiko December 2022

Product	Omschrijving	Gewicht/Eenheid	% Mark-up Groothandel	% Mark-up Kleinhandel
Pasta	Alle merken en soorten van spaghetti en elleboog pasta origineel	450 – 500 gr.	7%	11%
Rijst	Alle merken van bruin en wit rijst	5 kg of kleiner	7%	11%
Aardappelen	Hollandse aardappelen	10 kg	-	30%
Bonen	Alle merken van rode bonen, zwarte ogen bonen, roze bonen en grote limabonen in verpakking	500 gr of kleiner	7%	11%
Maïsmeeel	Alle soorten voorgekookt wit en geel maïsmeeel	1 kg of kleiner	7%	11%
Broodmeel	Alle soorten verrijkte gebleekt broodmeel voor alle doeleinden	1 kg - 2,5 kg	7%	11%
Cornflakes	Alle soorten cornflakes origineel	250 - 550 gr	7%	11%
Melk	Alle merken van waterig melk in blik (inclusief low en non-fat)	Alle maten	7%	8%
	Alle merken van melkpoeder (inclusief low en non-fat)	350 – 900 gr.	7%	8%
	Alle merken van waterig melk in verpakking UHT halfvol zonder toegevoegde smaak	1 liter	7%	11%

Product	Omschrijving	Gewicht/Eenheid	% Mark-up Groothandel	% Mark-up Kleinhandel
Margarina	Alle merken van margarine semi & low-fat in verpakking	500 gr òf mas chiki	10%	11%
	Alle merken van margarine semi & low-fat in blik	Tur tamaño	7%	11%
Bakolie	Alle soorten plantaardig (vegetable) en maïs olie	1 gallon of kleiner	7%	10%
Babyvoeding	Alle merken en soorten van babyvoeding in fles	Alle maten	7%	11%
	Alle merken en soorten van melk voor baby's	Alle maten	7%	11%
	Alle merken en soorten van pap voor baby's	Alle maten	7%	11%
Thee	Alle merken van origineel thee	Verpakking van 25 en 50 stuks	7%	11%
Kip	Whole legs	900 gr - 1 kg	-	20%
Kaas	Alle merken van jonge blokk kaas	Alleen aan (stuk) blok niet gesneden	-	25%
Groente	Kropsla	Heel niet gesneden	-	50%
	Tomaat	Heel niet gesneden	-	50%
	Paprika	Heel niet gesneden	-	50%
	Broccoli	Heel niet gesneden	-	50%
	Broccoli diepvries	Alle merken	-	50%
	Spinazie	Heel niet gesneden	-	50%
	Spinazie diepvries	Alle merken	-	50%
	Kool (alleen groen en rood)	Heel niet gesneden	-	50%
	Avocado	Heel niet	-	30%

Product	Omschrijving	Gewicht/Eenheid	% Mark-up Groothandel	% Mark-up Kleinhandel
		gesneden		
	Pompoen	Heel niet gesneden	-	30%
	Wortel	Heel niet gesneden	-	30%
	Ui	Heel niet gesneden	-	30%
Fruit	Druif	Heel niet gesneden	-	50%
	Watermeloen	Heel niet gesneden	-	30%
	Sinaasappel	Heel niet gesneden	-	30%
	Banaan	Heel niet gesneden	-	30%
	Bakbanaan	Heel niet gesneden	-	30%
	Mango	Heel niet gesneden	-	30%
	Appel (alleen rood & golden delicious)	Heel niet gesneden	-	30%
	Mandarijn	Heel niet gesneden	-	30%
	Meloen	Heel niet gesneden	-	30%
	Papaja	Heel niet gesneden	-	30%
Hygiënische producten	Tampon en maandverband	Alle merken en maten	20%	30%
	Wegwerp luiers voor baby's	Alle merken en maten	20%	25%
	Verpakte zakdoekjes	Alle merken en maten	20%	30%
Transport producten	Auto accu	Alle merken en maten	20%	30%
Schoonmaak producten	Alle huishoudelijke producten zoals handzeep, afwaszeep,	Alle merken en maten	15%	25%

Product	Omschrijving	Gewicht/Eenheid	% Mark-up Groothandel	% Mark-up Kleinhandel
	wasmiddel, wasverzachter, ontsmettingsmiddel, bleekmiddel, Allesreiniger etc.			
Brood	Gesneden (water) basisbrood bruin en wit	Min. 500 - Max. 630 gr na het bakken	NAf. 0,0028 per gr	NAf. 0,003 per gr

