



PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de 5^{de} juni 2026 ter uitvoering van artikel 15, derde lid, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie¹ (Instellingsbesluit Curaçaoose Burgerluchtvaart Autoriteit)

—————
In naam van de Koning!

—————
De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is om de taakomschrijving, de organisatiestructuur en het aantal formatieplaatsen van de Curaçaoose Burgerluchtvaart Autoriteit, overeenkomstig het bepaalde in artikel 15, derde lid, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie wettelijk vast te leggen;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel 1

De sector Verkeer en Vervoer van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning bestaat onder andere uit de uitvoerende organisatie: de Curaçaoose Burgerluchtvaart Autoriteit (CBA). In de Engelse taal aangeduid als: Curaçao Civil Aviation Authority (CCAA).

Artikel 2

De organisatiestructuur van de Curaçaoose Burgerluchtvaart Autoriteit is als volgt:

1. Aan het hoofd van de Curaçaoose Burgerluchtvaart Autoriteit staat een directeur met de titel van Directeur-Generaal.
2. De Directeur-Generaal wordt bijgestaan door de Directeur Inspectie Veiligheid en Beveiliging, een management assistent en stafmedewerkers belast met kwaliteitsbeleid, juridische en financiële zaken, informatiemanagement, veiligheid en planning.
3. De Curaçaoose Burgerluchtvaart Autoriteit bestaat uit de volgende afdelingen:

¹ A.B. 2010, no. 87, bijlage k.

- a. de afdeling Inspectie Veiligheid en Beveiliging. In de Engelse taal aangeduid als: Safety and Security Inspectorate;
- b. de afdeling Office Management.
4. Aan het hoofd van de afdeling Inspectie Veiligheid en Beveiliging staat de Directeur Inspectie Veiligheid en Beveiliging. Deze treedt op als waarnemend Directeur-Generaal ingeval van belet of ontstentenis van de Directeur-Generaal.
5. De afdeling Inspectie Veiligheid en Beveiliging bestaat uit de volgende teams:
 - a. team luchtvaartoperaties, beveiliging, facilitatie en gevaarlijke stoffen, in de Engelse taal aangeduid als: Operations, Security, Facilitation & Dangerous Goods, - OPS/SEC/FAC/DG;
 - b. team luchtwaardigheid, in de Engelse taal aangeduid als: Airworthiness- AIR;
 - c. team brevettering en medisch beoordelaar, in de Engelse taal aangeduid als: Personnel Licensing & Medical Assessor- PEL/Medical Assessor;
 - d. team luchtvaartnavigatiedienstverlening en luchthaven(s), in de Engelse taal aangeduid als: Air Navigation Services and Aerodrome & Ground Aids-ANS/ AGA;
6. Het aantal formatieplaatsen van de Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit bedraagt 29.

Artikel 3

1. De Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit is belast met de uitvoering van de taken op het gebied van de luchtvaart die haar bij of krachtens landsverordening zijn opgedragen.
2. Tot de taken van de Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit behoren in ieder geval:
 - a. het verrichten van taken gericht op het bevorderen van de naleving van het bij of krachtens landsverordening bepaalde inzake burgerluchtvaart, in het bijzonder met betrekking tot veiligheid en beveiliging;
 - b. het coördineren en bevorderen van de uitvoering van de internationale verplichtingen van Curaçao op het gebied van de burgerluchtvaart, in het bijzonder met betrekking tot veiligheid en beveiliging;
 - c. het voorbereiden van wet- en regelgeving en het ontwikkelen van beleidsvoorstellen op het gebied van de burgerluchtvaart en het voorbereiden van en onderhandelen van luchtvaartverdragen dan wel memoranda van overeenstemming;
 - d. het uitvoering geven aan luchtvaartverdragen, dan wel het adviseren van de minister van Verkeer, Verkeer en Ruimtelijke Planning daarover;
 - e. het gevraagd en ongevraagd opstellen van adviezen en het doen van voorstellen aan de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning inzake de ontwikkeling, aanpassing, uitvoering en bewaking van het nationale luchtvaartbeleid;
 - f. het gevraagd en ongevraagd de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning en waar nodig andere overheidsinstanties of ministeries adviseren over aangelegenheden betreffende de burgerluchtvaart en het luchtvervoer;
 - g. het behartigen van de algemene luchtvaartbelangen van Curaçao in nationaal, Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
 - h. het beheer van het nationaliteitsregister met betrekking tot luchtvaartuigen van Curaçao;
 - i. het opstellen en uitvoeren van een nationaal beveiligingsprogramma voor de burgerluchtvaart gericht op het beschermen van luchtvaartoperaties tegen daden van wederrechtelijke inmenging;

