

Rib'e Lugá

Beleidskader voor registratie en legalisatie van ongedocumenteerde vreemdelingen op Curaçao

1. Inleiding

Dit beleidsstuk beschrijft het traject Rib'e Lugá, gericht op de registratie en legalisatie van ongedocumenteerde vreemdelingen op Curaçao. Het doel van het traject is om meer inzicht te verkrijgen in de omvang en kenmerken van deze groep en tegelijkertijd de negatieve effecten van irregulier verblijf voor de samenleving te beperken.

Op 21 december 2022 heeft de Raad van Ministers de minister van Justitie verzocht een beleidsvoorstel uit te werken voor de aanpak van de problematiek rondom ongedocumenteerden. Deze opdracht werd uitgevoerd in samenwerking met de ministeries van Sociale Ontwikkeling, Arbeid en Welzijn (SOAW), Bestuur, Planning en Dienstverlening (BPD) en Economische Ontwikkeling (MEO).

Het vraagstuk van ongedocumenteerden raakt meerdere beleidsdomeinen, waaronder migratiebeheer, economie, sociale ontwikkeling, publieke gezondheid en veiligheid. Door het ontbreken van betrouwbare gegevens over de omvang en kenmerken van deze groep is het voor de overheid moeilijk om effectief beleid te formuleren.

Het traject Rib'e Lugá introduceert daarom een praktische en laagdrempelige aanpak waarbij ongedocumenteerden zich kunnen registreren en – onder voorwaarden – tijdelijk kunnen worden gelegaliseerd. Deze registratie maakt het mogelijk om een beter beeld te krijgen van de populatie en vormt de basis voor toekomstig migratiebeleid.

2. Historische en regionale context

Migratie vormt al lange tijd een belangrijk onderdeel van de ontwikkeling van Curaçao. Door de eeuwen heen hebben verschillende migratiestromen uit het Caribisch gebied, Europa en Latijns-Amerika bijgedragen aan de demografische en culturele samenstelling van het land.

Ook in de moderne tijd blijft Curaçao een bestemming voor migranten uit de regio. Sociaaleconomische omstandigheden, familiebanden en geografische nabijheid spelen hierbij een belangrijke rol. Politieke en economische instabiliteit in landen zoals Venezuela, Haïti, Jamaica, de Dominicaanse Republiek en Colombia heeft in de afgelopen decennia geleid tot een toename van migratie naar Curaçao.

In reactie op eerdere migratiestromen zijn in het verleden verschillende legaliseringstrajecten uitgevoerd. Voorbeelden hiervan zijn het Brooks Tower Akkoord en het traject Integrashon Responsabel. Hoewel deze trajecten voor een deel voor de betrokkenen een oplossing hebben geboden, hebben zij het probleem van irregulier verblijf niet volledig opgelost.

De ervaring leert dat migratiedruk in de regio structureel is en dat incidentele maatregelen slechts gedeeltelijk effect hebben. Een meer geïntegreerde en data gedreven aanpak is daarom noodzakelijk.

3. Probleemdefinitie

Het irreguliere verblijf van ongedocumenteerde vreemdelingen vormt een structurele uitdaging voor Curaçao.

Het gebrek aan betrouwbare gegevens over deze groep belemmert een effectief migratiebeleid en bemoeilijkt het optreden tegen misstanden zoals arbeidsuitbuiting en informele arbeid.

Daarnaast kan irregulier verblijf leiden tot risico's voor:

- de openbare orde en veiligheid;
- eerlijke concurrentie op de arbeidsmarkt;
- gezondheidszorg;
- belastinginning en economische transparantie;
- sociale cohesie binnen de samenleving.

Tegelijkertijd is het duidelijk dat volledige handhaving door opsporing en verwijdering van alle ongedocumenteerden op dit moment niet realistisch is vanwege beperkte handhavingscapaciteit.

4. Institutioneel en juridisch kader

Curaçao is een autonoom land binnen het Koninkrijk der Nederlanden. De toelating en het verblijf van vreemdelingen worden gereguleerd door nationale wetgeving, met name de Landsverordening toelating en uitzetting (Ltu).

