NADER RAPPORT

Aan zijne Excellentie de Gouverneur
van Curaçao
De heer mr. Maurits de Kort

Fort Amsterdam 1, Willemstad
Curaçao

Datum:

Zaaknummer: 2022/022855

Nader rapport inzake het ontwerp-Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg

Excellentie,

Bij besluit van 9 november 2022 heeft de raad van ministers besloten het ontwerp-Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg door uw tussenkomst aan te bieden aan de Raad van Advies.

De Raad van Advies heeft een aantal bezwaren bij het ontwerp en adviseert de regering niet conform de daarin opgenomen voorstellen te besluiten, tenzij in ieder geval de Labo en het ontwerp zijn aangepast.

De tekst van het advies treft u hieronder cursief aan, voorzien van mijn reactie.

I. Algemeen

De regering heeft het ontwerpbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van artikelen 6, onderdeel h, en 13, eerste lid, van de Landsverordening bestuurlijke organisatie (Instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg (hierna: het ontwerp) voorgelegd aan de Raad ter advisering. Dit ontwerp beoogt een nieuwe uitvoeringsorganisatie voor justitiële zorg binnen het Ministerie van Justitie in te stellen. Kort gezegd, is het de bedoeling dat de taken van de Uitvoeringsorganisatie Voogdijraad, het meldpunt voor relationeel geweld en een aantal taken dat op dit moment nog door de overheid van Curaçao uitbesteed zijn, ondergebracht worden in deze nieuwe uitvoeringsorganisatie voor justitiële zorg.

II. Inhoudelijke opmerkingen

1. Het ontwerp

a. Artikel 1

1º De sectoren binnen het Ministerie van Justitie
Artikel 1, eerste lid, van het ontwerp beoogt een nieuwe uitvoeringsorganisatie binnen het Ministerie van Justitie in te stellen, namelijk de Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg. Deze Uitvoeringsorganisatie zal volgens het ontwerp ondergebracht moeten worden in de Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie (artikel 1, tweede lid, van het ontwerp).
De essentie van de nieuwe landsoverheid (lees: overheid van Curaçao) wordt in de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie (hierna: Labo) geregeld, terwijl de nadere uitwerking binnen de ministeries bij lagere regeling geregeld wordt (onderdeel 1.7 van de memorie van toelichting van de Labo).

In het verlengde daarvan merkt de Raad op dat in de Labo slechts delegatiebepalingen opgenomen zijn voor de nadere uitwerking van de daarin (de Labo) wettelijk reeds vormgegeven kern van de organisatiestructuur van de landsoverheid. Dit houdt in dat in een lagere regeling op dat gebied 'alles' mag zolang dat binnen de wettelijke kaders van de Labo blijft. Voor wat betreft de sectoren per ministerie geldt dat deze in de Labo expliciet genoemd worden (artikel 15, eerste lid, onderdeel c, van de Labo voor zover het betreft het Ministerie van Justitie). De sectoren vormen in dat opzicht mede de kern van de organisatiestructuur van de landsoverheid.

Voor het Ministerie van Justitie zijn dat (1) de Sector Openbare Orde en Veiligheid en (2) de Sector Rechtshandhaving. Uitgaande daarvan concludeert de Raad dat de huidige Labo, geen wettelijke grondslag biedt voor de Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie waaronder de nieuwe uitvoeringsorganisatie zou moeten vallen.

De regering onderschrijft het standpunt van de Raad dat een wettelijk grondslag voor de Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie ontbreekt in de Labo; daartoe heeft de regering een wijzigingsvoorstel van de Labo bij de Staten ingediend. Het betreft de ontwerp-Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie, Statenstuk 237, Zittingsjaar 2024 – 2025 te vinden op www.parlamento.cw. Inmiddels is de Landsverordening van de 4de maart 2026 tot wijziging van de Landsverordening bestuurlijke organisatie gepubliceerd in het Publicatieblad onder het nummer P.B. 2026, no. 39, te vinden op: https://gobiernu.cw/nl/laws/landsverordening-tot-wijziging-van-de-landsverordening-ambtelijk-bestuurlijke-organisatie/

2°. Het Businessplan van het land Curaçao en de Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie
De Raad is bekend met het feit dat de wettelijke indeling binnen het Ministerie van Justitie in de Sector Openbare Orde en Veiligheid aan de ene kant en de Sector Rechtshandhaving aan de andere kant om praktische en organisatorische redenen als ongewenst ervaren werd door degenen die binnen die structuur moesten functioneren. De Raad begrijpt uit op zijn verzoek aangeleverde aanvullende informatie en documentatie dat het voornemen bestond om het Businessplan van het land Curaçao (hierna: Businessplan) voor wat betreft het Ministerie van Justitie om die reden te wijzigen. Ook kan uit bedoelde informatie worden opgemaakt dat die wijziging in 2011 zou zijn doorgevoerd.

In het gewijzigde Businessplan is de organisatorische indeling van het Ministerie van Justitie aangepast en zijn bepaalde uitvoeringsorganisaties geclusterd.

