



PUBLICATIEBLAD

MINISTERIËLE REGELING MET ALGEMENE WERKING, van de 17^{de} december 2024 ter uitvoering van artikel 20a van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden (Ministeriële regeling APIS 2024)

De Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning,

Overwegende:

dat krachtens artikel 20a van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden¹ de minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning, op voordracht van de Minister van Justitie, bevoegd is het tarief vast te stellen voor de uitvoering van de Advance Passenger Information System (APIS);

Gelet op artikel 20a van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden;

Heeft besloten:

Artikel 1

1. Voor transfer-passagiers is het bedrag van de APIS US\$ 2.74 per passagier, ongeacht zijn bestemming.
2. Voor vertrekkende passagiers van en naar Curaçao is het bedrag van de APIS US\$ 2.74 per passagier.
3. De in dit artikel genoemde bedragen kunnen tevens worden uitgedrukt in de tegenwaarde ervan in Nederlands-Antilliaanse guldens.

Artikel 2

Op passagiers die vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze ministeriële regeling reeds passagiersfaciliteitengelden hebben voldaan voor vluchten die tot drie maanden na bedoeld tijdstip worden uitgevoerd, is deze ministeriële regeling niet van toepassing.

¹ P.B. 2018, no. 1, zoals gewijzigd bij P.B. 2019, no. 67.

Artikel 3

Deze ministeriële regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking, werkt terug tot en met 1 januari 2024 en vervalt met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 4

Deze ministeriële regeling wordt aangehaald als: Ministeriële regeling APIS 2024.

Willemstad, 17 december 2024
De Minister van Verkeer, Vervoer en
Ruimtelijke Planning,
C.F. COOPER

Uitgegeven de 19^{de} december 2024
De Minister van Algemene Zaken,
G.S. PISAS

Toelichting behorende bij de Ministeriële regeling APIS 2024

§1. Strekking van de regeling

De voorliggende ministeriële regeling met algemene werking behelst de vaststelling van tarieven, bedoeld in artikel 20a van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden² voor het jaar 2024.

In het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden is bepaald dat de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning deze bedragen vaststelt na voordracht door de Minister van Justitie.

§2. Financiële paragraaf

De exploitant van de luchthaven, zijnde de instelling die is aangewezen ingevolge artikelen 2 en 5, eerste lid, van de Landsverordening Passagiersfaciliteitengelden, draagt daartoe de op grond van de onderhavige ministeriële regeling ontvangen gelden af aan Curaçao Airport Holding N.V. (CAH). De investering heeft geen gevolgen voor de begroting van het Land Curaçao.

§3. Inwerkingtreding

Het verlenen van terugwerkende kracht aan onderhavige ministeriële regeling is niet bezwaarlijk. Bij de vraag of het verlenen van terugwerkende kracht aan een regel aanvaardbaar is zijn twee elementen te onderscheiden, te weten het inhoudelijke element en het tijdselement.

Voor het inhoudelijke element is het van belang of er, gezien in het licht van het rechtszekerheidsbeginsel voldoende rechtvaardiging bestaat voor het toekennen van terugwerkende kracht aan een regeling. De rechtvaardiging voor het toepassen van terugwerkende kracht in onderhavige regeling bestaat in het feit dat de opbrengsten gebruikt worden voor het bekostigen van het Advance Passenger Information System (APIS-systeem). Dit systeem waarborgt de veiligheid van passagiers in Curaçao en biedt een garantie dat Curaçao aan Internationale veiligheidsnormen voldoet.

Voor wat betreft het tijdselement is het van belang dat het tarief voorzienbaar is geweest. Het tevoren op degelijke wijze publiekelijk aankondigen van het tarief.

In het onderhavige geval is er een juridische reden aanwezig om terugwerkende kracht aan de onderhavige regeling te verlenen, omdat het bepaalde hierin vanaf 1 januari 2024 toepassing vindt.

Curaçao Airport Partners N.V. heeft het tarief van het jaar 2024 digitaal gepubliceerd op haar webpagina. Ook uit verschillende andere communicatiekanalen is bekendheid gegeven aan het tarief van het jaar 2024, waardoor het publiek in staat is geweest om hierop te anticiperen.

Uit de praktijk blijkt dat het tarief genoemd in onderhavige Ministeriële regeling al sinds 1 januari 2024 toegepast wordt door zowel de overheid als de belanghebbenden.

² P.B. 2018, no. 1, zoals gewijzigd bij P.B. 2019, no. 67; <https://gobiernu.cw/nl/laws/landsbesluit-methodiek-bepaling-passagiersfaciliteitengelden-en-landings-en-parkeergelden/>.

Uit de jurisprudentie blijkt dat de Hoge Raad terugwerkende kracht van wetgevende maatregelen aanvaardt, mits sprake is van een bijzondere omstandigheid die zulks rechtvaardigt. De bijzondere omstandigheid doet zich voor wanneer de wetgevende maatregelen onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst.

In dit geval is sprake van een belangrijk aspect van algemeen belang voor Curaçao, namelijk de veiligheid van de luchtvaart en de passagiers.

§4. Artikelsgewijs toelichting

Artikel 1

Het in artikel 1 door de Minister van Justitie voorgestelde bedrag is vastgelegd op USD 2,74 wat gelijk is gebleven aan het bedrag van het jaar 2023.

Hoewel in de komende jaren verschillende investeringen in nieuwe systemen gepland staan, is geconstateerd dat het aantal passagiers alle prognoses heeft overtroffen. Hierdoor zijn er momenteel voldoende middelen binnengekomen om de genoemde investeringen te realiseren. Deze investeringen zullen zich voornamelijk richten op E-gates en het APIS-systeem.

De implementatie van deze systemen zal het mogelijk maken dat passagiers zich kunnen registreren in het immigratiesysteem (border management system). Dit zal zorgen voor een aanzienlijke versnelling van het proces bij de immigratiecontrole.

Artikel 2

Dit artikel bevat de overgangsbepaling. Het gaat hierbij om voorziening voor gevallen waarin passagiers voor vluchten hebben betaald maar nog niet hebben gereisd voorafgaand aan de inwerkingtreding van het tarief vastgesteld in onderhavige regeling.

De Minister van Verkeer, Vervoer en
Ruimtelijke Planning,
C.F. COOPER