De minister van Justitie is op grond van deze wet verantwoordelijk voor beslissingen over toelating en verblijf van vreemdelingen. De uitvoering van het toelatingsbeleid wordt verzorgd door de Toelatingsorganisatie Curaçao (TO).

Daarnaast zijn meerdere instanties betrokken bij het migratiebeheer, waaronder:

- het ministerie van BPD voor het opstellen van het migratiebeleid;
- het Ministerie van SOAW voor tewerkstellingsvergunningen;
- het Ministerie van Economische ontwikkeling voor vestigingsvergunningen;
- het Korps Politie Curaçao voor toezicht en handhaving;
- de Kustwacht voor maritieme grenscontrole;

Ook internationale organisaties zijn betrokken bij migratievraagstukken.

Hoewel het juridisch kader voor toelating, verblijf, verwijdering en uitzetting in grote lijnen aanwezig is, blijkt in de praktijk dat de uitvoering wordt belemmerd door beperkte capaciteit, gebrek aan gegevens en administratieve achterstanden.

5. Omvang en kenmerken van de ongedocumenteerde populatie

Het vaststellen van het exacte aantal ongedocumenteerden op Curaçao is moeilijk. Omdat deze groep per definitie buiten het formele registratiesysteem valt, zijn schattingen gebaseerd op indirecte indicatoren zoals grenscontroles, verwijderingen en eerdere legaliseringstrajecten.

De beschikbare gegevens wijzen erop dat zich op Curaçao enkele duizenden ongedocumenteerden bevinden. Op basis van verschillende bronnen wordt de omvang van deze groep geschat op ongeveer 5.000 tot 7.000 personen.

Ongedocumenteerden bevinden zich in uiteenlopende situaties. Sommigen zijn op irreguliere wijze het land binnengekomen, terwijl anderen legaal zijn binnengekomen maar na afloop van hun toegestane verblijf en/of verblijfsvergunning zijn gebleven.

De meeste ongedocumenteerden zijn afkomstig uit landen in de regio, met name Venezuela, Colombia, Haïti, Jamaica en de Dominicaanse Republiek.

6. Sociaal-economische dimensie

Ongedocumenteerden nemen in de praktijk vaak deel aan de lokale economie, vooral in sectoren waar vraag bestaat naar laag- of praktisch geschoolde arbeid. Voorbeelden hiervan zijn:

- bouw
- horeca
- huishoudelijke dienstverlening
- detailhandel
- informele dienstverlening

Omdat deze arbeid vaak plaatsvindt buiten het formele arbeidsmarktstelsel, ontstaan risico's zoals arbeidsuitbuiting, lagere lonen en oneerlijke concurrentie op de arbeidsmarkt.

Daarnaast kan de aanwezigheid van een omvangrijke informele arbeidsmarkt leiden tot gemiste belastinginkomsten en verstoring van eerlijke marktverhoudingen.

Vanuit sociaal perspectief kunnen ongedocumenteerden beperkte toegang hebben tot gezondheidszorg, onderwijs en andere voorzieningen. Dit kan leiden tot kwetsbare situaties, met name voor kinderen.

7. Demografische en economische ontwikkelingen

Curaçao wordt geconfronteerd met demografische veranderingen. De bevolking vertoont tekenen van vergrijzing en de beroepsbevolking neemt geleidelijk af. Tegelijkertijd is er sprake van emigratie van jonge arbeidskrachten.

Migratie kan onder bepaalde omstandigheden bijdragen aan het opvangen van deze ontwikkelingen. Wanneer migranten deelnemen aan de formele economie draagt dit bij aan economische groei, belastinginkomsten en arbeidsmarktontwikkeling.

Het ontbreken van een duidelijk beeld van de vaardigheden, opleiding en economische bijdrage van ongedocumenteerden maakt het echter moeilijk om deze mogelijke voordelen te benutten.

8. Het programma Rib'e Lugá

Het programma Rib'e Lugá introduceert een registratie- en legalisatietraject voor ongedocumenteerde vreemdelingen op Curaçao.