De Sector Openbare Orde en Veiligheid en de Sector Rechtshandhaving hebben in het gewijzigde Businessplan plaatsgemaakt voor de Sector Rechtshandhaving, Openbare Orde en Veiligheid en de Sector Jeugdbescherming, Executie en Resocialisatie.

3°. De verhouding tussen de Labo en het (gewijzigde) Businessplan

De wetgever heeft ervoor gekozen om de kaders voor de organisatie van de landsoverheid wettelijk vast te leggen in de Labo. De inrichting van die kaders vindt onder andere plaats in het Businessplan[1]. Het Businessplan is met andere woorden niet boven de Labo - een landsverordening - verheven en kan deze ook niet wijzigen.

De wijziging van het Businessplan in 2011 op zich heeft naar het oordeel van de Raad daarom, naast een ongewijzigde Labo, (formeel-juridisch) niet met zich meegebracht dat de Sector Openbare Orde en Veiligheid en de Sector Rechtshandhaving vervangen zijn door de Sector Rechtshandhaving, Openbare Orde en Veiligheid en de Sector Jeugdbescherming, Executie en Resocialisatie. Dat in de praktijk kennelijk daarvan wel wordt uitgegaan, maakt dat niet anders.

Tussenconclusie
Het herschikken van bestaande of nieuwe uitvoeringsorganisaties binnen de wettelijk bestaande sectoren van de overheidsorganisatie is mogelijk zonder een wijziging van de Labo. Het creëren van nieuwe sectoren binnen de overheidsorganisatie vereist daarentegen dat de Labo wordt aangepast.

De intentie om *de nieuwe uitvoeringsorganisatie onder te brengen in een wettelijk nieuwe Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie vereist eerst aanpassing van de Labo. Desalniettemin* gaat *de Raad in dit advies verder in op het ter toetsing voorgelegde ontwerp. De Raad adviseert de regering te zijner tijd rekening te houden* met *de in dit advies gemaakte opmerkingen en suggesties.*

De regering heeft zoals hiervoor aangegeven inmiddels de Labo gewijzigd, en de sectorindeling van het Ministerie van Justitie, zoals bepaald in het jaar 2011 gewijzigde Businessplan, wettelijk vastgelegd oftewel geformaliseerd.

b. Artikel 2

1°. Concreet en duidelijk formuleren

De taken van de Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg worden in artikel 2 van het ontwerp opgesomd. Dit wordt volgens de nota van toelichting bij het ontwerp (pagina 1, tweede tekstblok) bewust op hoofdlijnen gedaan zodat het ministerie de ruimte krijgt om de organisatie en de uitvoering van de in het ontwerp opgenomen taken verder uit te breiden en de bescherming en justitiële zorg voor jeugdigen in Curaçao verder te verbeteren.

[1] Zie pagina 17, tweede tekstblok, van de memorie van toelichting van de Labo.

Formuleren van regelingen op hoofdlijnen met het doel om ruimte te laten voor uitbreiding van taken, moet naar het oordeel van de Raad zoveel mogelijk vermeden worden. De regelgever moet bij het opstellen van wet- en regelgeving immers naar duidelijkheid en eenvoud streven. Uitbreiding van taken zal daarom op de eerste plaats bereikt moeten worden door een wijziging van de betreffende regeling of door toevoeging van taken bij lagere regeling indien de mogelijkheid daartoe bestaat.

De Raad kan zich echter wel voorstellen dat er onder bepaalde omstandigheden ruimte moet zijn om snel in te kunnen spelen op ontwikkelingen ten aanzien van de zorggebieden van de overheid. In dat verband zou gekozen kunnen worden voor een flexibele formulering, mits deze duidelijk is. Deze flexibele formulering zal echter niet gezien moeten worden als een mogelijkheid om de taken die in de regeling opgenomen zijn uit te breiden, maar wel om de invulling daarvan - hetgeen ondergebracht kan worden in een takencategorie - uit te breiden. Ervan uitgaande dat dat laatste de bedoeling is, adviseert de Raad de regering om de formulering van de nota van toelichting op dat punt aan te passen.

Daarnaast dient ook de formulering van de taken in artikel 2 van het ontwerp concreter gemaakt te worden door (1) in de betreffende artikelonderdelen (de sub-taken) waar van toepassing te verwijzen naar relevante wetgeving en (2) wanneer dat niet mogelijk is de gebruikte termen te definiëren althans deze in de nota van toelichting te verduidelijken. De Raad volstaat in dit advies met het geven van een aantal voorbeelden van vage formuleringen in artikel 2 van het ontwerp en draagt alternatieven aan voor mogelijke verbeteringen.

Voorbeeld 1

Artikel 2, tweede lid

De uitvoeringsorganisatie is onder andere belast met (1) het uitvoeren van de strafrechtelijke uitspraken ten aanzien van minderjarigen tussen twaalf en achttien jaar, (2) het coördineren van de uitvoering van bepaalde straffen en (3) vroeghulp.

