

Richtlijn toetsing aanvragen concessies elektriciteitsvoorziening

20 oktober 2023

I) Inleiding

De productie en distributie, waaronder levering, van elektriciteit op Curaçao vinden thans plaats ingevolge concessies verleend aan Integrated Utility Holding N.V., waarvan de aandelen voor 100% in handen zijn van de openbare rechtspersoon het Land Curaçao, en haar 100% dochtermaatschappij Aqualectra N.V. (hierna: Aqualectra).

Mede door onder andere het streven naar efficiëntie en technologische innovaties, waaronder ontwikkelingen gericht op verduurzaming, is de elektriciteitssector aan grote veranderingen onderhevig en zijn in toenemende mate partijen geïnteresseerd in het participeren in de elektriciteitsvoorziening op Curaçao. Met inachtneming van de wet- en regelgeving dient een verzoek daartoe - in concreto een verzoek om een concessie - op gefundeerde en gestructureerde wijze plaats te vinden en behandeld te worden, waarbij onder meer de continuïteit, doelmatigheid, kostenefficiëntie en verduurzaming van de elektriciteitsvoorziening op Curaçao centraal dienen te staan.

Onderhavige richtlijn geeft de kaders en richtlijnen weer voor het behandelen van vorenbedoelde verzoeken om een concessie. Hiermee wordt tegelijkertijd transparantie geboden ten aanzien van de wijze waarop het Land Curaçao invulling zal geven aan de bevoegdheid tot het verlenen van concessies betreffende de elektriciteitsvoorziening op Curaçao. Dit wordt te meer van belang geacht aangezien het hier gaat om verdeling van schaarse rechten.

II) Het juridisch kader

Het juridisch kader op het gebied van de productie en distributie, inclusief levering, van elektriciteit op Curaçao wordt gevormd door de relevante bepalingen in:

- de Landsverordening elektriciteitsconcessies (P.B. 1963, no. 64) (hierna: Lve);
- het Landsbesluit van 30 juli 2012, no. 12/3807, houdende verlening van een vergunning aan Aqualectra voor het leveren van elektriciteit aan derden (hierna: Aqualectra distributieconcessie); en
- het Landsbesluit van 19 juni 2014, no. 14/1261, houdende verlening van een vergunning aan Aqualectra voor het opwekken van elektriciteit ten behoeve van levering aan derden (hierna: Aqualectra productieconcessie).

Voorts zijn de volgende beleidsdocumenten op het gebied van de energievoorziening relevant:

- de beleidsnota “Kleinschalige Duurzame Stroomvoorziening” d.d. 7 november 2011 (hierna: beleidsnota kleinschalig duurzaam);
- de beleidsnota “National Energy Policy Curaçao” d.d. 9 februari 2018 (hierna: de beleidsnota energie).

Tot slot is van belang dat er een zogenoemde Landsverordening energievoorziening (hierna: concept-Lev) in ontwikkeling is, waarvan zowel de wettekst als de memorie van toelichting in concept beschikbaar zijn en reeds geconsulteerd zijn met belanghebbenden. Met de concept-Lev wordt beoogd binnen afzienbare termijn een actueel en modern juridisch kader te scheppen voor de regulering van de elektriciteits- (en brandstof-)voorziening op Curaçao.

Hieronder worden de relevante aspecten van voornoemd juridisch kader nader toegelicht.

Lve

In artikel 1, eerste lid, van de Lve is de grondslag voor de productie en distributie van elektriciteit op Curaçao opgenomen:

‘Het bouwen, aanleggen of in gebruik hebben binnen de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen van inrichtingen voor het opwekken van elektriciteit, met het doel deze aan derden te leveren, en van geleidingen voor de overbrenging, omzetting en verdeling daarvan is voorbehouden aan ondernemers, aan wie naar de bepalingen van deze landsverordening door het bestuurscollege van de betrokken eilandgebieden, opdracht of vergunning daartoe is verleend.’