- j. het waarborgen van de uitvoering en de uitvoering van periodieke kwetsbaarheidsbeoordelingen op de internationale luchthaven van Curaçao, in coördinatie met bevoegde instanties en andere betrokken entiteiten, ten behoeve van risicobeoordeling en het treffen van beveiligingsmaatregelen;
- k. het treffen van maatregelen en coördinatie ter beveiliging van luchtvaartuigen tegen daden van wederrechtelijke inmenging wanneer betrouwbare informatie daartoe aanleiding geeft, waaronder het informeren van relevante luchtvaartautoriteiten en luchtverkeersdiensten in binnen- en buitenland;
- l. het laten uitvoeren van onderzoek naar ongevallen en ernstige incidenten waarbij een Curaçaos luchtvaartuig is betrokken of waarbij een luchtvaartuig is betrokken op of boven het territorium van Curaçao;
- m. het bevorderen van een veilige, ordelijke, duurzame en doelmatige burgerluchtvaartsector, waaronder mede begrepen het bevorderen van samenwerking tussen betrokken partijen;
- n. het tijdig signaleren van en inspelen op internationale en nationale ontwikkelingen op het gebied van de burgerluchtvaart.

Artikel 4

Dit landsbesluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking en werkt terug tot en met 19 juni 2019.

Artikel 5

Dit landsbesluit wordt aangehaald als: Instellingsbesluit Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit.

Gegeven te Willemstad, 5 juni 2026
M.J. DE KORT

De Minister van Verkeer, Vervoer en
Ruimtelijke Planning,
C.F. COOPER

Uitgegeven de 19^{de} juni 2026
De Minister van Algemene Zaken a.i.,
C.F. COOPER

Nota van toelichting behorende bij het Instellingsbesluit Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit

I. Algemeen Deel

Krachtens artikel 12, onderdeel a, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie is het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning, onder meer belast met het toezicht op alle aangelegenheden betreffende het verkeer, waaronder het luchtverkeer. Met de uitvoering van dit toezicht is de Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit (CBA) belast.

De CBA vervult een centrale rol in het waarborgen van de luchtvaartveiligheid op nationaal en internationaal niveau. Als nationale luchtvaartautoriteit houdt zij toezicht op de naleving van internationale standaarden, zoals vastgesteld in het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (Verdrag van Chicago) en de daaruit vloeiende Standards and Recommended Practices (SARPs), als vastgesteld door de Internationale Burgerluchtvaart Organisatie, te weten de International Civil Aviation Organisation, (ICAO). De CBA functioneert feitelijk vanaf de inrichting van de ambtelijke organisatie van het Land Curaçao met ingang van 10 oktober 2010 als uitvoeringsorganisatie binnen het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning, maar ontbeert tot op heden een formele juridische grondslag.

Met het onderhavige landsbesluit wordt aan deze situatie een einde gemaakt door de CBA formeel te positioneren als uitvoeringsorganisatie onder de sector Verkeer en Vervoer van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan artikel 15, derde lid, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie².

Tekortkomingen geconstateerd naar aanleiding van internationale audits

Curaçao is partij bij het Verdrag van Chicago. In dat kader is het luchtvaarttoezicht in Curaçao onderworpen aan internationale inspecties door de ICAO.

De Federal Aviation Administration (FAA), de burgerluchtvaartautoriteit van de Verenigde Staten van Amerika (VS), voert daarnaast zogenoemde International Aviation Safety Assessment (IASA) audits uit bij derde landen van wie de luchtvaartmaatschappijen direct of indirect (via code sharing) op bestemmingen in de VS vliegen.

Uit een IASA-audit van Curaçao door de FAA in 2011 kwamen verschillende structurele tekortkomingen aan het licht op het gebied van veiligheidstoezicht. Er was sprake van een gebrek aan voldoende gekwalificeerd technisch personeel, mede vanwege ontoereikende financiële middelen. Daarnaast ontbraken formele trainingsprogramma's en een adequaat belonings- en loopbaanbeleid voor inspecteurs. Ook was de handhaving capaciteit beperkt, wat de effectiviteit van het toezicht negatief beïnvloedde.