Door aan te sluiten bij de formulering van de ministeriële beschikking van 20 december 2013 no. 2013/073786 (bereidheidverklaring Stichting Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao) en elementen daaruit over te nemen in dit ontwerp kan duidelijk gemaakt worden wat bijvoorbeeld bedoeld wordt met de taak van de uitvoeringsorganisatie om strafrechtelijke uitspraken ten aanzien van minderjarigen uit te voeren, op welke wijze de uitvoering van straffen door de uitvoeringsorganisatie gecoördineerd moet worden en wat verstaan moet worden onder het coördineren van vroeg hulp.

Voorbeeld 2

Artikel 2, vierde lid

De uitvoeringsorganisatie is belast met de coördinatie van het Veiligheidshuis.

In de praktijk zal het voor degenen die werkzaam zijn op het gebied van de jeugdzorg duidelijk zijn wat met het 'Veiligheidshuis' bedoeld wordt. Wanneer een dergelijke term in wetgeving wordt opgenomen, moet dit echter gedefinieerd worden. Indien het Veiligheidshuis in een andere wettelijke regeling ingesteld is, kan in dit ontwerp naar de betreffende regeling verwezen worden (in plaats van een definitie).

Voorbeeld 3

Artikel 2, zevende lid

De uitvoeringsorganisatie is belast met slachtofferhulp aan minderjarigen en volwassenen.

Door aan te sluiten bij de formulering van de considerans en de artikelen 2 en 3 van de ministeriële beschikking van 9 juni 2020 no. 2020/016104 (subsidiebeschikking Stichting Slachtofferhulp Curaçao) kan duidelijker in kaart gebracht worden wat precies bedoeld wordt met 'het belast zijn met slachtofferhulp'. Uiteraard dient nauwkeurig geselecteerd te worden welke elementen wel of niet overgenomen moeten worden in de nieuwe situatie en desnoods zelfs nog verdere aanscherping behoeven.

Bijvoorbeeld door de elementen die genoemd worden in de nota van toelichting bij het ontwerp (pagina 3, laatste tekstblok en 4, eerste tekstblok) en die niet genoemd worden in genoemde ministeriële beschikking in de tekst van het ontwerp zelf op te nemen.

Voorbeeld 4

Concretiseren van taken en termen zoals 'gezag over minderjarigen', ondertoezichtstelling', 'adoptie en vaststelling van vaderschap ', 'HALT-afdoening', 'alimentatie', 'curatorschap in zaken van afstamming' door deze te definiëren of door verwijzing naar wettelijke bepalingen waarin deze termen voorkomen.

Deze adviespunten van de Raad zijn volledig verwerkt in het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg. De taakomschrijving in artikel 2 is aangevuld en aangepast aan de hand van het advies van de Raad en er is een begripsbepaling (artikel 1) in het landsbesluit opgenomen opdat duidelijk wordt gemaakt wat onder een aantal in het landsbesluit toegepaste begrippen verstaan moet worden.

2 °. Wettelijke taken van een andere instantie
Artikel 1:238 van het BW bepaalt in het eerste lid dat er een voogdijraad moet zijn en in het tweede lid dat de taak en de bevoegdheden van de voogdijraad bij landsverordening bepaald worden. In het BW (een landsverordening) wordt een aantal taken aan de voogdijraad opgedragen en wordt een aantal bevoegdheden aan hem toegekend.

Indien de wet daarvoor ruimte laat, kunnen taken die wettelijk aan een instantie zijn opgedragen door deze instantie worden uitbesteed. Deze taken worden na de uitbesteding onder verantwoordelijkheid van de wettelijk aangewezen instantie door een andere instantie uitgevoerd. Hiervoor is een wijziging van de wet niet nodig. Dit wordt anders wanneer het niet wenselijk is dat de wettelijke instantie met bedoelde taken direct (zelf) of indirect (uitbesteed) belast blijft. In dat geval moet de wet wel gewijzigd worden.

In artikel 2, eerste, derde, vijfde en tiende lid, van het ontwerp worden taken en bevoegdheden, die wettelijk uitgeoefend worden door de voogdijraad, toegekend aan de uitvoeringsorganisatie.[2]

Uit de stukken die gevoegd zijn bij dit dossier blijkt dat het in dit scenario niet meer zal gaan om taken die uitbesteed worden en onder de verantwoordelijkheid van de voogdijraad blijven, maar om taken die binnen de overheidsorganisatie ondergebracht worden in een nieuwe uitvoeringsorganisatie. Voor een dergelijke verschuiving van taken is een wijziging van de wet, het BW, nodig. Met het bepaalde in het ontwerp - een landsbesluit, houdende algemene maatregelen - kunnen de artikelen in het BW betreffende de voogdijraad niet gewijzigd of ongedaan gemaakt worden.

De regering dient, zoals de Raad heeft aangegeven, in overeenstemming met de wet te handelen. In dit geval zullen de taken die in het Burgerlijk Wetboek aan de voogdijraad zijn toegekend, ook onder de verantwoordelijkheid van de voogdijraad door de uitvoeringsorganisatie worden uitgevoerd.

