



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de 24^{ste} februari 2025 tot wijziging van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022¹

In naam van de Koning!

De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het gebied, dat momenteel bekend staat als economische zone Koningsplein 2021 als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022, in beheer is bij de Curaçao Industrial and International Trade Development Company N.V.;

dat het wenselijk is de economische zone Koningsplein 2021 wederom te verkleinen en de nieuwe begrenzing van genoemde economische zone wettelijk vast te leggen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

Artikel 1 van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt het terrein opgenomen in de tabel dat kadastraal omschreven is als:

Afdeling-sectie-nr.	Oppervlakte in m ²
5-6L-114	3.750

2. Er wordt een achtste lid toegevoegd, luidende:

8. Het wijzigen van de bestemming van één of meer van de terreinen omschreven in de tabel in het eerste lid, naar industrieel commercieel gebied kan slechts plaatsvinden na een positief advies van de Douaneautoriteiten.

¹ A.B. 1979, no. 30, zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2023, no. 39.

Artikel II

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking.

Gegeven te Willemstad, 24 februari 2025
L.A. GEORGE-WOUT

De Minister van Economische
Ontwikkeling,
C.F. COOPER

Uitgegeven de 12^{de} maart 2025
De Minister van Algemene Zaken,
G.S. PISAS

Nota van toelichting behorende bij het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 24^{ste} februari 2025 tot wijziging van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022²

§1. Algemeen

Krachtens het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 7^{de} maart 2022 tot wijziging van de artikelen 1 en 7 van de Eilandsverordening Economische Zone Curaçao 1978 (Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022) zijn wettelijk nieuwe grenzen vastgesteld voor de economische zone (hierna: e-zone) Koningsplein 2021. Gekozen is om een deel van het gebied dat behoorde tot de e-zone te Koningsplein, hiervan af te zonderen.

Artikel 1, eerste lid, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 bevat een tabel met de kadastrale informatie en de totale oppervlakte van de terreinen aan de Emancipatie Boulevard/Dominico F. "Don" Martina, in het tweede district van Curaçao. Deze terreinen zijn aangewezen als e-zone en aangeduid als e-zone Koningsplein 2021.

De Minister van Economische Ontwikkeling is wederom benaderd om de omvang van de e-zone Koningsplein 2021 te verkleinen, zodat het terrein opgenomen in artikel I van dit landsbesluit, beschreven als Afdeling-Sectie nr. 5-6L-114 met een oppervlakte van 3.750 m², buiten de e-zone Koningsplein 2021 wordt geplaatst.

Deze aanpassing is bedoeld om lokale economische activiteit en werkgelegenheid te stimuleren door de integratie van een lokale onderneming die niet voldoet aan de toelatingscriteria omschreven in de Landsverordening economische zones 2000³ in het gebied te Koningsplein.

Conform artikel 2, eerste lid, van de Landsverordening economische zones 2000, kunnen economische zones via een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden ingesteld of opgeheven. Met dit landsbesluit wordt beoogd de nieuwe begrenzing van de e-zone Koningsplein 2021 wettelijk vast te stellen.

§2. Consultatie

Dit landsbesluit is in de voorbereidingsfase voorgelegd aan Curinde N.V. (hierna: Curinde) en in samenwerking met Curinde voorbereid.

§3. Financiële gevolgen

Door het terrein dat momenteel in de e-zone Koningsplein 2021 ligt, te bestemmen als industrieel commercieel gebied, kunnen de volgende financiële voordelen worden geïdentificeerd:

1. Bij de afgifte van het terrein in erfpacht door Curinde N.V. (als beheerder) aan Kalbas ontvangt de regering overdrachtsbelasting geschat op ongeveer NAf 50.000,-.
2. Op door Kalbas geïmporteerde goederen en diensten vanuit het buitenland ontvangt de regering invoerrechten. De exacte hoogte van deze opbrengsten is niet te kwantificeren.
3. Bij verkopen en leveringen van goederen en diensten door Kalbas aan de lokale markt ontvangt de regering omzetbelasting. Dit wordt geraamd op ongeveer NAf 40.000,-.
4. De regering ontvangt loonbelastingen en sociale premies voor de werknemers die door Kalbas worden aangetrokken. De exacte bedragen zijn niet te kwantificeren, omdat deze afhankelijk zijn van het aantal werknemers..