Het programma heeft twee centrale doelstellingen:

1. inzicht krijgen in de aanwezigheid en kenmerken van ongedocumenteerden;
2. het verminderen van de negatieve effecten van irregulier verblijf.

Het programma bestaat uit twee fasen.

Fase 1 – Registratie en tijdelijke legalisatie

In de eerste fase worden ongedocumenteerden gestimuleerd zich te registreren bij de overheid.

Personen die geen gevaar vormen voor de openbare orde en veiligheid en over voldoende middelen van bestaan beschikken, kunnen in aanmerking komen voor een tijdelijke verblijfsvergunning (tussen 1 à 3 jaar).

De procedure wordt zo ingericht dat deelname laagdrempelig is. Het doel is om zoveel mogelijk personen uit de doelgroep te bereiken en een realistisch beeld van de populatie te verkrijgen.

Referentiedatum: De aanvrager dient vóór 13 november 2025 op Curaçao te zijn binnengekomen om voor dit beleid in aanmerking te kunnen komen.

Indien betrokkene legaal is binnengekomen wordt het bewijs geleverd door middel van het inreisstempel in het paspoort.

Voor ongedocumenteerden die niet legaal zijn binnengekomen, geldt overlegging van schriftelijk verifieerbare bewijsstukken waaruit kan worden opgemaakt dat de betrokkene zich op Curaçao bevond en verbleef voorafgaand aan de referentiedatum.

Als bewijsstukken zoals hierboven genoemd zullen in ieder geval worden geaccepteerd:

Inreis:

1. Op naam gesteld bewijs van geldoverboeken bv. Western Union of een lokale bank.
2. Een verklaring van een trusted partner die aangeeft dat de betrokkene zich vóór de referentiedatum op het eiland bevond. De trusted partners zijn op dit moment:
 - UNHCR;
 - PADF;
 - Raad van Kerken;
 - IOM;
 - Salú pa Tur;
 - (honorair) Consuls (generaal);
 - een verklaring van een overheids- of erkende/geaccrediteerde onderwijsinstantie van Curaçao.
3. Andere bewijsstukken waarmee objectief is vast te stellen dat betrokkene zich voorafgaand aan de referentiedatum op het eiland bevond.

Als bewijsstuk worden huurovereenkomsten, verklaringen van particulieren en vergelijkbare documenten niet als zelfstandig bewijs geaccepteerd. Deze kunnen uitsluitend worden meegenomen indien zij objectief verifieerbaar zijn, bijvoorbeeld door middel van bankoverschrijvingen.

Paspoort

Aanvrager dient te overleggen:

- een geldig paspoort (personalia pagina en inreisstempels) (indien meerdere nationaliteiten, kopie van de personalia pagina's van alle paspoorten).

Indien het paspoort van de vreemdeling is verlopen, dient de vreemdeling een kopie van de personalia pagina en pagina met inreisstempels van het verlopen paspoort en een bewijs van aanvraag van een nieuw paspoort of een bewijs van verlenging van de geldigheid daarvan te overleggen.

Geboorte akte

Aanvrager dient te overleggen: een kopie van de geboorteakte (niet ouder dan 1 jaar) voorzien van een apostille of legalisatie.

Aanvrager met kind, waarvoor legalisering wordt aangevraagd:

- overlegging van een kopie van de geboorteakte (niet ouder dan 1 jaar) voorzien van een apostille of legalisatie;
- indien van toepassing, overlegging van een erkenningsakte (niet ouder dan 1 jaar) voorzien van een apostille of legalisatie;
- overlegging van een bewijs dat de wettelijke vertegenwoordiger het ouderlijk gezag over het kind heeft;
- indien van toepassing, overlegging van kopie van het geldige paspoort van de achterblijvende ouder tezamen met een notariële verklaring van geen bezwaar;
- indien enkel vader of moeder het ouderlijk gezag heeft over het kind dient ook een kopie van de uitspraak van het Gerecht (voogdijbeschikking) te worden overgelegd.

Verklaring omtrent het gedrag

Veiligheidsstatus aanvrager:

Aanvrager dient te overleggen,

- een geldige verklaring omtrent gedrag van de laatste woonplaats (niet ouder dan 3 maanden) van aanvrager en van elk gezinslid van 18 jaar en ouder.