3°. Alimentatie

Uit het vijfde lid van artikel 2 van het ontwerp blijkt niet welke vorm van alimentatie bedoeld wordt. Immers, het is ook mogelijk dat een persoon in geval van een echtscheiding recht heeft op alimentatie van de gewezen echtgeno(o)t(e).

De Raad adviseert artikel 2, vijfde lid, van het ontwerp aan te passen.

In reactie op dit adviespunt heeft de regering het begrip "alimentatie " in het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg geschrapt. Duidelijkheidshalve wordt in het landsbesluit het begrip "kinderalimentatie" gehanteerd.

4°. Zesde lid
Uit het zesde lid van artikel 2 van het ontwerp blijkt niet of een verzoek vooraf moet gaan aan het aanbieden van begeleiding. De Raad adviseert artikel 2, zesde lid, van het ontwerp op dit punt duidelijker te maken.

Artikel 3, zevende lid, van het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg is conform het advies van de Raad aangepast. Dit artikellid luidt na aanpassing:
De uitvoeringsorganisatie is belast met het op verzoek aanbieden van begeleiding vanuit een vrijwillig kader aan minderjarigen en gezinnen ter voorkoming van ondertoezichtstelling en ter voorkoming van jeugdcriminaliteit.

---

[2] *Artikel 2, tiende lid, van het ontwerp heeft betrekking op het bijzonder curatorschap. Dit is geen taak op zich van de voogdijraad. De rechter kan de voogdijraad als bijzondere curator aanwijzen (artikelen 1:212 en 1:250 van het BW).*

5° De grondslag van het ontwerp

Het ontwerp strekt volgens de derde overweging van de considerans tot uitvoering van artikel 6, onderdeel h, en artikel 13, eerste lid, van de Labo. Artikel 6, onderdeel h, van de Labo wijst de zorg voor de justitiële jeugdbescherming aan als een taak van het Ministerie van Justitie. Artikel 13, eerste lid, van de Labo stelt dat de nadere regeling van de taken van een ministerie bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, plaatsvindt.

De voorgestelde taken van de uitvoeringsorganisatie beperken zich echter niet tot de justitiële jeugdbescherming. In het zevende lid van artikel 2 van het ontwerp wordt ook het bieden van slachtofferhulp aan volwassenen als een taak van de uitvoeringsorganisatie genoemd. Daarnaast zijn het achtste en negende lid van laatstgenoemd artikel zodanig ruim geformuleerd dat daaronder ook slachtofferhulp aan volwassenen verstaan kan worden.

De Raad adviseert de regering de grondslag van het ontwerp met inachtneming van het voorgaande aan te passen. Zie daarbij ook de nota van toelichting bij het ontwerp (pagina 2, onder 'Artikelsgewijze toelichting', eerste tekstblok, eerste zin).

De regering rekent tot de in het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg omschreven slachtofferhulp tot de zorg en het taakgebied van het Ministerie van Justitie.

Het opschrift van het landsbesluit is in die zin aangepast dat het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg ook ter uitvoering strekt van artikel 6, onderdeel c, van de Labo waarin staat dat de zorg voor de openbare orde, -rust en -veiligheid en de bescherming van personen en goederen tot het takenpakket van het Ministerie van Justitie behoort. Slachtofferhulp wordt beschouwd als een uitvoering van deze wettelijke taaktoebedeling aan het Ministerie van Justitie, immers slachtofferhulp dient tevens ter bescherming van personen en om de personen eventueel in veiligheid te brengen.

a. <u>Artikel 3</u>
Volgens artikel 3 van het ontwerp zal de uitvoeringsorganisatie uit vijf afdelingen bestaan. De Labo bepaalt echter dat een uitvoerende dienst uit maximaal vier afdelingen kan bestaan (artikel 1, tweede lid, onderdeel c, van de Labo). De Raad vraagt uw bijzonder aandacht hiervoor en adviseert het ontwerp met de Labo in overeenstemming te brengen.

De regering heeft dit adviespunt in artikel 4 van het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg overgenomen. In artikel 4 wordt bepaald dat er vier afdelingen bestaan.

d. Artikel 4

1°. Piketdiensten

De Raad adviseert de term 'piketdienst' te definiëren.

1 °. Het stellen van nadere regels

Het stellen van regels kan niet plaatsvinden in een ministeriële beschikking, maar wel in een ministeriële regeling met algemene werking (zie artikel 2, onderdeel i, van de Staatsregeling van Curaçao).

De Raad adviseert de regering artikel 4 van het ontwerp aan te passen door deze in overeenstemming te brengen met de Staatsregeling van Curaçao en in dat artikel tevens te bepalen dat ook de hoogte van de geldelijke vergoeding bepaald wordt in de ministeriële regeling met algemene werking.

Artikel 5 van het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg is conform dit adviespunt van de Raad aangepast en de term "piketdienst" is gedefinieerd in de begripsbepaling en het begrip "ministeriële beschikking" is vervangen door: ministeriële regeling met algemene werking.