In 2019 heeft ICAO een audit uitgevoerd in het kader van het Universal Safety Audit Programme-Continuous Monitoring Approach (USOAP-CMA). ICAO bekritiseerde met name het ontbreken van een expliciete wettelijke grondslag voor het bestaan en functioneren van de burgerluchtvaartautoriteit. Er zijn geen bepalingen die de oprichting en taken van de autoriteit

² A.B. 2010, no. 87, bijlage k.

formaliseren, inspecteurs beschikken niet over expliciet vastgelegde bevoegdheden, en er ontbreken mechanismen om bindende richtlijnen of besluiten vast te stellen, sanctionerende maatregelen te treffen, of regelgeving structureel te actualiseren in overeenstemming met ICAO-normen.

Inmiddels zijn verschillende maatregelen genomen om de tekortkomingen te adresseren. Dit landsbesluit is onderdeel van een breder pakket van maatregelen om Curaçao weer naar Categorie 1 te brengen en de door ICAO geconstateerde tekortkomingen te herstellen.

Onder de andere wettelijke maatregelen die deel uitmaken van het pakket van maatregelen om Curaçao weer in de FAA Categorie 1 status te krijgen en de door ICAO geconstateerde tekortkomingen te herstellen vallen de ontwerp-Landsverordening luchtvaart, en andere nog aan te nemen wet- en regelgeving die daaronder geplaatst zullen worden, zoals een Landsbesluit luchtvaart, een Landsbesluit geregeld en ongeregeld luchtvervoer, ministeriële regelingen met algemene werking op het gebied van luchthavens (in CCAR Part 14), luchtvaartnavigatiedienstverlening (CCAR Part 15), beveiliging (CCAR Part 17) en het veiligheidsmanagementsysteem (CCAR Part 19).

Tenslotte maakt het traject tot instelling van de Directeur-Generaal van de CBA als zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) bij landsverordening, om te waarborgen dat de toezichhoudende en handhavingsfuncties binnen een onafhankelijk opererende luchtvaartautoriteit worden geplaatst,³ onderdeel uit van dit pakket aan te introduceren wettelijke maatregelen.

De verwachting is dat deze wetgevingstrajecten eind 2027 gefinaliseerd kunnen zijn.

Gevolgen voor de internationale positie van Curaçao

De hiervoor genoemde tekortkomingen hadden directe gevolgen voor de internationale positie van Curaçao als luchtvaartstaat. De FAA degradeerde Curaçao van Categorie 1 naar Categorie 2, met als gevolg dat Curaçaose luchtvaartmaatschappijen geen nieuwe vluchten naar de VS mochten uitvoeren, en er beperkingen golden voor code-share vluchten. Ook leidde dit tot verminderde geloofwaardigheid bij internationale luchtvaartpartners en een afname van het vertrouwen in het nationale toezichtstelsel. Het uitblijven van een formeel verankerde luchtvaartautoriteit vormt dan ook een structureel obstakel bij het aantonen van effectieve naleving van internationale luchtvaartveiligheidsnormen.

Advies van het SOAB over de juridische structuur van de CBA

Onder andere naar aanleiding van deze bevindingen heeft het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning op 15 mei 2023 (kenmerk 23/0303C/SF) een opdracht verstrekt aan de Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB) om te adviseren over de meest geschikte juridische en organisatorische vorm voor de CBA. In haar advies van 21 februari 2024 (kenmerk 24/0133C/SF) adviseert de SOAB om de toezichhoudende functie van CBA juridisch te verzelfstandigen, door de Directeur-Generaal bij landsverordening aan te wijzen als ZBO. Daarmee wordt invulling gegeven aan internationale aanbevelingen van onder andere de ICAO en de FAA, die aandringen op een onafhankelijk toezicht houdende luchtvaartautoriteit.

Daarnaast werd geadviseerd dat het personeel dat benodigd is voor het uitvoeren van die taak, door de minister ter beschikking wordt gesteld. Het personeel behoudt daarmee haar ambtelijke

³ In lijn met het advies van Stichting Overheidsaccountantsbureau (SOAB van 21 februari 2024 (kenmerk 24/0133C/SF) en daaropvolgend besluit van de raad van ministers van 10 april 2024 (zaaknummer 2024/005691).

status. Door deze combinatie ontstaat een hybride structuur, waarin de toezichtstaken worden uitgeoefend onder verantwoordelijkheid van een ZBO, terwijl beleid en de uitvoeringsorganisatie zelf onder ministeriële verantwoordelijkheid blijft functioneren.