Aanvrager mag overigens geen gevaar vormen voor de openbare orde of de nationale veiligheid. Hiervoor is vereist dat aanvrager geen strafrechtelijke antecedenten heeft.

De vergunning wordt verleend onder voorwaarde dat, wanneer op een later tijdstip vast komt te staan dat de vreemdeling een gevaar vormt voor de openbare orde of de nationale veiligheid, de vergunning als ten onrechte verleend wordt aangemerkt en de vreemdeling alsnog verwijderd zal kunnen worden.

Aanvrager is ermee bekend dat controle en verificatie op elk moment plaats zal kunnen vinden met de lokale en internationale partners en dat onder andere de INTERPOL-database geraadpleegd zal kunnen worden.

Voldoende middelen van bestaan

Financiële draagkracht aanvrager:

Aanvrager dient in het kader van de eerste aanvraag voor dit beleid in elk geval bewijs te overleggen van stabiele, regelmatige en toereikende inkomsten. De vereisten worden in het kader van het legalisatietraject voor de eerste aanvraag versoepeld, waarbij wordt aangenomen dat de aanvrager over voldoende middelen van bestaan beschikt indien hij één van de volgende bewijsstukken overlegt.

Voldoende inkomsten kan op twee manieren worden aangetoond:

- (a) werkgeversverklaring,
- (b) ondernemingsverklaring.

Ad a) Een werkgeversverklaring.

Het normbedrag wordt gelijkgesteld aan het wettelijke geldende minimumloon per volwassen aanvrager.

Ad b) In geval van zelfstandige onderneming, dient aanvrager een ondernemingsverklaring in te dienen. De vergunning zal in een dergelijk geval worden verleend onder de aanvullende voorwaarde dat de aanvrager uiterlijk binnen zes (6) maanden na afgifte van de vergunning het inschrijvingsbewijs van de KvK, (aanvraag) vestigingsvergunning alsmede zijn ondernemings CRIB-nummer dient te overleggen.

Betaling leges

Het Parlement van Curaçao heeft op 6 februari 2014 een wijziging aangebracht in de Landsverordening toelating en uitzetting en Eilandsverordening leges, precariorechten en retributies Curaçao 1992. Deze wijzigingen zijn per 1 april 2014 geïntroduceerd. De wijzigingen brengen met zich mee dat de overheid van Curaçao per 1 april 2014 d.m.v. de Toelatingsorganisatie kosten in rekening brengt voor elk product en dienst die de Toelatingsorganisatie biedt. Alvorens de aanvraag in te dienen, is men leges en retributies verschuldigd. Het te betalen bedrag is afhankelijk van het aantal jaren waarvoor een verblijfsvergunning wordt verleend.

De aanvrager die voldoet aan de eisen van het beleid wordt bij de eerste aanvraag een tijdelijk verblijf toegekend, voor de duur van ten hoogste drie jaar, onder betaling van het bijbehorend bedrag aan leges en retributiekosten.

In geval dat aanvrager zich als eenmanszaak aanmeldt, wordt bij de eerste aanvraag een tijdelijk verblijf toegekend, voor de duur van ten hoogste één jaar.

Bij de verlenging van de verblijfsvergunning, kan een tijdelijk verblijf worden toegekend voor de duur van ten hoogste drie jaren, onder betaling van het bijbehorend bedrag aan leges en retributiekosten, en is deze telkens verlengbaar.

Leges en retributiekosten Arbeid:

1 jaar	XCG 655,--
2 jaren	XCG 1270,--
3 jaren	XCG 1885,--

Leges en retributiekosten eigen bedrijf

1 jaar	XCG 635,-- bij eerste aanvraag
2 jaren	XCG 1250,-- bij verlenging
3 jaren	XCG 1865,-- bij verlenging

Leges en retributiekosten Gezinshereniging:

1 jaar	XCG 655,--
2 jaren	XCG 1280,--
3 jaren	XCG 1905,--

Vereistenlijst

Voor de vereistenlijst per doel wordt verwezen naar bijlage 2.