2. De nota van toelichting

a. De juiste aanduiding

In artikel 1, tweede lid, van het ontwerp wordt de sector waaronder de nieuwe uitvoeringsorganisatie moet ressorteren aangeduid als de 'Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie'. In de nota van toelichting wordt de sector aangeduid als de 'Sector Justitiële Zorg, Executie en Resocialisatie' (pagina 1, tweede zin).

De Raad adviseert de regering de nota van toelichting en het ontwerp met elkaar in overeenstemming te brengen.

Dit adviespunt is eveneens opgevolgd. De sector wordt zowel in Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg, als in de daarbij behorende nota van toelichting aangeduid als Sector Justitiële Zorg, Executie en Resocialisatie.

b. Taken van de uitvoeringsorganisatie in het ontwerp zelf

De Raad constateert dat de taken van de uitvoeringsorganisatie in de nota van toelichting concreter geformuleerd en ingevuld worden dan in de tekst van het ontwerp zelf. Op pagina 4 van de nota van toelichting wordt in het eerste tekstblok ten aanzien van het zevende lid van artikel 2 van het ontwerp[3] bijvoorbeeld zelfs ingegaan op datgene waarvoor de uitvoeringsorganisatie ten minste moet zorgen.

De Raad adviseert de regering de taken van de uitvoeringsorganisatie in de tekst van het ontwerp zelf concreet te formuleren.

Ook dit adviespunt is in artikel 2 van het Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg verwerkt.

III. Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard

Opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard zijn in een bijlage bij dit advies opgenomen en worden geacht hiervan integraal onderdeel uit te maken.

[3] De uitvoeringsorganisatie is belast met slachtofferhulp aan minderjarigen en volwassenen.

De regering heeft de opmerkingen van wetstechnische en redactionele aard overgenomen en verwerkt.

IV. Conclusie

De intentie om de nieuwe uitvoeringsorganisatie onder te brengen in een wettelijk nieuwe Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie van het Ministerie van Justitie vereist dat de Labo eerst wordt aangepast. Aangezien de Labo op dat punt nog niet is aangepast, concludeert de Raad dat het voorleggen van het voorliggende ontwerp ter advisering aan de Raad prematuur is.

Ik verzoek U het hierbij gevoegde (gewijzigde) ontwerp-Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg en de (gewijzigde) nota van toelichting vast te stellen.

De Minister van Justitie,
S.X.T. HATO

LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de ter uitvoering van artikelen 6, onderdeel h, en 13, eerste lid, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie (Instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg)

In naam van de Koning!

De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat de Regering bij besluit 2018/055581 heeft besloten om de taken van de Uitvoeringsorganisatie Voogdijraad en de taken die namens de overheid door de stichting Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao, stichting GVI Curaçao en Stichting Slachtofferhulp Curaçao worden uitgevoerd onder te brengen binnen één uitvoeringsorganisatie voor justitiële zorg met een meldpunt voor relationeel geweld onder het Ministerie van Justitie;

dat de taken van het Ministerie van Justitie zijn opgesomd in artikel 6 van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie[1];

dat het noodzakelijk is ter uitvoering van artikel 6, onderdeel h, en artikel 13, eerste lid, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie regels te stellen ter instelling van de uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg ressorterend onder het ministerie van Justitie;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel 1 Instelling

1. Ingesteld wordt de Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg binnen het Ministerie van Justitie.
2. De uitvoeringsorganisatie ressorteert onder de Sector Jeugdzorg, Executie en Resocialisatie van het Ministerie van Justitie.

Artikel 2 Taak

1. De uitvoeringsorganisatie is belast met de uitvoering van Jeugdbescherming, wat in ieder geval omvat:
   a. het optreden en laten optreden ter bescherming van minderjarigen;
   b. het uitoefenen van gezag over minderjarigen door middel van voogdij;
   c. het uitvoeren van ondertoezichtstelling van minderjarigen;
   d. bemiddeling omgang na echtscheiding; en

[1] A.B. 2010, no. 87.

e. het verrichten van civiele onderzoeken, en advies rondom jeugdbescherming, gezag, omgang en verblijf, voogdij, alimentatie, adoptie en vaststelling vaderschap.

2. De uitvoeringsorganisatie is belast met de uitvoering van Jeugdreclassering wat in ieder geval omvat:
   a. het uitvoeren van de strafrechtelijke uitspraken ten aanzien van minderjarigen tussen twaalf en achttien jaar;
   b. het coördineren van de uitvoering van taakstraffen, alternatieve straffen, elektronisch toezicht, vroeg hulp, resocialisatie en HALT-afdoening voor minderjarigen met daarbij mogelijk komende nazorg; en
   c. het verrichten van onderzoeken naar en advisering over in onderdeel b van dit artikel genoemde zaken.
3. De uitvoeringsorganisatie is belast met de coördinatie van het meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld.
4. De uitvoeringsorganisatie is belast met de coördinatie van het Veiligheidshuis.
5. De uitvoeringsorganisatie is belast met alimentatie uitvoering, alimentatieonderzoek, alimentatie inning en alimentatiebetaling.
6. De uitvoeringsorganisatie is belast met het aanbieden van begeleiding vanuit een vrijwillig kader aan minderjarigen en gezinnen ter voorkoming van ondertoezichtstelling en ter voorkoming van jeugdcriminaliteit.
7. De uitvoeringsorganisatie is belast met slachtofferhulp aan minderjarigen en volwassenen.
8. De uitvoeringsorganisatie is belast met het geven van voorlichting en advies over zaken aangaande jeugdbescherming, jeugdreclassering en slachtofferhulp.
9. De uitvoeringsorganisatie is belast met deskundigheidsbevordering en productontwikkeling aangaande jeugdbescherming, jeugdreclassering en slachtofferhulp.
10. De uitvoeringsorganisatie is belast met bijzonder curatorschap in zaken van afstamming.