² A.B. 1979, no. 30, zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2023, no. 39.

³ P.B. 2011, no. 17 (GT), zoals laatstelijk gewijzigd bij P.B. 2019, no. 92.

5. Curinde ontvangt een jaarlijkse erfpachtscanon bij de afgifte van het terrein in erfpacht aan Kalbas. Dit bedrag bedraagt NAF 33.900,- per jaar.
6. Het initiatief draagt bij aan de winstgevendheid van Curinde door de gegenereerde kasstromen. Hierdoor kan Curinde, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, dividend uitkeren aan de regering. De exacte hoogte van deze dividendbetalingen is niet te kwantificeren.

§4. Artikelsgewijze toelichting

Het achtste lid regelt de procedure voor het wijzigen van de bestemming van één of meer terreinen die in de tabel van het eerste lid van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 zijn omschreven. Een bestemmingswijziging kan niet automatisch plaatsvinden en vereist een positief advies van de Douaneautoriteiten.

Het opnemen van het vereiste positieve advies van de Douaneautoriteiten in dit artikel is verantwoord, aangezien deze autoriteiten verantwoordelijk zijn voor het toezicht in de e-zone Koningsplein 2021. De Douaneautoriteiten kunnen beoordelen of de grenzen van de e-zone Koningsplein 2021 na de voorgestelde bestemmingswijziging adequaat bewaakt kunnen blijven.

§5. Advies van de Raad van Advies

Op 25 juni 2024 heeft de Raad van Advies, advies (RvA no. RA/13-24-LB) uitgebracht inzake het onderhavige ontwerp. Hieronder volgt de reactie van de regering op de adviespunten van de Raad van Advies. Daarnaast heeft de Raad van Advies op 28 januari 2025 een aanvullend advies (RvA no. RA/01-25-LB) uitgebracht.

I. Algemeen

2. De probleemanalyse

b. De probleem aanpak

De Raad adviseert de regering met voortvarendheid een algemeen beleidskader voor de economische zones te ontwikkelen en vast te stellen, voor zover dat er nog niet is.

Reactie van de regering:

Met het oog op het formuleren van structureel beleid en het bepalen van strategieën die de verduurzaming en modernisering van de e-zones waarborgen, heeft de regering een onderzoek ingesteld. De eerste resultaten van dit onderzoek⁴ zijn reeds bekend. Het doel van het onderzoek is het formuleren van een gedragen beleid gericht op het doen herleven van de e-zones door het creëren van concurrerende e-zones.

Het huidig concept van de e-zones is gekoppeld aan specifieke, afgebakende gebieden. Uit de eerste resultaten van het onderzoek, dat de basis vormt voor het voorgenomen beleid, blijkt dat Curaçao het meeste succes kan behalen door de huidige e-zones te transformeren naar speciale economische zones (hierna: SEZ's).

⁴ Zoals is opgenomen in de Algemene Beschouwingen van de Begroting voor het dienstjaar 2024 (pagina's 147 en 148).

SEZ's zijn ruimere geografische gebieden binnen een land die bedrijven speciale economische handelsvoordelen bieden. De overstap naar een SEZ-regime is voordelig omdat het een breder scala aan bedrijfsmodellen ondersteunt. Dit gaat verder dan de huidige bulkimport-, doorvoeren en exportactiviteiten in de Harbor e-zone en Airport e-zone. Het voorgestelde concept biedt mogelijkheden voor ontwikkelingen in onder andere dienstverlening, technologische clusters en gespecialiseerde servicecentra.

Met deze businessmodellen kan Curaçao zich positioneren als een flexibele en efficiënte SEZ, die internationaal concurrerend is.

De SEZ-regime wordt ingericht volgens de richtlijnen van de OESO. Dit proces kan gefaseerd plaatsvinden, rekening houdend met het voorgenomen beleid dat momenteel in voorbereiding is.