De raad van ministers heeft op 10 april 2024 (zaaknummer 2024/005691) ingestemd met het advies van de SOAB.

De instelling van de Directeur-Generaal van de CBA als ZBO, zal bij landsverordening worden geregeld. Zolang die landsverordening nog niet in werking is getreden, worden de taken en bevoegdheden van de Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit uitgeoefend onder ministeriële verantwoordelijkheid.

II. Financiële paragraaf

Op grond van artikel 11 van de Landsverordening comptabiliteit 2010, in samenhang met aanwijzing 157, onderdeel h, van de Aanwijzingen voor de regelgeving, dient te worden aangegeven welke financiële gevolgen de instelling van de CBA heeft voor het Land en op welke wijze de daarmee samenhangende kosten worden gedekt.

De CBA beschikt bij volledige bezetting over 29 formatieplaatsen (fte's). Per februari 2026 zijn 25 ingevuld; vinden er voor 2 aannameprocedures plaats en zijn er nog 2 vacant. Uitgaande van deze huidige bezetting brengt de vaststelling van dit landsbesluit geen financiële gevolgen met zich mee.

De personeelslasten die samenhangen met deze formatie zijn reeds structureel opgenomen in de meerjarenbegroting (2026–2029) van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning. Voor het begrotingsjaar 2025 bedragen de totale personeelslasten van de CBA circa Cg 2,922,300 uitgaande van de huidige bezetting. Bij volledige bezetting zal dit bedrag toenemen tot circa Cg 3,807,900. Deze toename vloeit voort uit het invullen van reeds bestaande formatieplaatsen en staat los van het onderhavige instellingsbesluit. De hiermee samenhangende kosten passen binnen de bestaande begrotingskaders en meerjarenramingen.

Financiering van de CBA

De exploitatie van de CBA wordt deels gedragen door de begroting van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning en deels uit de opbrengsten op grond van de Landsverordening luchtvaartveiligheidsheffing⁴. De combinatie van reguliere begrotingsmiddelen en sector gerelateerde inkomsten draagt bij aan een structurele financieringsbasis. De verwachting is dat de inkomsten uit de luchtvaartveiligheidsheffing ertoe zullen leiden dat enerzijds de bijdrage vanuit de begroting van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning zal afnemen (bijv. kosten voor trainingen, reiskosten, software, extern advies, etc.), maar dat de kosten verbonden aan de vervulling van de thans onvervulde vacatures per saldo een nivellerend effect zullen hebben.

Als gevolg van vaststelling van dit landsbesluit is er geen toename van het beroep op de landsbegroting.

⁴ P.B. 2022, no. 14.

Dekking van de kosten

Conform de Landsverordening luchtvaartveiligheidsheffing worden uitsluitend kosten die samenhangen met de uitvoering van de toezichthoudende taken van de CBA betrokken bij de begroting en tariefbepaling van de luchtvaartveiligheidsheffing. Dit betreft onder meer kosten voor opleidingen en trainingen, reis- en verblijfskosten, aanschaf van software en gereedschappen, externe advisering, accountantskosten en administratieve beheerskosten die rechtstreeks verband houden met de toezichthoudende functie. Kosten die betrekking hebben op beleidsmatige of niet-toezichthoudende werkzaamheden worden bekostigd uit de landsbegroting (salarissen, sociale lasten, huisvesting, etc.) als onderdeel van de begroting van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning. Als voorbeeld kunnen de jaren 2025 en 2026 opgenomen worden, waar de verdeelsleutel om en nabij als volgt was:

2025	<i>Bedrag</i>	<i>Verdeelsleutel</i>
Budgetallocatie VVRP begroting 2025	4,313,827.00	<i>63%</i>
Budgetallocatie luchtvaartveiligheidsheffing 2025	2,537,196.00	<i>37%</i>
Totaal	6,851,023.00	<i>100%</i>
2026	<i>Bedrag</i>	<i>Verdeelsleutel</i>
Budgetallocatie VVRP begroting 2025	5,235,700.00	<i>78%</i>
Budgetallocatie luchtvaartveiligheidsheffing 2025	1,451,745.00	<i>22%</i>
Totaal	6,687,445.00	<i>100%</i>