Productie van elektriciteit - De juridische basis voor het mogen aanleggen, bouwen of in gebruik hebben van een inrichting voor de opwekking van elektriciteit, is neergelegd in bovengenoemd artikel. Indien die elektriciteit wordt opgewekt met het doel deze aan derden te leveren, dan is de aanleg, bouw of het in gebruik hebben van een dergelijke inrichting voorbehouden aan ondernemers die daartoe over een door het Land Curaçao verstrekte opdracht of vergunning beschikken. Deze systematiek is te begrijpen vanuit het voorkomen van een ongebreidelde aanleg en exploitatie van inrichtingen voor elektriciteitsopwekking met alle mogelijke (milieubelastende, economisch of technisch onverantwoorde) gevolgen van dien.

Distributie van elektriciteit – Ook het bouwen, aanleggen of in gebruik hebben van geleidingen voor de overbrenging van de ten behoeve van levering aan derden opgewekte elektriciteit is voorbehouden aan ondernemers aan wie opdracht of vergunning is verleend.

Uit artikel 1, eerste en vijfde lid van de Lve volgt dat bedoelde vergunning of opdracht betrekking kan hebben op zowel de combinatie van productie en distributie van elektriciteit als een scheiding van productie en distributie van elektriciteit. Dit volgt onder meer uit het gebruik van de term ‘ondernemers’ (meervoud) in het eerste lid, hetgeen impliceert dat meerdere ondernemers een rol kunnen spelen in de elektriciteitsvoorziening, waarbij enerzijds distributie en anderzijds productie aan verschillende ondernemers vergund kunnen worden. Evenmin wordt uitgesloten dat aan meerdere ondernemers uitsluitend een vergunning voor wat betreft distributie of uitsluitend voor wat betreft productie verleend kan worden. Voorts vloeit het voorgaande voort uit de handhavingsbevoegdheid (ontruiming) in het vijfde lid die ziet op de situatie waarin er zonder vergunning of opdracht inrichtingen *of* geleidingen, als bedoeld in het eerste lid, worden gebouwd, aangelegd of in gebruik zijn.

Artikel 1, eerste lid van de Lve biedt evenwel geen grondslag om uitsluitend voor de ‘levering’ van elektriciteit een afzonderlijke opdracht of vergunning te verlenen. Evenmin voorziet de integrale Lve in een dergelijke scheiding. Met de ‘levering’ van elektriciteit wordt in energiesectoren in bepaalde landen doorgaans bedoeld op de situatie waarin de *energieleverancier* elektriciteit inkoop bij elektriciteitsproducenten en de levering daarvan aan

de eindgebruiker in administratieve zin verzorgt. Daarbij wordt alsdan gebruik gemaakt van een transport- en distributienetwerk dat door de zogenoemde *netbeheerders* wordt beheerd. Betreffende rollen en functies zijn in die situatie dan ook wettelijk gescheiden en strikt gereguleerd¹, onder meer vanuit juridisch, financieel-economisch, operationeel en technisch oogpunt. De Lve voorziet geenszins in een dergelijk regulatorisch kader. Hiermee heeft de wetgever derhalve de keuze gemaakt dat de levering van elektriciteit op Curaçao onderdeel is van de distributie van elektriciteit.

Uitgegeven concessies elektriciteitsvoorziening

Ingevolge het bepaalde in artikel 1, eerste lid, van de Lve is per de datum van onderhavige richtlijn een tweetal concessies verleend, beide aan Aqualectra. Het betreft voornoemde Aqualectra distributieconcessie en voornoemde Aqualectra productieconcessie.

1. De Aqualectra distributieconcessie

In artikel 2, eerste lid van de Aqualectra distributieconcessie is bepaald dat het een exclusieve vergunning betreft voor:

- a. *het in het verzorgingsgebied bouwen, aanleggen of in gebruik hebben van een inrichting;*
- b. *het koppelen van genoemde inrichting aan het transport- en distributienetwerk ter invoeding van elektriciteit; en*
- c. *het verzorgen van elektriciteitsaansluitingen ten behoeve van eindgebruikers.*

In artikel 2, tweede lid, is vastgelegd dat het de concessiehouder ook is toegestaan om elektriciteit te leveren en te factureren aan eindgebruikers. Er is hier geen vermelding van exclusiviteit, waarmee destijds (in 2012) een mogelijkheid is opengelaten om op basis van eventuele toekomstige beleids- en wetswijzigingen ‘levering’ van elektriciteit alsnog als separate schakel in de elektriciteitsvoorziening te introduceren.