Artikel 3 Organisatie

1. De uitvoeringsorganisatie bestaat uit vijf afdelingen:
   a. Afdeling meldpunt is belast met centrale vastlegging van registraties en de coördinatie en toezicht over verdere hulpverlening;
   b. Afdeling onderzoek is belast met alle aan onderzoek en diagnose gerelateerde werkzaamheden, advisering en juridisch ondersteuning;
   c. Afdeling begeleiding is belast met individuele begeleiding van minderjarigen, gezinsbegeleiding, toezicht op en executie van justitiële interventies bij minderjarigen; en
   d. Afdeling preventie en resocialisatie is belast met het bieden van voorlichting, ontwikkelen en implementeren van resocialisatie en preventietrajecten, waaronder inbegrepen productontwikkeling en deskundigheidsbevordering.
   e. Afdeling managementondersteuning en secretariaat: belast met financiële ondersteuning, onderhoudsplicht bij gerechtelijke beschikkingen inzake alimentatie en het beheer van cliënten dossiers.
2. De uitvoeringsorganisatie wordt geleid door een directeur.

3. De afdelingen, behalve de afdeling managementondersteuning en secretariaat, worden geleid door afdelingshoofden.
4. De afdeling managementondersteuning en secretariaat wordt geleid door de directeur van de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 4 Piketdiensten

1. Binnen de uitvoeringsorganisatie kunnen ambtenaren worden aangewezen als piketfunctionaris voor de uitvoering van piketdiensten.
2. Regels ten aanzien van de geldelijke vergoeding voor het verrichten van piketdiensten worden bij ministeriële beschikking vastgesteld.

Artikel 5 Inwerkingtreding

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Artikel 6 Intrekking

Met de inwerkingtreding van dit Landsbesluit wordt de Ministeriële Beschikking van 20 december 2013, MB 2013-073756 (Beschikking aanwijzing jeugdreclassering) ingetrokken.

Artikel 7 Citeertitel

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt aangehaald als: Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg.

Gegeven te Willemstad,

De Minister van Justitie,

Uitgegeven de,
De Minister van Algemene Zaken,

Nota van toelichting behorende bij Landsbesluit instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg

1. Algemene toelichting

De zorg voor de justitiële jeugdbescherming is één van de taken waar het Ministerie van Justitie mee belast is volgens de Landsverordening Ambtelijk Bestuurlijke Organisatie[2]. Binnen de sector Justitiële Zorg, Executie en Resocialisatie (hierna: JER) wordt deze taak momenteel vervuld door de uitvoeringsorganisatie Bureau Voogdijraad en door de justitiële stichtingen Ambulante Justitiële Jeugdzorg Curaçao (hierna: AJJC) en de stichting GVI Curaçao (hierna: GVI). De kwaliteit van de dienstverlening door deze organisaties dreigt in het gedrang te komen door de grote financiële uitdagingen waarmee het Land zich geconfronteerd ziet. Deze financiële uitdagingen hebben vooral betrekking op de voor de stichtingen beschikbare budgetten, die door een opeenstapeling van bezuinigingen op door hen te ontvangen subsidies aanzienlijk geslonken zijn. Naast deze financiële uitdagingen is er tevens sprake van een sterk verzuilde justitiële zorgketen. Deze verzuiling gaat ten koste van de kwaliteit van de taakuitvoering binnen deze keten.
Vanuit het oogpunt van zowel efficiëntie als kostenbesparing is derhalve besloten[3] om de taken van de justitiële zorgketen organisatorisch onder te brengen binnen het Ministerie van Justitie middels de samenvoeging van de justitiële stichtingen en Bureau Voogdijraad in een uitvoeringsorganisatie die ressorteert binnen het Ministerie van Justitie. Tevens is besloten om de taken die worden uitgevoerd door de Stichting Slachtofferhulp Curaçao onder te brengen binnen de in te stellen uitvoeringsorganisatie.

1.1 Doel van het ontwerp Landsbesluit

Het ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft als doel de instelling van de beoogde uitvoeringsorganisatie te regelen. In dit ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt hieraan invulling gegeven door de taken en inrichting van de organisatie te regelen. Dit wordt bewust op hoofdlijnen gedaan zodat het ministerie de ruimte krijgt om de organisatie en de uitvoering van de in dit ontwerp-landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgenomen taken de komende jaren verder uit te breiden en de bescherming en justitiële zorg voor jeugdigen in Curaçao verder te verbeteren.