Specifiek beleid ten aanzien van minderjarigen

Het beleid ten aanzien van minderjarigen (tot 18 jaar) is gericht op het waarborgen van hun veiligheid, stabiliteit en continuïteit in de verzorgingssituatie. Gezien de kwetsbare positie van kinderen, zal het indienen van een aanvraag tot tijdelijk verblijf door of namens een minderjarige in beginsel met prioriteit worden behandeld waarbij wordt gekeken naar de persoonlijke situatie van het minderjarige kind.

Aanvragen van ouders van minderjarige kinderen worden eveneens zorgvuldig beoordeeld. Indien er geen sprake is van strafrechtelijke antecedenten of andere ernstige risico's voor de openbare orde of veiligheid, zullen deze aanvragen in principe niet worden afgewezen. Hiermee wordt het belang van eenheid binnen het gezin vooropgesteld, waarbij zoveel mogelijk wordt voorkomen dat kinderen van hun ouders worden gescheiden.

Aanvullende beleidslijnen voor ongedocumenteerde minderjarigen:

1. **Erkenning en tijdelijke bescherming**

Kinderen zullen in ieder geval voor de duur die de overheid van Curaçao nodig heeft om hun belangen en rechten zorgvuldig te beoordelen, een rechtsgeldige verblijfsstatus verkrijgen. Deze verblijfsvergunning kan worden verlengd indien blijkt dat voortgezet verblijf in het belang van het kind is.

2. **Middelen van bestaan**

De eis van middelen van bestaan wordt in beginsel losgelaten voor minderjarigen.

3. **Situaties zonder geschikte vertegenwoordiger**

Indien een wettige vertegenwoordiger ontbreekt, wordt de UOJZ al dan niet in samenwerking met de Sector Familie en Jeugd van het ministerie van SOAW verzocht een spoedonderzoek in te stellen. Dit onderzoek richt zich op de belangen en veiligheid van het kind en de ontwikkelingskansen, mede in relatie tot de leef- en woonomstandigheden.

- Voor de duur van dit onderzoek kan de minderjarige tijdelijk verblijven: zelfstandig, in een vervangend gezin of in een niet-gedwongen kinderopvangvoorziening.

3a) Uitkomsten van het onderzoek

- Indien het noodzakelijk wordt geacht om het kind met de ouder in het buitenland te herenigen, in het belang van de veiligheid of ontwikkeling van het kind, gebeurt dit in nauwe samenwerking met alle betrokken instanties. Daarbij wordt voorzien in een passende opvangplaats, waarbij de rechten van het kind zo goed als mogelijk worden gewaarborgd.
- Indien (langer) verblijf op Curaçao noodzakelijk of wenselijk blijkt, adviseert de UOJZ over de benodigde rechtsbescherming en over mogelijke hereniging met ouders, familieleden of plaatsing in een pleeggezin.

Met het vorenstaande wordt gestreefd naar een humanitaire en beschermde benadering, waarin het belang van het kind en de stabiliteit van het gezinsleven centraal staan. De maatregelen zijn gericht op het bieden van perspectief, het voorkomen van gedwongen scheiding en het waarborgen van een veilige leefomgeving voor minderjarigen op Curaçao.

Specifiek beleid ten aanzien van afhankelijke gezinleden van 18 tot 27 jaar

Kinderen die feitelijk tot het gezin behoren en meerderjarig zijn (18 tot 27 jaar) kunnen in aanmerking komen voor een verblijfstitel mits is aangetoond dat het kind nog studerend en financieel afhankelijk is van zijn ouders. Hierbij wordt zorgvuldig getoetst of het kind is ingeschreven op een middelbare school of bij een erkende voortgezette opleiding hier te lande.

Bij aanvraag verlenging dient steeds een bewijs van schoolgaand te worden overlegd en kopie van de studieresultaten.

Wijze van indiening van aanvragen

Alleen aanvragen die op de voorgeschreven wijze, onder betaling van het verschuldigde bedrag aan leges en retributies, via het digitale portaal worden ingediend, worden in behandeling genomen.