Met betrekking tot de koppeling van elektriciteitsproducenten op het openbare elektriciteitsnet is in artikel 25, tweede lid, het volgende bepaald:

‘Met het oog op de leveringszekerheid voor de op het distributienet aangesloten gebruikers is de concessiehouder verplicht een inrichting voor bedrijfsmatige opwekking van elektriciteit aan het transportnet te koppelen, mits zij in het bezit is van een door de Minister verleende concessie [...].’

Hiermee is duidelijk dat een concessieverplichting bestaat voor bedrijfsmatige opwekking van elektriciteit indien deze bedoeld is voor levering aan derden waarvoor een koppeling aan het transportnetwerk noodzakelijk is.

Volledigheidshalve zij opgemerkt dat de concessiehouder conform artikel 26, eerste en tweede lid, ook inrichtingen dient te koppelen indien sprake is van duurzame, niet-bedrijfsmatige opwekking van elektriciteit, ook wel kleinschalige duurzame opwekking voor eigen gebruik

¹ Ter vergelijking: In Nederland is ingevolge de (gewijzigde) Elektriciteitswet 1998 een uitgebreid regulatorisch kader van kracht dat ziet op diverse rollen van onder andere producenten, leveranciers en netbeheerders op het gebied van de elektriciteitsvoorziening.

genoemd. Inmiddels is er sprake van de koppeling van circa 1000 van dergelijke inrichtingen, allen zonne-energie systemen.

2. De Aqualectra productieconcessie

In artikel 5, eerste lid van de Aqualectra productieconcessie is opgenomen dat Aqualectra verantwoordelijk is voor de *directe* en de *indirecte* productiecapaciteit ('paraplu-functie'). Hieruit volgt dat Aqualectra te allen tijde verantwoordelijk is voor de noodzakelijke opwekkingscapaciteit, waarvan de minimale en maximale omvang iedere 5 jaren wordt vastgesteld, maar dat niet uitgesloten is dat Aqualectra dit (deels) uitbesteedt aan derden.

Aldus is de enige productieconcessie (en daarin besloten tevens een opdracht tot het op peil houden van de capaciteit) uitgegeven aan Aqualectra, maar een derde kan uit dien hoofde wel aan Aqualectra geproduceerde elektriciteit leveren middels een overeenkomst met Aqualectra. Dit betreft dan vanuit het perspectief van de concessiehouder uitbestede oftewel indirecte productiecapaciteit.

Het uitbesteden van productiecapaciteit is inmiddels een gangbare praktijk gebleken daar Aqualectra over meerdere Power Purchase Agreements (hierna: PPA's) beschikt met de exploitanten van de verschillende windparken (werkmaatschappijen NuCapital) en de energievoorziening op de raffinaderij (RdK/CRU), en ook beschikt over een overeenkomst met de openbare rechtspersoon Curaçao voor de levering van zonne-energie door installaties op diverse scholen. De overweging van Aqualectra om uit te besteden betreft enerzijds het beperken van de noodzakelijke initiële investeringen en anderzijds het specialistische karakter van de betreffende inrichtingen en de daartoe benodigde expertise.

Al deze inrichtingen zijn op basis van de Aqualectra productieconcessie door de concessiehouder distributie aan het netwerk gekoppeld, waarbij de concessiehouder distributie de aldus geproduceerde elektriciteit distribueert en levert aan de eindgebruikers.

De beleidsnota kleinschalige duurzame elektriciteitsopwekking

In de Beleidsnota kleinschalige duurzame elektriciteitsopwekking uit 2011² is een nadere uitwerking gegeven aan de mogelijkheid voor particulieren en bedrijven om (voor een deel) in de eigen elektriciteitsbehoefte te voorzien mits dit op duurzame wijze gebeurt. Er is hiervoor een door het Bureau Telecommunicatie en Post (hierna: BT&P) af te geven Verklaring van Geen Bezwaar nodig waarbij gecontroleerd wordt of de duurzame productie in ieder geval niet groter is dan het gemiddelde historische elektriciteitsverbruik. Daarmee wordt zeker gesteld dat het zogenaamd "eigen verbruik" betreft en geen "overproductie" die structureel via het netwerk aan derden wordt geleverd.