2. Financiële paragraaf

In het besluit van de Raad van Ministers aangaande het organisatorisch onderbrengen van de taken van de justitiële zorgketen binnen het Ministerie van Justitie is ook akkoord gegaan met een budget voor de nieuw op te richten uitvoeringsorganisatie van NAf 8.1 miljoen. Dit bedrag is een opstelsom van de begrotingen van de Voogdijraad en de subsidies van de drie stichtingen uit voorgaande begrotingsjaren. De gedachte

---

[2] LABO, A.B. 2010, no. 87

[3] RvM besluit zaaknr: 2020/0043503

hierachter is dat de taken budgetneutraal ondergebracht worden binnen de uitvoeringsorganisatie. Het voor de uitvoeringsorganisatie benodigde bedrag is in de wenselijkheidbegroting van het ministerie van Justitie 2023 ondergebracht bij kostenplaats 131702 – UO Voogdijraad.
Het ministerie van Financiën is in kennis gesteld van de voorgenomen oprichting van de uitvoeringsorganisatie, en heeft in zijn leidende rol ten aanzien van het opstellen van de landsbegroting gebaseerd op artikel 10 van de Landsverordening comptabiliteit 2010 geen bezwaar geuit tegen het opgevoerde bedrag. Zodra dit voorstel in werking treedt wordt een nieuwe kostenplaats voor de uitvoeringsorganisatie gecreëerd op de begroting van het ministerie van Justitie.

3. Advies Raad van Advies

PM

4. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Instelling
De uitvoeringsorganisatie ontleent haar bestaansrecht aan de artikelen 6c en 6h van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie. Op basis van de artikelen 13, eerste lid, en 16, derde lid, van de Landsverordening ambtelijk bestuurlijke organisatie, is dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, opgesteld.

Artikel 2 Taak

Eerste lid
Het eerste lid heeft betrekking op zowel de uitvoering van taken ten aanzien van jeugdhulp of justitiële jeugdzorg en de uitvoering van Jeugdbeschermingsmaatregelen, die voortvloeien uit taken van de Voogdijraad zoals opgenomen in Boek 1 van het Burgerlijk wetboek. Het betreft hier in ieder geval de volgende relevante regels:

- Gezagsuitoefening (voogdij) als bedoeld in artikelen 239- 243 en 255 Boek 1 Burgerlijk Wetboek;
- Ondertoezichtstelling als bedoeld in artikelen 254 – 265 Boek 1 Burgerlijk Wetboek;
- Ontheffing en ontzetting van het ouderlijk gezag als bedoeld in Afdeling 5, Boek 1 Burgerlijk Wetboek;
- Voogdij als bedoeld in Afdeling 5, Boek 1 Burgerlijk Wetboek; en
- Omgang, informatie en raadpleging als bedoeld in Afdeling 15 Boek 1 Burgerlijk Wetboek.

Tweede lid
Dit lid heeft betrekking op de uitvoering van de taken zoals opgenomen in artikelen 486, 487 en 491 Wetboek van Strafvordering. De aanwijzing van de uitvoeringsorganisatie belast met jeugdreclassering is in het verleden gebeurd middels de Ministeriële Beschikking van 20 december 2013, MB 2013-073756 (Beschikking aanwijzing jeugdreclassering). Middels dit besluit was de taak belegd bij de justitiële stichting AJJC. Deze Ministeriële Beschikking wordt met dit ontwerp ingetrokken en de taak die middels de Ministeriële Beschikking was uitbesteed wordt wettelijk ondergebracht binnen de uitvoeringsorganisatie.

Jeugdreclassering bevat een breed scala aan activiteiten gericht op jeugdigen tussen 12 en 18 jaar, die met de politie of justitie in aanraking zijn gekomen. De uitvoeringsorganisatie volgt de minderjarige gedurende zijn/haar straftraject en zorgt dat alle activiteiten van de politie en de officier van justitie op elkaar zijn afgestemd. Jeugdreclassering moet plaats vinden in een strafrechtelijk kader en kan in diverse fasen van strafvervolging of strafexecutie toegepast worden. De begeleiding vanuit deze taak behelst onder meer persoonlijke hulp en steun, toezicht al dan niet elektronisch en begeleiding alsook taakstraf, leerstraf, herstelrecht, schadevergoeding en nazorg. Naast de begeleiding draagt de uitvoeringsorganisatie zorg voor informatievoorziening en advies aan het Openbaar Ministerie en de Rechter over de aanpak van de begeleiding per cliënt/casus.

Derde lid
De uitvoeringsorganisatie wordt belast met de uitvoering van taken ten aanzien van het Meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld zoals opgenomen in artikelen 243a-243d Boek 1 Burgerlijk Wetboek.

Vierde lid
De uitvoeringsorganisatie wordt belast met de uitvoering van taken ten aanzien van het Veiligheidshuis. Het Veiligheidshuis is een netwerksamenwerkingsverband voor de ketenpartners in de justitiële zorg om in samenwerking de zogenoemde 'multiproblematiek' bij minderjarigen en gezinnen aan te pakken.