Inwilligende beslissing

De aanvrager die voldoet aan de gestelde voorwaarden komt in aanmerking voor een tijdelijke verblijfsvergunning.

De duur van de vergunning is afhankelijk van het verblijfsdoel:

Arbeid: een tijdelijke verblijfsvergunning voor de duur van één tot maximaal drie (3) jaar;

Eigen onderneming: een tijdelijke verblijfsvergunning voor de duur van maximaal één (1) jaar;

Gezinshereniging: een tijdelijke verblijfsvergunning voor de duur van één tot maximaal drie (3) jaar, afhankelijk van de duur van het verblijf van de hoofdaanvrager/ garantsteller. Ingeval de toelating van de hoofdaanvrager eindigt, houdt tevens de toelating van de afhankelijke gezinsleden op.

De verblijfsvergunning kan, mits blijvend wordt voldaan aan de voorwaarden, telkens worden verlengd.

De beslissing op de aanvraag vindt plaats uiterlijk binnen zes (6) maanden na het indienen van de aanvraag. Indien verlenging van deze termijn noodzakelijk mocht blijken te zijn zal dit door de minister van Justitie bekend worden gemaakt.

Bezwaar en beroep

Bezwaar en beroep staat uiteraard open conform de bepalingen van de Landsverordening Administratieve Rechtspraak (LAR).

Afhandeling van de verblijfsvergunning

De vreemdeling die een inwilligende beschikking heeft ontvangen krijgt de verblijfstitel in de vorm van een stempel in het paspoort.

Bij het ophalen van de verblijfstitel, in de vorm van een stempel in het paspoort, dient iedere aanvrager, vanaf 12 jaar, persoonlijk te verschijnen en dient de aanvrager de volgende documenten te overleggen:

- (1) een bewijs van lokale ziektekostenverzekering geldig voor de duur van de vergunning, danwel 1 jaar
- (2) een bewijs van de betaling van de waarborgsom,
- (3) een geldig paspoort,
- (4) de (originele) geboorteakte voorzien van een apostille of legalisatie ter inzage,
- (5) de (originele) verklaring omtrent het gedrag en

- (6) conform de specifieke situatie van de aanvrager, de overige in de beschikking genoemde bescheiden.

Intrekking van de vergunning

Intrekking van de verblijfsvergunning kan plaatsvinden indien bij de aanvraag onjuiste gegevens zijn verstrekt of vervalste documenten zijn gebruikt. Daarnaast blijven de reguliere gronden voor intrekking, zoals openbare orde aspecten — waaronder criminele antecedenten — onverminderd van toepassing. Intrekking kan te allen tijde geschieden.

Verlenging van de vergunning

Bij de aanvraag verlenging van de verblijfsvergunning is het uitgangspunt dat de vergunning onder dezelfde voorwaarden van dit traject wordt verlengd.

De aanvrager die een eigen onderneming drijft (eigen bedrijf) dient met objectieve en verifieerbare gegevens aan te tonen dat het uitgeoefende bedrijf stabiele, regelmatige en toereikende inkomsten genereert. Tevens dient de aanvrager uiterlijk 6 maanden na afgifte van de vergunning een bewijs van inschrijving in het handelsregister, het cribnummer van de onderneming en een vestigingsvergunning te overleggen. Doet betrokkene dat niet, dan zal de vergunning worden ingetrokken.

Indien het verblijf strekt tot voortzetting, kan een een tijdelijk verblijf worden toegekend voor de duur van ten hoogste drie jaren, onder betaling van het bijbehorend bedrag aan leges, en is deze telkens verlengbaar. Aan een afhankelijk gezinslid kan geen tijdelijk verblijf worden toegekend langer dan de duur van het tijdelijk verblijf van de hoofdaanvrager.

Unit vreemdelingen toezicht en grensbewaking

Met de aankondiging van het legalisatietraject zal de handhavingscapaciteit worden aangescherpt om te voorkomen dat nieuwe groepen ongedocumenteerden het land binnenkomen en/of verblijven. Vreemdelingen die niet in aanmerking komen voor het legalisatie- en registratiesysteem, krijgen een termijn van zes (6) weken om op eigen initiatief het land vrijwillig te verlaten. Na afronding van dit traject zullen de reguliere verwijderingsregels van kracht zijn, en zal de vreemdeling die niet in aanmerking komt voor het legalisatie- en registratietraject, uit het land worden verwijderd.