De juridische grondslag voor het bouwen, aanleggen en in gebruik hebben van deze productie-inrichtingen ligt in het feit dat de elektriciteitsopwekking voor eigen gebruik (niet-bedrijfsmatig) is en daarmee conform artikel 1, eerste lid van de Lve niet concessie-plichtig. Het doel van deze elektriciteitsopwekking is immers *niet* levering aan derden. Hoewel teruglevering van elektriciteit aan Aqualectra kan plaats vinden, veelal overdag bij zonne-energie, is er over langere periode sprake van minder elektriciteitsopwekking dan de eigen elektriciteitsbehoefte.

² https://btpn.org/wp-content/uploads/2019/04/20160203_engelstalige_beleidsnota_4_februari_2011.pdf

Zoals reeds aangegeven is in navolging van de beleidsnota kleinschalig duurzaam in de Aqualectra distributieconcessie in artikel 26 opgenomen dat deze productie-inrichtingen dienen te worden gekoppeld aan het netwerk, mits deze tevens voldoen aan geldende technische voorschriften, aansluitvoorwaarden en overige voorschriften.

Nationale Energiebeleid voor Curaçao

Het in 2018 door de Raad van Ministers vastgestelde Nationale Energiebeleid voor Curaçao³ omvat de doelen voor de energievoorziening (elektriciteit en brandstoffen) voor de langere termijn. De voornaamste doelen betreffen een toenemende verduurzaming van de energiesector in combinatie met een verhoogde energie-efficiëntie.

Ten aanzien van de rol van de energiebedrijven, in concreto Aqualectra (en Curaçao Oil (Curoil) N.V.), sluit de beleidsnota energie aan bij voornoemde status van de uitgegeven concessies, waarbij tevens concreet op pagina 28 de verdere beleidsrichting wordt aangegeven:

“The National Energy Policy will allocate the functions of production and distribution of electricity, gas, fuels and water to the utility companies. The utility companies will have a monopoly in all these areas. Exemptions may however be given to private small-scale renewable energy projects, subject to network and system constraints and the impact on the energy system and when approved by the Government.”

De beleidsnota energie geeft tevens aan dat de precieze rollen en verantwoordelijkheden die aan deze (exclusieve) concessies ten grondslag liggen, evenals de voorwaarden waaraan de concessiehouders dienen te voldoen, vast komen te liggen in een nieuwe landsverordening energievoorziening (zie volgende paragraaf).

Ten aanzien van de punten waarover in een nieuwe landsverordening meer duidelijkheid moet komen, dient vooral de wijze waarop additionele productiecapaciteit wordt verkregen te worden vermeld, hetgeen als volgt wordt weergegeven op pagina 71 van de beleidsnota energie:

‘The current legislation on electricity concessions is considered to be outdated and should be improved to meet the requirements of a modern electricity production system. This would include, where appropriate, competition in the procurement of important components of the production and distribution system to guarantee that the most cost effective options are being selected.’

Bovenstaand uitgangspunt gaat derhalve uit van het principe van een centrale concessie voor elektriciteitsproductie, zoals reeds het geval is, waarbij met name de aandacht uitgaat naar een gezonde competitie bij de inkoop door de concessiehouder, in casu voornoemde uitbestede/indirecte productiecapaciteit.

Tot slot zij opgemerkt dat in deze beleidsnota energie niet wordt aangestuurd op de scheiding van de schakel ‘levering van elektriciteit’, waarmee deze functie onderdeel blijft van de distributie van elektriciteit.

³ https://btmp.org/wp-content/uploads/2019/04/NATIONAL_ENERGY_POLICY_for_CURACAO.pdf

De concept-Landsverordening energievoorziening (concept-Lev)

In 2019 is in vervolg op voornoemde beleidsnota energie onder leiding van de Minister van Economische Ontwikkeling, tevens minister belast met energiezaken (hierna: de Minister) een start gemaakt met een nieuwe landsverordening inzake de energievoorziening op Curaçao, hetgeen heeft geleid tot de concept-Lev.

De concept-Lev is gestoeld op bovengenoemde beleidsuitgangspunten. Op het punt van elektriciteitsproductie wordt het begrip “systeemproducent” geïntroduceerd, welke systeemproducent over een exclusieve concessie zal beschikken en - mede in lijn met de beleidsdoelstellingen van Curaçao - dient te waken over de totale noodzakelijke productiecapaciteit. Tevens kunnen zogenoemde “producenten” middels aanbestedingen door de systeemproducent worden gecontracteerd voor koppeling van bepaalde productie-inrichtingen, gericht op duurzame opwekking, nadat die producenten tevens over een door de Minister te verstrekken vergunning beschikken. Aldus wordt beoogd middels competitieve aanbiedingen kostenefficiënte oplossingen in de productieschakel te optimaliseren. Daarnaast blijft het kleinschalig produceren van duurzame elektriciteit voor eigen gebruik, onder voorwaarden, gehandhaafd.