De afbakening tussen kosten die ten laste komen van de landsbegroting en kosten die worden gedekt uit de luchtvaartveiligheidsheffing vindt jaarlijks plaats op basis van de geraamde activiteiten en projecten van de CBA. Deze afweging wordt betrokken bij zowel het opstellen van het begrotingsvoorstel van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning als bij het tariefvoorstel voor de luchtvaartveiligheidsheffing, dat jaarlijks vóór 1 juli wordt vastgesteld. Er wordt daarbij geen vaste procentuele verdeelsleutel gehanteerd.

Vooruitblik op de ZBO-status van de Directeur-Generaal

Een vaststelling van de voorgenomen landsverordening waarin de Directeur-Generaal van de CBA als ZBO wordt ingesteld, zal naar verwachting financiële gevolgen met zich meebrengen, welke minimaal zullen zijn. De concrete inrichting daarvan valt buiten het bereik van dit instellingslandsbesluit.

III. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat de aanduiding van de CBA als uitvoeringsorganisatie binnen de sector Verkeer en Vervoer van het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning. Deze bepaling verduidelijkt de positionering van de autoriteit binnen het overheidsapparaat.

In dit landsbesluit wordt de autoriteit aangeduid als "Curaçaose Burgerluchtvaart Autoriteit". Ten behoeve van internationale herkenning wordt in artikel 1 vastgelegd dat deze autoriteit bekendstaat onder de Engelstalige benaming "Curaçao Civil Aviation Authority" (CCAA). Deze Engelstalige aanduiding is van belang voor de communicatie met internationale luchtvaartorganisaties, zoals de ICAO en luchtvaartautoriteiten van andere staten. In het verdere ontwerp en de toelichting wordt uitsluitend de Nederlandse benaming aangehouden.

Artikel 2

Dit artikel beschrijft de organisatiestructuur van de CBA. Aan het hoofd van de CBA staat de Directeur-Generaal, die ondersteuning ontvangt van de Directeur Inspectie Veiligheid en Beveiliging, een management assistent en een aantal stafmedewerkers op het gebied van kwaliteitsbeleid, juridische en financiële zaken, informatiemanagement, veiligheid en planning. De afdeling Inspectie Veiligheid en Beveiliging bestaat uit meerdere gespecialiseerde teams die rechtstreeks toezien op de naleving van de luchtvaartregelgeving, in overeenstemming met internationale standaarden zoals die van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie, ICAO, en nationale wet- en regelgeving. Dit betreft onder meer toezicht op luchtvaartoperaties, luchtwaardigheid, brevettering, luchthavens, navigatiediensten, beveiliging en gevaarlijke stoffen.

De taken van de medische beoordelaar (Medical Assessor), die eveneens onder deze afdeling vallen, worden ingevuld op basis van een overeenkomst met de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) van het Ministerie van Infrastructuur en Water Management van Nederland. Deze samenwerking vindt plaats op grond van een voor onbepaalde tijd gesloten samenwerkingsprotocol tussen de landen van het Koninkrijk. Dit protocol regelt de ondersteuning door Nederland aan Curaçao, Aruba en Sint Maarten op het gebied van aeromedical services. In dit kader verricht de ILT kosteloos medische beoordelingsdiensten ten behoeve van deze landen. Het protocol voorziet daarmee in een duurzame oplossing voor de uitvoering van deze specialistische taak ten behoeve van de luchtvaartveiligheid.

De Directeur Inspectie Veiligheid en Beveiliging treedt op als waarnemend Directeur-Generaal bij afwezigheid van de Directeur-Generaal wegens belet of ontstentenis. Bij belet kan worden gedacht aan tijdelijke afwezigheid wegens ziekte, verlof, schorsing of ernstige ziekte van een naaste. Bij ontstentenis kan worden gedacht aan ontslag of blijvende ongeschiktheid voor de vervulling van de functie.