Vijfde lid
De uitvoeringsorganisatie wordt belast met de uitvoering van taken ten aanzien van de uitvoering, inning en betaling van alimentatie die voortvloeien uit artikelen 395b, 406, eerste lid, 406c, eerste lid, 407 en 408, Boek 1 Burgerlijk Wetboek.

Zesde lid
Met dit lid wordt de uitvoeringsorganisatie belast met taken op het gebied van begeleiding vanuit een vrijwillig kader aan minderjarigen en gezinnen om ondertoezichtstelling te voorkomen en ter voorkoming van jeugdcriminaliteit.

Zevende lid
Met dit lid krijgt de uitvoeringsorganisatie taken die betrekking hebben op het bevorderen en verbeteren van hulpverlening aan slachtoffers, waaronder mede begrepen de nabestaanden van slachtoffers van delicten, en van verkeersongevallen met zwaar lichamelijk letsel of dodelijke afloop, zodanig dat de hierbij geleden (materiële en

immateriële) schade zoveel mogelijk wordt weggenomen.
De uitvoeringsorganisatie zorgt ten minste voor:

a. informatie, advies en ondersteuning die relevant is voor de rechten van het slachtoffer, onder meer inzake toegang tot procedures voor vergoeding van schade als gevolg van strafbare feiten en verkeersongevallen, en over de rol van het slachtoffer in het strafproces, onder meer ter voorbereiding op het bijwonen van de terechtzitting of voeging bij het gerecht;
b. informatie over of rechtstreekse doorverwijzing naar relevante bestaande gespecialiseerde hulporganisaties; en
c. informatievoorziening aangaande slachtofferproblematiek en -hulp aan de maatschappij in het algemeen met bijzondere aandacht voor mensenhandel en of mensensmokkel; en
d. acute ondersteuning waaronder het veiligstellen van slachtoffers van relationeel geweld.

Achtste lid
Met dit lid wordt de uitvoeringsorganisatie belast met het geven van advies en voorlichting aan andere organisaties en personen binnen de Curaçaose samenleving over zaken aangaande jeugdbescherming, reclassering en slachtofferhulp.

Negende lid
Met dit lid wordt de uitvoeringsorganisatie belast met de uitvoering van deskundigheidsbevordering en productontwikkeling aangaande jeugdbescherming, reclassering en slachtofferhulp. De deskundigheidsbevordering heeft zowel betrekking op interne medewerkers als medewerkers binnen andere betrokken organisaties.

Tiende lid
De uitvoeringsorganisatie wordt belast met de uitvoering van taken ten aanzien van bijzonder curatorschap in zaken van afstamming, zoals opgenomen in artikelen 212 en 250 Boek 1 Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3 Organisatie
In dit artikel wordt de organisatorische inrichting van de uitvoeringsorganisatie geregeld. De uitvoeringsorganisatie heeft een directeur die belast is met de dagelijks leiding. De uitvoeringsorganisatie wordt onderverdeeld in vijf afdelingen. Vier van deze afdelingen, afdeling meldpunt, afdeling onderzoek, afdeling begeleiding en afdeling preventie en resocialisatie, krijgen elk een afdelingshoofd. De vijfde afdeling managementondersteuning en secretariaat, krijgt geen afdelingshoofd maar wordt direct geleid door de directeur van de uitvoeringsorganisatie. De taken van de afdeling managementondersteuning en secretariaat hebben een administratief karakter maar vormen onderdeel van de kerntaken van de uitvoeringsorganisatie, zoals beschreven in artikel 3 van dit ontwerp. De uitvoering van deze taken vereisen daarom ook een specifieke set aan kennis en vaardigheden waardoor het niet wenselijk is dat de uitvoering van deze taken ondergebracht wordt bij de centrale administratieve organisaties van het ministerie.

Artikel 4 Piketdiensten
Vanwege de aard van een aantal taken van de uitvoeringsorganisatie is het noodzakelijk dat een aantal medewerkers aangewezen wordt als piketfunctionarissen voor het verrichten van piketdiensten. Nadere regels omtrent de vergoeding die de functionaris ontvangt voor deze piketdiensten worden door de Minister van Justitie vastgesteld bij

Artikel 5 Inwerkingtreding
Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, treedt in werking met ingang van 1 januari 2023.

Artikel 7 Intrekking
Met de inwerkingtreding van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt Beschikking aanwijzing jeugdreclassering (MB 2013-073756) ingetrokken. Er zijn sinds 10-10-10 ook nog andere concept regelingen opgesteld, zoals een concept Landsbesluit Reclassering, een concept landsbesluit, houdende algemene maatregelen, strekkende tot vaststelling van taakstraffen en aanwijzing Halt-feiten. Deze zijn echter nog niet vastgesteld. Als onderhavig ontwerp wordt gepubliceerd dan wordt dit het uitgangspunt op basis waarvan de andere voorstellen worden aangepast.

Artikel 6 Citeertitel
Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt aangehaald als: Landsbesluit Instelling Uitvoeringsorganisatie Justitiële Zorg.

De Minister van Justitie,