Ten aanzien van het verlenen van de concessie voor elektriciteitsdistributie is het uitgangspunt in de concept-Lev dat er sprake zal zijn van exclusiviteit, waaronder tevens levering van elektriciteit is inbegrepen⁴. Er is ter zake een beperkte uitzondering voorgesteld met betrekking tot een zogenaamd industrieel distributienet of proefprojecten, onderhevig aan een door de Minister af te geven ontheffing.

⁴ Het ontvlechten van de elektriciteitsvoorziening door meerdere leveranciers toe te staan wordt gelet op de totale maatschappelijke kosten als onwenselijk gezien vanuit het oogpunt van het handhaven van een kostenefficiënte infrastructuur en de toegankelijkheid van de voorziening voor eenieder. Dit is tevens geconcludeerd in het mede in opdracht van de Minister van Economische Zaken in Nederland opgestelde advies ‘Hoofdlijnen regulerend kader elektriciteit op Bonaire, Sint Eustatius en Saba’ d.d. 23 oktober 2012 (p.23) dat mede ten grondslag ligt aan de huidige Wet elektriciteit en drinkwater BES:

“Doordat de markt in fysieke zin begrensd is, kunnen marktpartijen onvoldoende schaalvoordelen halen die nodig zijn om efficiënt te kunnen opereren. Bij het ontwerp van een regulerend kader moet met deze voor eilanden inherente beperkingen rekening worden gehouden. (Hoge) vaste kosten kunnen immers niet afgewenteld worden op een markt van voldoende omvang. Hierdoor kan het maatschappelijk efficiënter zijn om maar één marktpeler te hebben, omdat dan marginale kosten per producteenheid het laagst zijn.

In een netwerksector als energie met zijn hoge vaste kosten voor productie en het netwerk speelt dit effect ook een rol. Het verbaast dan ook niet dat we op de eilanden relatief geconcentreerde of monopolistische markten aantreffen, ook op onderdelen van de markt waar we in Nederland inmiddels niet meer gewend zijn om met monopolisten te maken te hebben, zoals in de productie en levering van energie. Dit speelt overigens niet alleen op Caribisch Nederland. In het gehele Caribisch gebied is sprake van grosso modo vergelijkbare marktomstandigheden.

Kortom, meer marktwerking is - in ieder geval op korte en middellange termijn - geen oplossing omdat de schaal en omvang van de eilanden onvoldoende ruimte laat voor een concurrerende markt. Een monopolistische structuur brengt juist een aantal - vanuit maatschappelijk perspectief bezien - nuttige schaalvoordelen met zich mee.”

III) Toepassing juridisch kader elektriciteitsconcessies

Momenteel is er sprake van één exclusieve concessie voor de elektriciteitsdistributie, inclusief levering aan eindgebruikers, verleend aan Aqualectra. Het is derhalve aan anderen niet toegestaan om elektriciteit te distribueren.

Ook voor de elektriciteitsproductie geldt dat er thans sprake is van één concessie verleend aan Aqualectra. Hoewel de concessie niet expliciet als exclusief is aangemerkt, wordt in de concessie aangegeven dat er sprake is van een (eens per 5 jaren vast te stellen) minimum en maximum productiecapaciteit die momenteel met respectievelijk 125 en 175 MW in de behoefte voorziet. De vigerende productieconcessie Aqualectra voorziet wel in de uitbesteding van productiecapaciteit aan derden hetgeen al in praktijk is toegepast middels diverse PPA's voor onder meer de bestaande windparken.

In de concept-Lev, die volgt op de beleidsnota energie, zal exclusiviteit van de distributieconcessie, waaronder mede wordt begrepen de levering van elektriciteit, worden gehandhaafd. Op het gebied van de elektriciteitsproductie zal een centrale rol voor de systeemproducent zijn weggelegd ingevolge een exclusieve concessie, maar kunnen ook vergunningen worden verleend aan andere producenten ten behoeve van de levering aan de systeemproducent middels een overeenkomst na aanbesteding.