In ieder geval zal de minister van Justitie bij een vrijwillig vertrek van de ongedocumenteerde vóór 1 januari 2027 geen beschikking tot verwijdering uitvaardigen.

Fase 2 – Ontwikkeling van migratiebeleid

De gegevens die tijdens de registratie worden verzameld vormen de basis voor een toekomstig migratiebeleid. Dit beleid kan worden ontwikkeld op basis van concrete informatie over:

- demografische ontwikkelingen;
- arbeidsmarktbehoeften;
- economische sectoren;
- integratievraagstukken.

9. Verwachte effecten

Met de uitvoering van het programma Rib'e Lugá beoogt de regering:

- beter inzicht te krijgen in de aanwezigheid van ongedocumenteerden;
- de informele economie terug te dringen;
- migratiestromen beter te beheren;
- de arbeidsmarkt transparanter te maken;
- de belastinginkomsten te verhogen;
- de kosten verschuldigd aan CMC aanzienlijk te verlagen;
- een basis te leggen voor een duurzaam migratiebeleid.

Door registratie en regulering kan de overheid beter inspelen op toekomstige migratieontwikkelingen en tegelijkertijd bijdragen aan een stabiele sociaaleconomische ontwikkeling van Curaçao.

10. Beleidsdoelen

Het traject Rib'e Lugá heeft als doel om op een gestructureerde en realistische wijze om te gaan met de aanwezigheid van ongedocumenteerde vreemdelingen op Curaçao. De beleidsinterventie richt zich op het verminderen van de negatieve gevolgen van irregulier verblijf, terwijl tegelijkertijd beter inzicht wordt verkregen in migratiestromen en sociaaleconomische ontwikkelingen.

De belangrijkste beleidsdoelen zijn:

1. Registratie en inzicht
Het verkrijgen van betrouwbare gegevens over de aanwezigheid, herkomst, sociaaleconomische positie en arbeidsdeelname van ongedocumenteerden op Curaçao.
2. Terugdringen van de informele economie
Door legalisering en registratie wordt de informele arbeidsmarkt (gedeeltelijk) geformaliseerd, wat bijdraagt aan eerlijke concurrentie en betere arbeidsomstandigheden.
3. Verbetering van migratiebeheer
Het programma creëert een gegevensbasis waarmee toekomstige migratiebewegingen beter kunnen worden geanalyseerd en beheerd.
4. Versterking van sociale stabiliteit
Door de positie van een deel van de ongedocumenteerde populatie te reguleren kan sociale kwetsbaarheid worden verminderd en kan beter toezicht worden gehouden op naleving van wet- en

regelgeving.

5. Ondersteuning van economische ontwikkeling
Registratie van arbeidsdeelname maakt het mogelijk om beter in te spelen op tekorten op de arbeidsmarkt en draagt bij aan een transparanter economisch systeem.

11. Implementatie en uitvoering

De uitvoering van het programma Rib'e Lugá vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de minister van Justitie, in samenwerking met andere betrokken ministeries en uitvoeringsorganisaties.

De belangrijkste uitvoeringsinstanties zijn:

- Toelatingsorganisatie Curaçao (TO) – behandeling van aanvragen en registratie;
- Ministerie van SOAW – toezicht op tewerkstelling en arbeidsmarkt;
- Korps Politie Curaçao – toezicht en handhaving;
- Kustwacht Caribisch Gebied – maritieme grenscontrole;
- Internationale en maatschappelijke organisaties – ondersteuning bij registratie en outreach.

De uitvoering van het traject omvat onder meer:

- het inrichten van een registratieproces voor ongedocumenteerden;
- het beoordelen van aanvragen voor tijdelijke verblijfsvergunningen;
- het verzamelen van relevante migratiegegevens;
- het versterken van samenwerking tussen betrokken overheidsinstanties.