Tegelijkertijd wordt de bestaande wet- en regelgeving geactualiseerd om aan te sluiten bij de huidige en toekomstige ontwikkelingen, evenals de OESO-richtlijnen.

c. Bestendigheid van wetgeving

Aan de hand van het te ontwikkelen algemene beleidskader over economische zones zal moeten worden gezien of in de Landsverordening economische zones 2000 meer flexibiliteit moet worden ingebouwd om te voorkomen dat het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 steeds moet worden gewijzigd. De Raad verzoekt de regering hier aandacht aan te besteden.

De regering erkent het belang van meer flexibiliteit in de wetgeving om frequente aanpassingen van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 te vermijden. De regering zal onderzoeken hoe de Landsverordening economische zone 2000 kan worden aangepast om dit te realiseren, binnen de nieuw vast te stellen beleidskaders. Curinde heeft aangegeven voorstander te zijn van flexibiliteit in de wetgeving.

3. Het ontbreken van een wettelijke grondslag voor de regelgevende bevoegdheid van de regering

d. Conclusie

De Raad adviseert de regering artikel I, punt 2, van het ontwerp (het voorgestelde artikel 1, achtste lid, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022) aan te passen.

Artikel 1, achtste lid, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 is als volgt aangepast:

8. Het wijzigen van de bestemming van één of meer van de terreinen omschreven in de tabel in het eerste lid, naar industrieel commercieel gebied kan slechts plaatsvinden na een positief advies van de Douaneautoriteiten.

4. Het ontbreken van adviezen van derden

De Raad adviseert de regering de adviezen van Dienst Ruimtelijke Ordening en Planning en de Douaneautoriteiten over het ontwerp in te winnen.

De regering heeft hieraan gevolg gegeven.

5. Oordeel ten overvloede

De Raad adviseert de regering in het ontwerp het huidige artikel 1, tweede lid, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 aan te passen.

Elke rechtspersoon die zich in de e-zone wil vestigen, is verplicht een e-zonevergunning te verkrijgen. Hierdoor heeft het Ministerie van Economische Ontwikkeling een volledig inzicht in de bedrijven die actief zijn in de e-zone. Bovendien bepaalt artikel 3 van de Landsverordening economische zones 2000 dat uitsluitend rechtspersonen die een bedrijf willen uitoefenen en voldoen aan de gestelde voorschriften, toegang krijgen tot de e-zone. Artikel 5, eerste lid, onderdeel a, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 bepaalt, dat gronden en gebouwen in de e-zone in erfpacht kunnen worden uitgegeven door of vanwege het Bestuurscollege (lees: de regering). Daarnaast is in de overdrachtsakte (artikel 3, onderdelen I en II) vastgelegd, dat de industrieterreinen en industrieparken op Mahoema, Brievengat, Zeelandia en Koningsplein overgedragen zijn aan Curinde, de entiteit die verantwoordelijk is voor het beheer en de ontwikkeling van de gronden en gebouwen in de e-zone.

De regering acht het invoeren van een goedkeuringsvereiste bij overdracht van een beperkt zakelijk recht, van één of meer van de terreinen, door de Minister van Economische Ontwikkeling niet wenselijk omdat dit een onnodige administratieve last met zich mee zal brengen.

Om deze redenen vindt de regering dat een aanpassing van artikel 1, tweede lid, van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022 op dit moment niet noodzakelijk.

II. Inhoudelijke opmerkingen

1. Het ontwerp

De Raad adviseert de context en de gebruikelijke terminologie in de desbetreffende sector na te gaan en het ontwerp in overeenstemming daarmee aan te passen.

De terminologie is aangepast naar 'industrieel commercieel gebied' zoals vastgesteld in het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 17^{de} april 2023 tot wijziging van het Landsbesluit economische zone Koningsplein 2022⁵.

2. De nota van toelichting

De Raad adviseert de regering de positieve financiële gevolgen die aan de uitvoering van het voorgestelde in het ontwerp zijn verbonden, in de nota van toelichting te kwantificeren of anders expliciet in de financiële paragraaf van de nota van toelichting aan te geven dat bedoelde kwantificering niet mogelijk is.

De financiële paragraaf is aangepast.

⁵ P.B. 2023, no. 39.

III. Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard

De overige opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard van beide adviezen zijn verwerkt in het ontwerp en de nota van toelichting.

De Minister van Economische
Ontwikkeling,
C.F. COOPER