Het voorgaande laat evenwel onverlet dat er op grond van het thans vigerende juridische kader additionele concessies voor wat betreft de (bedrijfsmatige) productie van elektriciteit kunnen worden uitgegeven. Hiermee kan van overheidswege tevens meer grip verkregen worden op onder meer de financieel-economische en kwalitatieve aspecten die samenhangen met dergelijke door derden aan te leggen en te exploiteren productie-inrichtingen. Dit zou bovendien in lijn zijn met het voorgenomen toekomstig juridisch kader, voor zover het gaat om productie-inrichtingen voor duurzame opwekking van elektriciteit.

Hiervoor is evenwel vereist dat er een meerjarenplanning wordt opgesteld die ziet op de ontwikkeling van de productiecapaciteit - onder meer naar aard en omvang - afgestemd op de elektriciteitsbehoefte op Curaçao en gericht op de beleidsdoelstellingen van Curaçao, waaronder het verduurzamen van de elektriciteitsvoorziening (ook wel genoemd een 'Integrated Resource Planning'). De ontwikkeling van een dergelijk meerjarenplan is een belangrijke gezamenlijke verantwoordelijkheid van zowel de producent (straks 'systeemproducent') ingevolge de Aqualectra productieconcessie, als de distributeur ingevolge de Aqualectra distributieconcessie. Een dergelijk meerjarenplan behoeft tevens de goedkeuring van de Minister, na advies van het BT&P. Gegeven de beleidsdoelstellingen van Curaçao en de lange termijn gevolgen van de uitvoering van een dergelijk plan, is een gecoördineerde aanpak voor de ontwikkeling hiervan van cruciaal belang.

De verdere verduurzaming van de elektriciteitsvoorziening brengt ook diverse technische en operationele uitdagingen met zich mee op het gebied van beheer van het distributie- en transportnetwerk. Om de stabiliteit van het netwerk te kunnen waarborgen bij het vergroten van het aandeel in te voeden duurzaam opgewekte energie (o.a. wind- en zonne-energie) zullen diverse maatregelen en investeringen getroffen dienen te worden. De onregelmatige ofwel fluctuerende invoeding van elektriciteit door dergelijke duurzame opwekkingsinrichtingen (intermittent electricity) op het elektriciteitsnet vereist immers stabiliserende factoren, zoals spinning reserve van traditionele elektriciteitsgeneratoren en/of opslagfaciliteiten. Tevens dient de capaciteit van het elektriciteitsnet zelf in beschouwing te worden genomen bij de uitbreiding van te koppelen duurzame opwekkingsinrichtingen. Hiervoor dienen gedegen

netstabiliteitsstudies te worden verricht op basis waarvan de verdere ontwikkeling van de productieschakel op een verantwoorde wijze kan plaatsvinden. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt ingevolge de Aqualectra distributieconcessie bij de distributeur.

Uit het voorgaande volgt dat de toepassing van het huidig (maar ook het voorgenomen toekomstig) juridisch kader voor wat betreft het uitgeven van de elektriciteitsconcessies, gebaseerd dient te zijn op een zorgvuldig proces. Daarbij dient in acht te worden genomen dat de distributiefunctie, inclusief levering van elektriciteit, vergund zal blijven aan één ondernemer, in casu Aqualectra. Daar waar het gaat om uitbreiding en/of vernieuwing in de productieschakel middels duurzame opwekkingsinrichtingen, zullen ook andere partijen dan Aqualectra in aanmerking kunnen komen voor een vergunning. De hiertoe vereiste randvoorwaarden zijn evenwel dat er sprake dient te zijn van een door de Minister goedgekeurd meerjarenplan voor wat betreft de ontwikkeling van de productieschakel op Curaçao en dat de uitvoering daarvan gepaard gaat met de nodige netstabiliteitsstudies en op basis daarvan eventueel te treffen maatregelen teneinde de continuïteit van de elektriciteitsvoorziening op Curaçao te kunnen waarborgen.