Tijdens de uitvoering van het traject wordt bijzondere aandacht besteed aan transparantie, administratieve efficiëntie en een toegankelijke procedure voor aanvragers.

Bijlagen

Bijlagen 1 - Verblijfsdoelen

Verblijfsdoelen Rib'e Luga:

1. Arbeider/ Werknemer
2. Eigen bedrijf/ Eenmanszaak
3. Gezinshereniging waaronder begrepen verzoek tbv minderjarig kind

Bijlagen 2 – Benodigde documentatie

Benodigde documentatie Rib'e Lugá

Ad 1) Werknemer (Arbeid):

1. Aanvraagformulier van TO (dit wordt digitaal in het portaal ingevuld);
2. Bewijs binnenkomst vóór 13 november 2025;
3. Betaalbewijs van de leges, retributies;
4. Kopie paspoort (geldig bij afgifte);
5. Kopie geboorteakte (niet ouder dan 1 jaar, voorzien van een apostille of legalisatie);
6. Verklaring omtrent gedrag vanaf 18 jaar (niet ouder dan 3 mnd);
7. Werkgeversverklaring tezamen met geldige kopie identiteitsbewijs van de werkgever, voorzien van een plakzegel van Cg. 10,--;
8. Garantieverklaring voorzien van plakzegel van Cg. 10,--;
9. Kopie uittreksel Kamer van Koophandel niet ouder dan 6 maanden van de werkgever/garantsteller;
10. Cribnummer van de werkgever;
11. Cribnummer van betrokkene.

Ad 2) Eigen Bedrijf (Eenmanszaak):

1. Aanvraagformulier van TO (dit wordt digitaal in het portaal ingevuld);
2. Bewijs binnenkomst vóór 13 november 2025;
3. Betaalbewijs van de leges, retributies;
4. Kopie paspoort (geldig bij afgifte);
5. Kopie geboorteakte (niet ouder dan 1 jaar, voorzien van een apostille of legalisatie);
6. Verklaring omtrent gedrag vanaf 18 jaar (niet ouder dan 3 mnd);
7. Ondernemerverklaring voorzien van plakzegel van Cg. 10,--;
8. CRIB-nummer van de betrokkene;
9. Betrokkene dient uiterlijk 6 maanden na afgifte van de vergunning een kopie van de inschrijving bij de KvK, de (aanvraag) vestigingsvergunning en het CRIB-nummer van het bedrijf te overleggen.

Bij verlenging zal tevens een verklaring van de Belastingdienst en/of een kopie van de ingediende aangiften omzetbelasting dienen te worden overgelegd.

Ad 3) Gezinshereniging:

1. Aanvraagformulier van TO (dit wordt digitaal in het portaal ingevuld);
2. Bewijs binnenkomst vóór 13 november 2025;
3. Betaalbewijs van de leges, retributies;
4. Kopie paspoort (geldig bij afgifte);
5. Kopie geboorteakte (niet ouder dan 1 jaar, voorzien van een apostille of legalisatie);
6. Verklaring omtrent gedrag vanaf 18 jaar (niet ouder dan 3 mnd);
7. Werkgeversverklaring tezamen met geldige kopie identiteitsbewijs van de werkgever van de hoofdaanvrager, voorzien van plakzegel van Cg. 10,--;

8. Garantieverklaring tezamen met geldige kopie identiteitsbewijs van de hoofdanvrager/garantsteller, voorzien van plakzegel van Cg. 10,--;
9. Indien gehuwd, huwelijksakte (voorzien van een apostille of legalisatie).

Aanvullend voor kinderen:

10. Indien van toepassing, bewijs van erkenning, voogdij of ouderlijk gezag, (voorzien van apostille of legalisatie);
11. Bewijs dat de wettelijke vertegenwoordiger ouderlijk gezag over het kind heeft;
12. Indien van toepassing, bewijs van een kopie geldige paspoort van de achterblijvende ouder tezamen met een notariële verklaring van geen bezwaar;
13. Indien enkel vader of moeder het ouderlijk gezag heeft dan een kopie van de uitspraak van het Gerecht (voogdijbeschikking);
14. Schoolverklaring.