De organisatiestructuur van de CBA is gebaseerd op het formatieplan dat door de Raad van Ministers op 19 juni 2019 is goedgekeurd. In dat plan wordt uitgegaan van een formatie van 29 fte's, waarvan per februari 2026, 25 zijn ingevuld, er voor 2 aannameprocedures plaatsvinden en

er nog 2 vacant zijn. De inrichting van de CBA, zoals vastgelegd in dit artikel, sluit aan bij de internationale verplichting van Curaçao om een luchtvaartautoriteit in stand te houden die toezicht houdt op en vergunningen afgeeft aan luchtvaartpartijen onder haar rechtsmacht, zoals vereist door ICAO.

Ondersteuning van de Directeur-Generaal

In dit landsbesluit wordt de CBA als uitvoeringsorganisatie ingesteld. De organisatie wordt geleid door een Directeur-Generaal. Voor zover deze Directeur-Generaal tevens belast wordt met toezichtstaken als ZBO, zoals zal worden geregeld bij landsverordening, zal hij voor de uitvoering van die taken gebruik maken van het personeel van de CBA. Het personeel blijft ambtenaar van het Land en ressorteert onder het Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning.

Artikel 3

Artikel 3 bevat de taakomschrijving van de CBA. In het eerste lid is tot uitdrukking gebracht dat de CBA belast is met de uitvoering van de taken op het gebied van de luchtvaart die haar bij of krachtens landsverordening zijn opgedragen. Daarmee wordt benadrukt dat de taken en bevoegdheden van de CBA hun grondslag vinden in de toepasselijke sectorale wet- en regelgeving. Onder de taken bedoeld in artikel 3, eerste lid, kan worden begrepen het adviseren van de minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning bij, of ingeval van delegatie of mandaatverlening, het verlenen van een vergunning of andere toestemming of ontheffing, zoals een bewijs van bevoegdheid of certificering.

Bij een vergunning op het gebied van de luchtvaart kan worden gedacht aan een vergunning voor vluchtuitvoering, beter bekend als een Air Operator Certificate, vergunning voor geregeld en ongeregeld luchtvervoer of een vergunning voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Bij bewijs van bevoegdheid kan worden gedacht aan de brevettering van piloten, vliegtuigonderhoudstechnici en luchtverkeersleiders.

Onder certificering wordt onder andere verstaan het verlenen van een geluidscertificaat, zogenoemde foreign air operator authorisation, en certificering van de luchthaven operator en luchtvaartnavigatiedienstverlener.

Bij goedkeuring kan worden gedacht aan de goedkeuring van een trainingsorganisatie of goedkeuring voor trainingsprogramma's van luchtvaartmaatschappijen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Bij de ontheffing op het gebied van de luchtvaart kan worden gedacht aan de toestemming om met een luchtvaartuig op te stijgen anders dan van een luchtvaartterrein. Ontheffingen kunnen ook aan militaire luchtvaartuigen worden verleend, waardoor dit artikellid niet enkel beperkt is tot de burgerluchtvaart.

Bij dit artikellid kan tevens worden gedacht aan het beheer van het register van in Curaçao afgegeven bewijzen van bevoegdheid. CBA is ook belast met het afnemen van examens ten behoeve van het verkrijgen van een bewijs van bevoegdheid voor piloten, vliegtuigonderhoudstechnici en luchtverkeersleiders. Daarnaast is CBA enkele taken en bevoegdheden toebedeeld met betrekking tot de luchtvaartveiligheidsheffingen die worden geheven en geïnd

In het tweede lid zijn de belangrijkste taken van de CBA nader uitgewerkt. De opsomming is niet limitatief, maar benoemt de belangrijkste taken van de CBA. Hiervoor is gekozen omdat de (internationale) luchtvaartregelgeving voortdurend in ontwikkeling is en de taakomschrijving van de CBA voldoende ruimte moet bieden om daarop in te spelen.

Onderdeel a ziet op het toezicht op de naleving van de regelgeving inzake de burgerluchtvaart, in het bijzonder op het gebied van veiligheid en beveiliging.

Zo is de CBA belast met het op regelmatige basis uitvoeren van inspecties en audits op bijvoorbeeld de luchthaven, de luchtverkeersdienstverleners, luchtvaartmaatschappijen, vliegtuigonderhouds- en reparatiebedrijven, luchtvaartuigen etc. Zo kan gedacht worden aan:

- het controleren of luchtvaartuigen voldoen aan de regels met betrekking tot geluid en motoremissies of de eisen van luchtwaardigheid;
- of een luchtvaartmaatschappij zich houdt aan de wet- en regelgeving en aan haar handboeken, waaronder begrepen het veiligheidsmanagementsysteem dat onderdeel vormt van de voorwaarden waaronder een vergunning of het certificaat is verleend;
- het controleren op de bekwaamheid van piloten.

Onder de taak genoemd in artikel 3, tweede lid, onderdeel a, valt tevens een handhavende functie. De CBA adviseert de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning over handhavende maatregelen, of kan in geval van delegatie of mandaat handhavende maatregelen nemen namens de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning, bij een overtreding van wet- en regelgeving op het gebied van de luchtvaart, zoals bijvoorbeeld het schorsen of intrekken van een bewijs van bevoegdheid of vergunning.

Onderdeel b betreft de coördinatie en bevordering van de uitvoering van internationale verplichtingen van Curaçao op het gebied van de burgerluchtvaart. Onder de taak genoemd in artikel 3, tweede lid, onderdeel b, kan worden gedacht aan het beantwoorden en implementeren van zogenoemde ICAO State Letters en het uitvoeren van activiteiten ten behoeve van USOAP-CMA. Hieronder wordt tevens begrepen het coördineren van de implementatie van de facilitatie standaarden (Annex 9).

Onder de taak, genoemd in artikel 3, tweede lid, onderdeel d, kan worden gedacht aan het adviseren van de minister over de toepassing en uitvoering van bepalingen uit bilaterale en multilaterale verdragen. Deze advisering kan mede betrekking hebben op aspecten die samenhangen met markttoegang, concurrentie en prijsvorming binnen de luchtvaartsector. Daarbij zij opgemerkt dat de Fair Trade Authority Curaçao ingevolge de Landsverordening inzake concurrentie de aangewezen autoriteit is die belast is met het toezicht op eerlijke mededinging van ondernemingen in de volle breedte van de economie. De rol van de CBA dient in dit verband te worden begrepen als een ondersteunende en adviserende rol, gebaseerd op haar sectorspecifieke expertise op het gebied van de burgerluchtvaart.

Met luchtvervoer, als genoemd in onderdeel f van artikel 3, tweede lid, wordt bedoeld luchttransport van passagiers en goederen tegen een vergoeding. Bij het adviseren over luchtvervoer kan gedacht worden aan het verbeteren van de connectiviteit van en naar Curaçao, bijvoorbeeld door het sluiten van (bilaterale) luchtvaartverdragen met andere landen of het adviseren over het verlenen van toestemming voor luchtverkeer naar, van, binnen en over

Curaçao door lokale en buitenlandse luchtvaartmaatschappijen, waaronder de goedkeuring voor geregelde en ongeregelde vluchten door die maatschappijen.

Onder luchtvervoer wordt niet verstaan de ruimtevaart. Het is ook niet de bedoeling om de ruimtevaart te betrekken onder een van de taken van de CBA.

ICAO stelt naast SARP's die in de Curaçaose wet- en regelgeving vallen onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning ook SARP's vast welke onder de verantwoordelijkheid van andere overheidsinstanties of ministeries vallen, zoals het Ministerie van Justitie (beveiliging, grensverkeer) of het Ministerie van Financiën (douane). Het kan daarbij op de weg van de CBA liggen om te coördineren met die overheidsinstanties of ministeries.

Bij instanties, als bedoeld in onderdeel j van artikel 3, kan gedacht worden aan uitvoerende diensten van het Ministerie van Algemene Zaken, het Ministerie van Justitie en het Ministerie van Financiën. Met entiteiten kan worden gedacht aan zowel binnenlandse als buitenlandse entiteiten, zoals de lokale luchthavenexploitant of binnenlandse en buitenlandse luchtvaartmaatschappijen of buitenlandse overheidsentiteiten zoals de Transportation Security Administration (TSA) uit de VS.

Artikel 4

Voor het hanteren van terugwerkende kracht tot en met 19 juni 2019 is gekozen, omdat op die datum het formatieplan van de CBA door de raad van ministers is goedgekeurd. De goedkeuring betrof niet alleen de personele invulling, maar ook van de organisatiestructuur van de CBA. Sinds die datum functioneert de autoriteit feitelijk op basis van deze structuur. Door deze datum als uitgangspunt te nemen, wordt aangesloten bij de bestuurlijke en organisatorische realiteit die sinds dat moment bestaat.

De Minister van Verkeer, Vervoer en
Ruimtelijke Planning,
C.F. COOPER