De uitvoering van voornoemd meerjarenplan, voor zover bepaalde onderdelen daarvan zien op het laten meedingen door derde partijen, zal gebaseerd dienen te zijn op een door Aqualectra, in hoedanigheid van concessiehouder elektriciteitsproductie te initiëren aanbestedingsproces waaraan (tevens van overheidswege) juridische, financieel-economische en technische voorwaarden gesteld kunnen worden. Dit aanbestedingsproces wordt middels onderhavige richtlijn als vereiste gesteld aan de uitvoering van de bevoegdheid om vergunning te verlenen voor het bouwen, aanleggen en in gebruik hebben van inrichtingen voor het opwekken van elektriciteit met het doel deze aan derden te leveren.

Daarbij wordt aangetekend dat iedere ondernemer die een dergelijke opwekkingsinrichting bouwt, aanlegt of in gebruik heeft, ingevolge artikel 1, eerste lid van de Lve zal dienen te beschikken over een door het Land Curaçao afgegeven vergunning. In de gevallen waarin Aqualectra ingevolge de Aqualectra productieconcessie met derden reeds PPA's heeft gesloten, zal een dergelijke vergunning alsnog verleend dienen te worden, echter bij voorkeur op basis van het voorgenomen toekomstig juridisch kader. Deze bestaande exploitanten van inrichtingen voor de opwekking van elektriciteit ten behoeve van levering aan derden kunnen tot die tijd elektriciteit blijven leveren aan Aqualectra.

IV) De beoordeling van aanvragen concessie elektriciteitsvoorziening

Indien een partij een aanvraag doet voor een concessie dient een toets plaats te vinden tegen bovenstaande uitgangspunten op de volgende wijze:

1. Allereerst dient een toets plaats te vinden voor welke activiteiten een concessie wordt aangevraagd. Daarbij dient onderscheid gemaakt te worden tussen elektriciteitsproductie en elektriciteitsdistributie, waaronder mede wordt begrepen levering van elektriciteit.
2. Indien er sprake is van een verzoek om een concessie elektriciteitsdistributie dan dient deze aanvraag te worden afgewezen op grond van het feit dat er sprake is van een exclusieve concessie verleend aan Aqualectra. Het is de aanvrager wel vrij om met de concessiehouder distributie in gesprek te gaan over een mogelijke manier van samenwerking.

3. Indien er sprake is van een verzoek om een concessie elektriciteitsproductie met het doel de opgewekte elektriciteit aan derden te leveren, dan dient eerst bepaald te worden of deze aanvraag is gedaan in het kader van een aanbestedingsprocedure die gebaseerd is op een door de Minister goedgekeurd meerjarenplan betreffende de productieschakel.
 - a) Indien dit niet het geval is, dan dient de aanvraag te worden afgewezen.
 - b) Indien dit wel het geval is, dan kan op basis van de door Aqualectra - in hoedanigheid van concessiehouder elektriciteitsproductie - ingevolge het gehouden aanbestedingsproces aanbevolen aanvrager, na advies van BT&P, een concessie worden verleend aan de aanvrager.
4. Indien de aanvraag elektriciteitsproductie betreft ten behoeve van eigen gebruik met behoud van een netaansluiting dan dient deze te worden doorgezet naar het BT&P die het verzoek zal behandelen in het kader van het beleid kleinschalige duurzame opwekking.
5. Indien de aanvraag elektriciteitsproductie betreft ten behoeve van eigen gebruik zonder netaansluiting dan is geen vergunning of verklaring ingevolge de Lve vereist, wel dient aan de reguliere technische voorwaarden voor een elektrische huisinstallatie (te toetsen door Uitvoeringsorganisatie Openbare Werken) te worden voldaan.

Voornoemde beoordelingsstappen zijn tevens schematisch weergegeven in **bijlage 1** bij deze richtlijn.

Deze regeling wordt in de oorspronkelijke vorm of in een aan de behoefte aangepaste vorm bekendgemaakt in één of meer dagbladen.

V)

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 november 2023.

Gegeven te Willemstad, 30 november 2023
De Minister van Economische
Ontwikkeling,
R.M. CIJNTJE

Uitgegeven de 1^{ste} december 2023
De Minister van Algemene Zaken a.i.,
S.A. VAN HEYDOORN

Bijlage I – Schematische weergave beoordeling van aanvragen concessie elektriciteitsvoorziening

Indien een partij een aanvraag doet voor een concessie dient een toets plaats te vinden conform de volgende stappen:

